

第十七週
社會法時事整理
20230525-20230531

目錄

【老年經濟安全】	2
一、 退休仍須工作！南韓高齡貧窮，長者被迫從事低薪工作，每月賺不到萬元 2	
【高齡就業、銀髮人才】	5
一、 企業僱用退休族補助 放寬.....	5
二、 中高齡就業先克服 3C 障礙 中市 3C 應用就業課程受歡迎	5
【勞動重要議題】	7
一、 勞動部籲雇主申報勞工職保 觸法開罰追繳給付金.....	7
二、 解決旅宿缺工潮 業者、就業都有補助.....	7
三、 調查：年薪主管近 120 萬 基層勞工相差近 3 倍.....	9
四、 育嬰留停期滿復職 有保障.....	10
五、 提早就業獎助津貼可線上請領 最快 5 天內入帳.....	11
六、 職場焦慮！青年被逼靠「自主無償加班」上位 學者：恐有反效果....	12
七、 4 產業移工鬆綁 勞團批：擴大剝削.....	13
八、 「沒保護措施」成賣點 高空雜技演員如何平安落地?.....	14
【經濟安全議題】	19
一、 國保 4~12 月保費 政府補助 50%.....	19
【健康、照顧重要題】	20
一、 長照不能靠稅收 學者：應建立社會保險.....	20
二、 不健康餘命／不健康餘命 高齡社會最大風暴.....	21
三、 面對人生最後一哩路 花蓮推廣居家安寧療護與預立醫囑.....	22
四、 面對失智 沒人是局外人.....	23
五、 顧小孩疼老人！屏東市提高重陽禮金、放寬生育津貼要件.....	24
六、 8 旬翁失智常因小事吼老婆 旗山醫院幫他找資源讓家人喘口氣.....	25
七、 老老照顧 扛不住的愛.....	26
八、 看見幸福台灣／雲林...友善高齡 建示範城.....	26
九、 靜宜大學與后里文健站合作 原民學生促進部落長者健康.....	28
十、 賭博養生錄：日本「賭場型日照中心」老人介護新未來？.....	29
十一、 再過兩年台灣恐進入「超高齡化社會」 邱臣遠籲政府正視.....	32

【老年經濟安全】

一、 退休仍須工作！南韓高齡貧窮，長者被迫從事低薪工作，每月賺不到萬元

資料來源：2023/05/30 聯合新聞網／ 時報出版

韓國的高齡者是全世界工作最久的老人。根據 OECD 最新的資料顯示，二〇一七年韓國人從勞動市場「完全退休」的年紀，男性為七十二·九歲，女性為七十三·一歲。為 OECD 三十六個成員國之中最晚退休的年紀。OECD 的退休平均年紀，男性為六十五·三歲，女性為六十三·六歲，由此可知其中的差異有多大。

韓國人自公司退職的平均年紀為五十歲前半，一般來說，韓國人退職之後的二十年，必須在惡劣的環境下，做著不知何時會被開除的兼職工作。

「地鐵宅配」的工作受到韓國高齡者歡迎。由持有「敬老通行證」的年長者搭乘地鐵宅配行李。主要的行李像是購物商場或百貨公司的服飾、公司的文件等等。在韓國只要搭地鐵，常常可以看見年長者雙肩雙手背好提滿數十個大型購物袋。他們每個月能夠收取五十多萬韓圓（編按：約新台幣 11,500 元）的宅配費用，加上付給仲介業者介紹費，大概剩下三十~四十萬韓圓（編按：約新台幣 6,900 元~9,300 元）。

但是要能夠完成地鐵宅配的工作，必須要具備足夠的體力，能夠整天在地鐵裡轉來轉去。還必須要具備能速讀購物商場或百貨賣場英文品牌名稱的靈敏度。對體力沒有自信，或是沒辦法看懂英文字母的年長者，是沒辦法做這份工作的。

位於首爾市西南方的麻谷地區，因為鄰近金浦國際機場，有高度限制的關係，是首爾市最晚開發的地區。幾年前這邊還是田地，國際機場二〇〇一年移往仁川之後，就開始推行大規模的開發計畫。二〇一八年開始建設最高級的大學醫院及大企業的尖端研究設施，還蓋了植物園、公園及購物中心。現在已經成為高級公寓林立的新天地。

「永東古物屋」位於麻谷地區的一隅。「古物屋」是指收集回收垃圾，然後再賣給回收業者的生意。永東古物屋約三百三十平方米的庭院裡，銅鋁鐵等回收物，以及回收的紙箱及寶特瓶散落一地。

傍晚六點左右，一對老夫妻推著推車來到永東古物屋，車上堆滿成山的紙箱。老爺爺在前面拉，老奶奶在後面推。老爺爺身高約一百七十公分，身材偏瘦。推車上成山的紙箱，看起來少說也有二公尺高。推車的兩側，掛了塞滿寶特瓶的塑膠袋。老夫婦的推車一進到裡面，可能是觸動了入口的感應裝置，發出巨大的鈴聲。接著馬上就有年輕員工從裡面走出來，幫忙卸下紙箱。在整齊成堆的紙箱下面，還出現了鋁板及報紙。超過一百個被壓得扁扁的寶特瓶，自塑膠袋傾瀉一地。

年輕員工將卸下的回收物依序用磅秤測量。「紙箱九十三公斤，白紙六公斤，報紙十五公斤……」

一位看起來二十多歲的社長從管理室走出來，付給老夫妻回收費用。一整天拉著推車收集回收垃圾的老夫婦，拿到的金額是二萬零二百韓圓。老奶奶笑著說「今天運氣很好撿到鋁板，拿到的錢是平常的二倍以上。」

老爺爺八十五歲，老奶奶八十二歲。這對老夫妻住在距離古物屋走路約三十分鐘左右的地方。每天兩趟，拿著撿到的回收物來這邊賺取生活費。據說每天約二十位的年長者定期出入永東古物屋。

「我們的營業時間為早上六點半至傍晚六點半。早上才剛上班，就已經有好幾位長者推著堆積成山的回收垃圾排隊等著。一大早賣掉前一晚收集的回收物之後，再推著空車繼續在街上撿回收。這邊的年長者一天大概會來兩趟，把撿到的回收物賣掉。但是靠回收賺到的錢，一個月大概只有二十萬韓圓（編按：約新台幣 4,600 元）。」（永東古物屋社長）

雖然如此，但是回收物的價格真的是出乎意料的便宜。紙箱一公斤六十韓圓，報紙一公斤八十韓圓，列印用白紙最值錢，一公斤一百六十韓圓，寶特瓶一公斤八十韓圓。回收垃圾最大進口國的中國，自二〇一八年起禁止進口之後，回收價

格就崩盤了。

「直到今年初，我們賣給回收業者的紙箱單價，一公斤還有一百韓圓，但是現在只剩八十五韓圓。所以我們能夠付給年長者的價額也是越來越少。年長者們一次能夠撿的量大概就五十～六十公斤左右，即使一天跑兩趟，也賺不到一萬韓圓。加上推車大概重五十～七十公斤。社福團體雖然送給長者們輕量的推車，但長者們還是習慣用舊款笨重的推車，覺得重『才能載比較多』。看到腰彎到不行的老奶奶拉著笨重的推車前來，實在是於心不忍。」

【高齡就業、銀髮人才】

一、 企業僱用退休族補助 放寬

資料來源：2023-05-30 00:22 經濟日報／ 記者江睿智／台北報導

國內產業缺工嚴重，但勞工多有早退現象，勞動部修正企業僱用退休者傳承經驗補助計畫，由原本適用對象限定退休高齡者（65 歲以上），將擴大至退休的中高齡（45 歲至 64 歲）。每名每年最高補助 10 萬元，每家企業一年最高補助 50 萬元，受理期限延長至今（2023）年 8 月 31 日止，歡迎企業踴躍提出申請。

為鼓勵企業僱用退休高齡者傳承專業技術及經驗，勞動部勞動力發展署於 2021 年訂定「僱用退休高齡者傳承專業技術及經驗補助計畫」。實務上，當前國內產業勞動力短缺及技術傳承斷層衝擊，加上國人普遍於 50 多歲就申請退休，但退休時仍有良好體能、專業知識與經驗，勞動部日前公告修正此計畫，擴大適用對象含括「已退休中高齡者」，計畫名稱修正為「僱用退休中高齡者及高齡者傳承專業技術及經驗補助計畫」。

勞動部表示，事業單位如想瞭解相關措施或任何疑問，可至勞動力發展署官網「中高齡者及高齡者就業服務」業務專區（網址：<https://ppt.cc/ftMmQx>），或電洽各地服務窗口。

二、 中高齡就業先克服 3C 障礙 中市 3C 應用就業課程受歡迎

資料來源：2023-05-31 15:56 聯合報／ 記者黃寅／台中即時報導

為鼓勵銀髮人才就業，提升勞動參與率，台中市政府勞工局與東海大學合作開辦的「3C 科技應用就業培力課程」受到歡迎，日前在一場成果發表會上，學員們肯定銀髮據點辦理的 3C 教學課程多元，並以樂齡族學習需求為中心設計課程，讓 3C 科技不再是工作障礙的來源。

勞工局長張大春表示，近年受少子化影響，台灣後年邁入超高齡社會，企業面臨缺工問題，為達永續發展的營運目標，須持續進用、培育人才，若能善用中高齡人力資源，不僅可持續供給勞動力，解決企業人力缺口，也能延續產業競爭力。

他說，市府去年 7 月在東區勞工服務中心設立銀髮人才服務據點，提供 55 歲以上或已退休有就業意願及需求的中高齡民眾就業服務，開發友善廠商及多元職缺，並辦理各類就業促進課程，協助銀髮人才再創職涯第二春。

今年開辦的「3C 科技應用就業培力課程」廣受中高齡求職者歡迎，勞工局特別請老師周佩玉帶領助教，到據點提供面對面教學，助教們除驗證課堂所學和 中高齡者交流互動，也讓中高齡求職者更加熟悉手機功能、運用網路管道求職，提升就業後使用 3C 工具的作業能力。

勞工局就業服務處說，就服員在協助中高齡民眾求職過程中，發現中高齡對於運用手機等 3C 產品查找網路資訊較弱，「3C 科技應用就業培力課程」可讓中高齡認識手機在生活及工作上的應用，並引導高齡者了解如何運用手機。多數長輩反映，很喜歡助教的陪伴學習，也讓他們跨越 3C 障礙，「銀向職場不害怕」。

勞工局說，銀髮人才服務據點為促進年滿 55 歲以上中高齡朋友就業，積極開發友善廠商及工作機會，提供勞動法令、職涯諮詢、就業媒合，辦理就業促進課程、推廣世代交流合作等就業服務，電話（04）22808378，網站

<https://www.eso.taichung.gov.tw/>。

【勞動重要議題】

一、 勞動部籲雇主申報勞工職保 觸法開罰追繳給付金

資料來源：2023-05-30 21:42 中央社／ 台北 30 日電

勞動部今天表示，災保法自民國 111 年 5 月 1 日施行，職災保險加保人數已逾 1107 萬人，比勞保多 65 萬人，雇主未替勞工投保，不僅會被罰，還會追繳未加保勞工所領取的保險給付金額。

勞動部今天發布新聞訊息提醒雇主，5 人（含）以上單位勞工應享有勞工保險（勞保）、就業保險（就保）及職業災害保險（職保），4 人（含）以下單位強制參加就保及職保，並可自願參加勞保，但若未依規定申報加保，將面臨裁罰。

相關裁罰，勞動部表示，除面臨勞保應負擔保險費的 4 倍罰鍰，以及就保應負擔保險費的 10 倍罰鍰外，另依勞工職業災害保險及保護法（災保法）規定，應核處新台幣 2 萬元至 10 萬元罰鍰，並公布違規事由。

勞動部指出，截至今年 5 月 10 日止，災保法裁罰件數共 2082 件，其中未依規定申報員工加保者計 1553 件（占 74.6%），核處罰鍰計 3106 萬元。

勞動部統計，截至今年 5 月止，應加保而未加保職災給付，在核發後向雇主追償件數計 70 件，應收回金額為 4527 萬 6512 元。

二、 解決旅宿缺工潮 業者、就業都有補助

資料來源：2023-05-29 16:06 台灣醒報／ 記者簡嘉佑／台北報導

旅宿業從業人員最高領每月可領 1 萬 3 千元！行政院 29 日宣布「疫後擴大旅宿服務徵才計畫」，觀光局局長張錫聰表示，自 4 月 1 日起至明年 3 月 31 日，有新聘房務及清潔人員的業者，人員任滿 6 個月者，可申請每人每月 5 千元的補助。勞動部也祭出補貼措施，失業民眾選擇於旅宿業就業，每月補助 5 千到 1

萬 3 千元不等。

業者每人每月補助 5 千

張錫聰表示，新聘人員至少任滿 6 個月者，即可於線上按每人每月 5000 元申請補助金。他補充說，符合補助條件，包括必須是營業中的合法旅宿業，且北北基桃等北部地區基本薪資要達到 3.3 萬元，中、南、東部跟離島要達到 3.1 萬元，「目前旅宿業缺工規模約 1.2 萬人，預計補助 1.65 萬人。」

1 萬鼓勵二度就業

勞動部勞動力發展署主任秘書陳世昌說，勞動部則會直接祭出補助就業人員，推動更多民眾就業，補助對象分兩類：一、「失業 30 天以上的一般身分勞工給予就業獎勵每月 6000 元」，若工作地點在偏遠地區再加碼 3000 元，最長可領 12 個月。

二、如中高齡、二度就業婦女等特殊族群（詳見《高齡者及就業服務法》第 24 條所定對象），如果全時工作給獎勵金每月 1 萬元，偏遠地區再加碼 3000 元；部分工時也有每月 5000 元，偏遠地區則加碼 1500 元，最長都可領 12 個月。

此外，隨著國際疫情趨緩，打工換宿風潮復燃，教育部青年發展署主任秘書蕭智文表示，本國學生跟僑外生暑假在旅宿業打工逾 80 小時者，每人每月獎勵 3000，逾 160 小時者則有 6000 元的獎勵，申請期間從 6 月 15 日至 9 月 15 日。

兩岸交流無時程

中國日前宣布開放台灣旅行團赴陸旅遊，總統蔡英文日前也提到，「兩岸在疫情後可逐步恢復交流，包括旅遊在內，交通部正在討論中。」交通部表示，相關內容尚待討論，但會加快腳步確定方案達成共識。

對此，張錫聰接受媒體聯訪時表示，大陸開放旅行社接待台灣旅行團，觀光局樂觀其成，同時也歡迎大陸人士組團來台旅遊，至於相關禁令鬆綁課題還在評估中，正持續與陸方溝通，各種開放形式都有可能。

三、 調查：年薪主管近 120 萬 基層勞工相差近 3 倍

資料來源：2023-05-31 12:22 中央社／ 台北 31 日電

勞動部統計，去年主管及監督人員月薪約新台幣 7.5 萬元最高，基層技術工及勞力工 3.1 萬元最低；年薪部分，主管可達近 120 萬元、基層勞工僅約 40 萬元，相差近 3 倍。

勞動部今天發布新聞稿，公布「111 年 7 月職類別薪資調查統計結果」。

根據統計，111 年 7 月工業及服務業全時受僱員工各大職類每人經常性薪資（月薪）以主管及監督人員 7.5 萬元最高，專業人員 6.2 萬元次之，基層技術工及勞力工 3.1 萬元最低。

觀察 110 年 7 月至 111 年 8 月均在職者平均每人總薪資（年薪），亦以主管及監督人員 119.5 萬元最高，專業人員 98.2 萬元次之，基層技術工及勞力工 40.7 萬元最低，各職類薪資高低分布與技術層次相關。

就各大職類於各行業薪資狀況觀察，專業人員以醫療保健及社會工作服務業月、年薪各為 6.9 萬元、101.2 萬元；金融及保險業月薪 6.9 萬元、年薪 136.6 萬元；運輸及倉儲業月薪 6.6 萬元、年薪 126.4 萬元較高。

在技術員及助理專業人員方面，以運輸及倉儲業月薪、年薪分別為 8.3 萬元、122.9 萬元；金融及保險業 5.7 萬元、105 萬元較高；其餘各大職類以金融及保險業、電力及燃氣供應業較高。

就各細職類月薪（不含主管及監督人員）觀察，以航空駕駛員最高，精算師次之，餘依序為醫師、船舶監管人員（含引水人員）、職業運動員，均逾 10 萬元；年薪亦以航空駕駛員、精算師較高，醫師、船舶監管人員（含引水人員）、電信工程師、律師均逾 150 萬元。

為了解事業單位各職類之受僱員工人數及薪資水準，勞動部按年辦理「職類別薪資調查」，調查對象為從事工業及服務業等事業單位，受僱員工不包括參加作業而不支領薪資雇主、自營作業者及無酬家屬工作者。

統計 111 年 7 月底工業及服務業全時受僱員工人數約 779 萬人，其中工業部門全時受僱員工人數為 337.9 萬人，以製造業 283.2 萬人占 83.8% 最多；服務業部門全時受僱員工人數為 441.3 萬人，以事務支援人員占 19.9% 較多，技術員及助理專業人員、服務及銷售工作人員分別占 17.6%、17.4%。

四、育嬰留停期滿復職 有保障

資料來源：2023-05-30 23:48 經濟日報／記者江睿智／台北報導

為營造友善育嬰環境，當前法令放寬育有三歲以下子女之父母，皆可向雇主請最長二年育嬰留職停薪。勞動部表示，當勞工育嬰留停期滿復職，雇主不得任意拒絕復職申請，亦不可調整復職後職位，違者將罰 2 萬至 30 萬元，並可連續罰、公布雇主姓名。

勞工育嬰留停期滿復職申請之規定	
申請育嬰留停之條件	育有三歲以下子女之勞工，父母皆可最長請二年育嬰留停。其中六個月可領育兒津貼
復職適用之法規	《性別工作平等法》明訂，育嬰留職停薪及期滿復職，雇主不可以任意拒絕復職申請，亦不可調整原職務
罰則	<ul style="list-style-type: none"> • 可罰2萬至30萬、可連續罰 • 公布雇主姓名
四種可不復職之情況	<ul style="list-style-type: none"> • 歇業、虧損或業務緊縮 • 依法變更組織、解散或轉讓 • 不可抗力暫停工作在一個月以上 • 業務性質變更，有減少受僱者之必要，又無適當工作可供安置
資料來源：勞動部、採訪整理	
江睿智 / 製表	

勞動部表示，為使勞工能親自照顧陪伴幼兒，並確保勞工育嬰留職停薪期滿時，均能順利回到職場，目前《性別工作平等法》訂有育嬰留職停薪及期滿復職

相關規定，雇主不可以任意拒絕受僱者的復職申請。

勞動部勞動條件及就業平等司長黃維琛表示，《性別工作平等法》明定，受僱者依法申請育嬰留職停薪時，雇主不得拒絕或為不利之處分。而勞工於育嬰留職停薪期滿後，雇主應讓受僱者回復申請育嬰留職停薪時之原有職務。

《性別工作平等法》也明定，以下四種種情況除外：一、事業單位歇業、虧損或業務緊縮；二、雇主依法變更組織、解散或轉讓；三、不可抗力暫停工作在一個月以上；四、業務性質變更，有減少受僱者之必要，又無適當工作可供安置者。

勞動部強調，雇主倘因為以上四種情形之一，未能使受僱者復職時，依法必須要報經主管機關同意，並且要在 30 日前通知受僱者；此外，也應該要依照法定標準發給資遣費或退休金。

曾有案例發生，勞工 A 在申請育嬰留職停薪之前，擔任某公司部門主管，育嬰留職停薪期滿後，公司雖然讓其復職，但調整職務為「非主管」職，A 於向地方政府提出申訴。經地方性別工作平等會評議，認為公司確實未依法讓 A 回復育嬰留職停薪前的原有工作職位，因此認定公司違反《性別工作平等法》成立，並依法裁罰，同時公布公司名稱、負責人姓名。黃維琛表示，違者可罰 2 萬至 30 萬元、並可連續罰，罰到改正為止。

勞動部統計，2022 年育嬰留職停薪津貼請領人數共計 9.2 萬餘人，父母皆有，顯示申請育嬰留停將愈來愈普遍，成為職場常態。勞動部呼籲，面對少子化的難題，近年育嬰留職停薪的申請門檻已更為彈性及便利，盼雇主多多支持。

五、 提早就業獎助津貼可線上請領 最快 5 天內入帳

資料來源：2023-05-30 21:45 中央社／ 台北 30 日電

勞動部今天表示，勞工於失業給付請領期限屆滿前受僱，請領提早就業獎助

津貼，除了書面申請方式，近期新增線上申請方式，可提早 3 到 5 個工作天入帳，最快 5 天內入帳。

勞動部今天發布新聞訊息指出，勞工在失業給付請領期限屆滿前受僱工作，請領提早就業獎助津貼，近期新增可利用自然人憑證或虛擬勞保憑證，至勞保局 e 化服務系統線上申辦，網路申請除了不受時間限制，全天 24 小時都可辦理外，還可省去郵資或送件到勞保局的時間。

勞動部表示，網路申請較書面申請可提早 3 至 5 個工作天入帳，對照一般 10 天內入帳來說，最快可 5 天內入帳；且線上申辦提早就業獎助津貼時，若有填寫行動電話號碼，勞保局會在核發給付的次一工作日以簡訊通知，以利勞工儘早獲知審查結果。

勞動部補充，被保險人符合失業給付請領條件，於失業給付請領期限屆滿前受僱工作，並參加就業保險滿 3 個月以上，可申請提早就業獎助津貼，勞保局會按被保險人還未請領失業給付（以最後一次失業給付金額為基準）的 50% 一次發給。

六、 職場焦慮！青年被逼靠「自主無償加班」上位 學者：恐有反效果

資料來源：2023-05-30 17:11 台灣醒報／記者簡嘉佑／台北報導

國際浮現經濟衰退的風險，AI 將取代大量工作等狀況，都使得新時代青年產生焦慮，以致經常自主無償加班。學者指出，長時間的無償加班並非長久之道，還可能出現疲勞與壓力不堪負荷的狀況，影響到工作表現。

對於職涯的不安全感

《BBC》報導，ADP 研究所於 4 月調查了 17 個國家、32000 名勞工後發現，18 到 24 歲的年輕人平均每週無償工作的時間多達 8 小時 30 分鐘，常見的狀況是早起、或運用午休進行工作。相比之下，45 到 54 歲的民眾無償工作的時間僅

有 7 小時 28 分鐘；55 歲以上則僅 5 小時 14 分鐘。

專家分析，許多年輕時代一出社會就碰上新冠疫情，剛工作隨就看到裁員潮，加上經濟前景不樂觀與 AI 崛起等狀況，導致該族群認為，需要通過加班向雇主證明自己的價值。ADP 研究所經濟學家理查森表示，「對於職涯的不安全感似乎是年輕時代勤奮工作的驅動力」，這種憂慮感籠罩了年輕時代。

更努力提高生產力

40 多歲的高階管理課程教練霍利迪表示，「我大學畢業的時候，沒有如同現今青少年的焦慮情緒，儘管當時我不確定是否能獲得我期望中的工作，但我確信我會找到工作，而且只要努力工作，我就能買得起房子，但現今狀況顯然已經是今非昔比。」

現年 25 歲的公關主管瑪汀說，她現在每天都要早起確認各領域的突發新聞，並會在晚上花時間確保自己已準備好隔天的工作。她指出，除了對工作焦慮感之外，社交軟體上有許多年輕人在談論「斜槓工作」，導致她認為自己也該更努力提高生產力。

壓力導致表現差

霍利迪指出，預計青年時代拚加班的趨勢不會短時間改變，該族群仍會是充滿焦慮的地方，認為「為了生存，他們有義務加班」。她警告，但長時間過勞工作並非長久之道，如果青年時代不放慢腳步，迎接他們的恐怕不是突飛猛進，而是壓力與疲倦。

《BBC》報導，研究指出，青年世代比其他任何族群更容易感受到焦慮與疲倦，更導致他們工作表現差勁。根據蓋洛普 2022 年的數據，青年世代是工作中最不敬業的群體，常常因為工作壓力出現，溝通失常、孤獨或缺乏合作等狀況。

七、 4 產業移工鬆綁 勞團批：擴大剝削

資料來源：2023-05-31 05:48 聯合報／記者葉冠好／台北報導

為解決缺工問題，勞動部上周預告調整聘僱移工資格，擬放寬製造業、營造業、農業及機構看護工等四大產業移工，預估增加二點八萬名移工。趕在昨預告期最後一天，移工團體到勞動部抗議，批評政府持續以廉價勞動條件來因應產業缺工，無疑是「請鬼拿藥單」，非但無助解決缺工，更擴大剝削。

除放寬部分製造行業引進移工核配比，也新增放寬製造業雇主承接國內移工增額5%彈性機制。台灣國際勞工協會成員許惟棟表示，移工之所以轉出後難找到工作，是因仲介以買工費、介紹費壟斷就業市場，勞動部應對症下藥，處理私人仲介制度沉痾。

這次也首度開放營造業民間工程聘僱移工。台灣國際勞工協會成員研究員陳秀蓮指出，除營造業本勞與移工同工不同酬，也有許多勞資爭議，在勞動處境無法改善前，勞動部開放民間工程聘僱廉價移工，等於是幫營建業者省荷包。

桃園市家庭看護工職業工會秘書長黃姿華則說，農業移工工時長、薪資低，沒有加班費，也不是勞保強制投保對象，不思改善，只想進一步擴大，恐難改善農業缺工。

勞動部回應，為協助解決產業缺工問題，經邀集勞資學政代表召開兩次會議討論，本次放寬的四大產業均適用勞基法規定，且新增製造業雇主國內承接額外5%名額彈性機制，可提高移工在國內轉換工作的機會。

八、「沒保護措施」成賣點 高空雜技演員如何平安落地？

資料來源：2023-05-26 14:00 世界日報／中國新聞組／整理

馬戲團長陳華發現，如今接活兒時，「沒有保護措施」逐漸成了賣點，有的合作方甚至會在合同上寫明「高空雜技需要沒有保護」。跑了幾十年的江湖，陳華意識到，這個曾經相對封閉的行當，如今正被市場改變：逐利、追求刺激的市場，可能帶來鬆動、瓦解的力量。

新京報報導，陳華和他的「鑫超馬戲團」又要出發了，大篷、桌椅、道具、演員，甚至還有一頭獅子和黑熊，統統裝進了一輛二手集裝箱裡。這輛卡車馱著八個人的生計，從北到南，跨越四季，行駛在高速、國道，或者鄉間小路上。

★馬戲團長 已入行 42 年

入行 42 年，作為團長，陳華換過六、七輛車，台下觀眾換了幾代人。可任憑外界怎麼變化，這個草台班子一直都在雜技江湖裡，守著行當的規矩。陳華想要確保，那些跟著他、半生都在「高空」的團員們，能夠平安「落地」。

今年以來，馬戲團雜技演員事故頻發的新聞讓陳華隱隱擔心。生在雜技世家，陳華清楚這個古老的行當，對「驚險」與「安全」的精準拿捏，早就融進那些言傳身教的規矩或禁忌裡。但現在，在自己的雜技團行至暮年之時，他不得不承認，「江湖變了」。

只需一個下午，陳華就在河北農村的鄉道上建起一個臨時樂園。

獅子籠裝進小貨車，在周圍巡迴攬客，演員牽著猴子和山羊在篷布外面接應。沒過一會兒，一圈圈的人就聚攏了過來，陳華站在門口，不厭其煩地回答著，「20，20，票價 20 元（人民幣，約 2.8 美元）。」

演出開始，傳統節目滿足不了觀眾的胃口，拋球、轉盤子、晃桿，演員在台上演得賣力，場下意興闌珊。直到「高空綢吊」節目的音樂聲響起，陳濤登場，他單手抓著綢緞升空、飛旋，手臂肌肉緊繃。他今年 39 歲，在雜技行當算是個高齡演員，「練功」將近 30 年，升起的瞬間他仍感到了一陣眩暈。

★空中飛人 不綁安全繩

「高空綢吊」是團長陳華近些年才引入的節目，之前只有大型雜技團才有能力承接這種空中表演，十幾個人互相配合拋接，下設安全網，做「空中飛人」，講究的是配合默契和整體協調。如今，觀眾越來越挑剔，「鑫超馬戲團」不得不做更冒險的嘗試——受限於場地和設備，他們的綢吊不綁安全繩，「綁上沒法做動作」，也不設安全網，「有安全網不方便起降。」手腕上繫著的死扣，就是陳濤

在高空唯一的安全措施。

十幾分鐘的節目結束，場下一片叫好，觀眾起身鼓掌。

「節目驚險，觀眾買帳，雜技演員才有飯吃。」陳濤說，獅子、狗熊觀眾見得少，新鮮，出場就有人叫好，「人戲」尤其難演，「光有功夫不夠，還得能讓人捏把汗。」

陳華今年 57 歲，過了演雜技的年紀，但仍是全場最閒不住的人。團裡最年輕的演員也年近 40，陳華時常感嘆自己和雜技團正在衰老。這家雜技團曾經有 30 多人，現在演員只剩四個，另兩位演員朱國珍和李丙照是對夫妻，都已經超過 50 歲，再上不了高空，只能「落地」，用各自的「絕活」撐起職業生涯末期。

朱國珍演頂大缸，已經變形彎曲的雙腿得撐住兩人一缸將近 200 斤(約 100 公斤)的重量，李丙照演馬術，忍著腰背疼痛在飛奔的馬上倒立。

陳華發現，最近幾年，一些年輕的馬戲團爭著把節目變得更刺激，連演員出場都要先翻幾個空翻。他跟不上這些變化，馬戲團棚子舊了，演員老了，上不了更驚險的項目。因為節目過時，他接不到大活兒，只能在鄉村的廟會間流動，三、五天換一個地方。

陳華把希望寄託在兒子身上。2019 年，兒子陳超帶著年輕的演員成立了自己的馬戲團，現在已頗具規模。

★死亡飛輪 更驚險刺激

陳超團的演員更年輕，在這裡，傳統的「高空綢吊」已經壓不了軸，換成了更驚險刺激的「死亡飛輪」——幾個演員在數米高的空中，相互配合著在飛輪上跑動、後仰，甚至跳繩，演到最後，他們蒙住眼睛，一會兒突然跳起，一會兒假裝摔倒，讓身體 120 度仰過去，引得觀眾一陣陣驚呼。

陳華看過幾次兒子馬戲團的演出，他看著場下觀眾拿著螢光棒，隨節目歡呼，「好像參加演唱會似的。」

跑了幾十年的江湖，陳華意識到，這個曾經相對封閉的行當，如今正在被市

場力量改變。他服老，承認已經無力追趕時代。他對兒子的嘗試充滿期待，但也本能地對「新」事物保持警惕——這個行當存在至今的要義是規矩和傳統，而逐利的市場，有時帶來的是一種鬆動、瓦解的力量。

●拼盤演員缺默契 馬戲江湖很驚險

演出結束，等到觀眾散去，陳華和團員們降下大篷，塞進他們的「家」裡。

「家」是陳華十幾年前花 12 萬元買來的二手集裝箱。改造後，這輛卡車承載起了雜技團所有的人和家當——車廂前段是「團長單間」，床鋪在裡側，鋁合金窗戶下是一張低矮的「辦公桌」，牆上掛滿了碗筷、零食、生活用品和救急的藥；往後是「員工宿舍」，放著幾張高低床，晚上演員和工人在這裡休息；車廂中段是「倉庫」和「廚房」，塞滿了雜技團的桌椅、道具。最後是動物們的「宿舍」，獅子「太子」和沒有名字的黑熊，以及一隻猴子和一隻山羊隔著籠子，和睦地共處一室。

兒子陳超的卡車也是類似的布局。對於雜技團的演員們來說，演出是短暫的，更多的時候他們都是與卡車為伴，過「在路上」的生活。

一場農村廟會三、四天的演出下來，陳華能收入 3 萬-5 萬元。而近幾年流行起來的包場演出，或者各種慶典活動的出手要闊綽得多，10 天能收入 25 萬元。

最近十幾年裡，過去那種大規模、需要固定場地的雜技演出因為門檻太高，逐漸沒了市場，商演、拼盤演出和小規模流動巡演的雜技團成了主流。

陳華發現，如今出去接活兒時，高空、地面、馴獸節目都是基本要求，「沒有保護措施」也逐漸成了賣點，甚至有的合作方會在合同上寫明「高空雜技需要沒有保護」。

除此之外，大批新雜技團的湧入讓市場競爭變得激烈，有馬戲團老闆為了壓低價格，想方設法節約成本，團裡不聘用長期演員，也不馴獸，只拉大篷，走到哪裡就雇用當地的演員做臨時的拼盤演出。臨時拼盤的演員間缺少默契和信任，甚至少有溝通——很多新入場的從業者都忽略了，這是雜技行業賴以生存的內核

之一。

陳華說，帶著馬戲團跑江湖，最重要的是和人打好關係。如今，人情規則在馬戲江湖中逐漸消隱，「出門在外，更多是走審批、簽合同。」

陳華也少了許多「江湖氣」，他戒了酒，漸漸不願意參與飯局，更多時間都抱著手機刷短視頻。跑了半輩子江湖，到了職業暮年，慢下來的陳華感受到馬戲團的封閉和孤獨，遠離家人，少有朋友，想說話卻找不到人。

幹了一輩子馬戲，李丙照也常覺得馬戲的江湖像座圍城。年少時身體好，掙錢也快，還能脫離枯燥的農耕生活。但到了 30 幾歲，透支的身體開始一點點顯現出來，腰不再挺拔，肌肉也不再有力，颳風下雨時，幾處關節不爭氣地疼痛。

李丙照也想過換種生活。疫情三年，馬戲團一度接不到演出。他去工廠打工，但沒有學歷，也沒有經驗，熟練工種做不了，只能擰螺絲，一坐一整天，回家的時候腰疼難忍，他才發現自己已經逃不了了。

在更年輕的陳超團裡，演員王天源也曾試圖擺脫這種封閉的生活，他辭去雜技團的工作，去電子廠打工，但同樣受不了每天坐 14 個小時，上廁所都要報備，「過得像機器一樣」，又回到了馬戲團。

如今，27 歲的陳超像他父親一樣，操心起全團人的餐食、馬戲團的去處和收入情況。

只是，陳超有時記不清父輩傳下來的老規矩和他們津津樂道的「跑江湖」的故事了。馬戲的江湖不一樣了，陳超深諳這個時代的規則，他不再需要「中間人」，自己也可以弄明白審批演出的程序。他喜歡向重要的客人展示馬戲團取得的各種許可和證件，那是他區別於父輩們「草台班子」的明證。

【經濟安全議題】

一、 國保 4~12 月保費 政府補助 50%

資料來源：2023-05-30 23:44 經濟日報／記者江睿智／台北報導

疫後政府加強照顧國保被保險人，將補助今年 4 月至 12 月一半國保保費，勞保局昨（30）日表示，勞保局在今（2023）年 5 月底寄發之保險費繳款單，主動顯示政府加碼補助 50%的金額，被保險人繳費時可直接享有補助，預估將有 279 萬人受惠。

依據「疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別條例」，衛福部將補助今年 4 月至 12 月國保一半保費，國保被保險人多為家庭主婦、學生或失業勞工，長期繳交保費比率偏低，政府希望透過補助保費一半，鼓勵民眾繳交國保保費。民眾只要在 2025 年 10 月 31 日以前，繳納 2023 年 4 月至 12 月保險費，都可以獲一半補助。以一般身分被保險人為例，每月自付保險費將由 1,186 元減為 593 元，九個月最多可獲得補助 5,337 元。

勞保局表示，國民年金保險費為每二個月開立一次繳款單，為配合本次政府加碼補助保險費，便利被保險人在繳費時可立即享有補助保險費 50%的優惠，勞保局將於今年 5 月底寄發 2023 年 3 月及 4 月保險費的繳款單，將主動顯示 4 月保險費的政府加碼補助金額，被保險人繳費時可直接減免，不需要另外申請補助。

勞保局提醒，2023 年 4 月至 12 月國保保險費，被保險人會在今（2023）年 5 月、7 月、9 月、11 月及明（2024）年 1 月底陸續收到繳款單，請記得最晚要在 2025 年 10 月 31 日以前繳納，才可享受政府加碼補助一半保險費的優惠，且繳納保險費可累積國保年資，保障未來老年基本生活。

【健康、照顧重要題】

一、長照不能靠稅收 學者：應建立社會保險

資料來源：2023-05-28 18:52 台灣醒報／記者簡嘉佑／台北報導

長照服務如果只靠政府稅收支撐，未來恐落入財務黑洞，民眾將再無長照服務！淡江大學會計系教授韓幸紋 28 日指出，目前長照政策都是靠稅收來支撐，但有財源不穩定等問題，呼籲政府應建立長照的社會保險制度。

移工應納入長照規劃

家庭照顧者關懷總會理事長郭慈安表示，2017 年長照 2.0 施行至今已 6 年，全年度預算約 650 億元，全國 82 萬長照需求人口，長照涵蓋率已逾七成，但仍不斷發生長照悲歌，顯見長照服務仍有改進的空間。

家庭照顧者關懷總會秘書長陳景寧以「台灣長期照顧服務供需現況與挑戰」為題表示說，衛福部數據顯示，台灣的「長照覆蓋率」接近 7 成，但實際狀況其實更加複雜，如民眾只取得部分的長照協助，或者獲得住宿式機構的部分補助，也都算進去數據當中，可能跟社會感受有所落差。

對此，她認為，衡量長照政策應以「照顧替代率」（指除家人照顧以外，可以利用其他長照資源的比率，包括長照政策、外籍看護與住宿式機構等）取代長照覆蓋率的計算。陳景寧指出，最大的差別在於納入移工計算，如此才能研擬更完整的政策，如提供移工補助、優化勞雇關係等，穩定照顧的量能。

多國已推動長照保險

陳景寧表示，長照新時代來臨，社會長照政策應有「不離職照顧」、「不必然自己照顧」與「家庭不失和」為準則。她呼籲，長照 2.0 即將退場，3.0 改革重點應放在針對中度或輕度失能者的社區式照護，如推動日間照顧中心或家庭託顧服務；並將移工納入長照系統考量，優化服務的品質與量能。

北護大學長期照護系教授陳正芬表示，許多先進國家的長照支出超過 GDP 的 1%，而台灣卻不及這個數字，但我國已是快速高齡化的國家，對長期照顧需求是關鍵。她強調，「財務永續性」是長照體系最優先的項目，如德國、日本都推動長照保險的制度，呼籲政府應以數據為基礎，計算長照系統所需的財務規劃。

建立稅、保混合制

韓幸紋說，目前台灣的公共長照政策仍是「稅收制」，經費具有不穩定性，而長照經費卻持續升高，未來恐怕不得不採取增稅或加費的方式，方能維持長照系統運作。

她說，目前國際在各類社會保險政策上投入的資源日益增加，台灣的長照政策應考量在現有的稅收制上，建立「長照保險」的制度。韓幸紋指出，長照保險應比照各類社會保險，內容僅涵蓋基本的長照需求，與商業長照險做出區別。

二、 不健康餘命／不健康餘命 高齡社會最大風暴

資料來源：2023-05-30 01:59 聯合報／記者陳雨鑫／台北報導

過去十年，「不健康餘命」皆落在八年左右，二〇二一年縮短至七點五六年，年歲下降，背後卻是疫情威脅脆弱族群性命付出的代價。專家指出，長久以來，政府宣導運動、健康飲食、疾病控制等「個人健康行為」，但仍無法縮短「不健康餘命」，建議從整體環境著手，例如，改善交通，要求餐飲業者減鈉、減糖。

全球皆面臨高齡化議題，「不健康餘命」則是高齡社會的「最大風暴」，失能、臥床不僅帶給家庭負擔，國家長照資源挹注也將受到衝擊。前衛生署長楊志良表示，政府再不拿出作為，疫情後「不健康餘命」可能飆升；現行太過注重「生理上」健康行為，但更多是心理疾病而導致的失能，應更重視心理健康。

台大公衛教授詹長權表示，每周運動三天、每次卅分鐘、心跳一百三等健康推廣已到極限，會遵循的人就會遵循，但不少失能臥床因意外引起，以交通事故

居多，政府有必要整頓道路環境，擬定更周延的交通罰則；慢性病為失能重要原因之一，除了提升民眾健康飲食識能，政府應從餐飲業者著手，要求減鈉、減糖。

三、 面對人生最後一哩路 花蓮推廣居家安寧療護與預立醫囑

資料來源：2023-05-25 14:12 聯合報／記者王燕華／花蓮即時報導

「讓人生最後一段路，掌握在自己手上。」花蓮縣獲得花東永續發展基金挹注，推廣安寧療護與預立醫囑，今年將整合全縣 42 間居家護理所，讓安寧療護走出醫院、走入社區和家庭，也鼓勵民眾與家人共同參與預立醫療決定，正面向對死亡。

衛生局長朱家祥說，高齡化社會來臨，國人平均餘命增加，但與健康餘命的差距也擴大，要如何面對人生最後一哩路是重要課題。他舉自己父親為例，因生病 7 年前要插管，他想起父親病前曾告訴他不願長期臥床，但家人捨不得，仍反對拔管，父親臥床至今，病中難耐抽痰的不舒服，怒目相向的表情，讓他心痛難忘。

朱家祥表示，很多人因為害怕死亡，不願和家人討論人生最後一哩路的選擇，成為終生遺憾。台灣人有「留一口氣回家」的習俗，也代表很多人希望在家裡走完人生路，居家安寧療護、預立醫囑就是希望民眾能夠自主選擇、有尊嚴的離開。

花蓮因為地形狹長，提供臨終療護的醫療院所多半在北區的大花蓮地區，衛生局今年推動重點，是讓安寧療護進入社區與家庭。將與 42 間居家護理所合作，訓練具有安寧療護的概念，全面推廣，讓社區安寧療護更到位。

另外，也要結合老人會、婦女會等社團，藉由安寧照顧基金會研發的桌遊，讓長輩在體驗過程中，了解生命的價值，並鼓勵預立醫療決定，讓人生最後一哩路不再留下悔恨與遺憾。

四、 面對失智 沒人是局外人

資料來源：2023-05-25 04:35 聯合報／ 蘇緯政／大學講師（新北市）

台灣邁向高齡化社會，失智症將是政府未來必須面對的重大課題。

世界衛生組織估算，目前全球失智症人口超過五千五百萬人，預估二〇三〇年將增加至七千八百萬人，二〇五〇年更可能高達一點三九億人。此外，全球每三秒就有一人罹患失智症，相關所需成本為每年一兆美元，二〇三〇年預估將增加一倍。

就台灣而言，六十五歲以上老人，平均每十三人即有一位失智，八十歲以上老人，平均每五人即有一位失智。推估未來廿年，每卅分鐘就新增一位失智者，失智人口持續攀升中。

「剛才不是問過了嗎？」「怎麼又忘了？」失智者常重複做同樣的事、問相同的問題、忘記說過的話，有時會叫錯親人名字、情緒起伏不定、鬧脾氣或謾罵、生活習慣改變，偶爾會忘記家在哪、找不到回家的路、忘記關瓦斯爐而引起火災、外出發生交通事故、產生幻覺等。因此，家屬、照顧者得面對長期的擔憂、挫折或壓力；甚至，弱勢家庭因資源缺乏，較易衍生令人遺憾的家庭悲劇。

讓所有的年長者都能生活得有品質、有尊嚴、更健康、更幸福，政府責無旁貸。

首先，透過學校教育或舉辦各種宣導活動，加強全民對失智症的認識，去標籤化並消除歧視；再者，鼓勵民間團體、社區鄰里、商家協同積極發展失智友善社區，政府補助相關經費，建置防跌、安全的友善公共空間，並安排失智者及家屬共同參與課程或活動，提供諮詢、日間照顧、喘息服務、照顧訓練等，讓失智者能在熟悉的社區鄰里就近協助、關懷與照護，減輕家屬與照顧者的壓力。

此外，落實更完善的失智照護服務、醫療與支援系統，強化診斷、治療、照護網絡的品質，成立更多的失智共同照護中心，提供家屬有關失智症的診斷後服務、預防、照護課程，善用科技與多元網路平台，建構防走失、快速通報、失蹤

協尋系統及智慧輔具等，並協助家屬能安心上班與照顧家庭。

對失智者有更多的了解、包容與尊重，多一些同理心、傾聽、陪伴及互動，適時並主動給予協助、關懷，相信我們每個人都做得到。

面對失智，沒有人是局外人。打造以人為本的「失智友善台灣」，刻不容緩。

五、 願小孩疼老人！屏東市提高重陽禮金、放寬生育津貼要件

資料來源：2023-05-26 16:59 聯合報／ 記者張已廉／屏東即時報導

屏東市公所於市民代表會第 1 次定期會提案，經審議通過「屏東市生育獎勵金補助條件放寬」、「屏東市 75 歲以上長者重陽禮金加碼」2 案；市長周佳琪表示，考量民眾生活工作型態的不同需求，放寬育兒補助要件標準，造福更多青年父母，增加市籍人口數，另顧及物價通膨，提高重陽敬老金，讓更多長輩受惠。

市長周佳琪表示，屏東市生育獎勵金補助要件原為全縣最嚴格，在新生兒父母親設籍要求上規定「新生兒之父母均設籍屏東市」才能申請補助，造成不少民眾為了守住農民保險而不符資格。

另考量現今民眾工作及居住型態不同需求，將條件放寬為「只要父母其中一方設籍屏東市一年」，以符社會現況，未來市公所補助 1 萬 5 千元加上縣府 2 萬元，總計 3 萬 5 千元的育兒津貼，盼能藉此減緩人口外移，提升生育率，增加屏東市人口數。

市公所指出，市內總計約有 1 萬 1330 位 75 歲以上高齡長者，此次加碼改制公所整年預算約增加 544 萬元左右，重陽禮金額度從 600 元提升至 1000 元，百歲人瑞由 3600 元提高至 6000 元，凡是今年 12 月 31 日(含)前，年滿 75 歲(含)以上且於 6 月 30 日前(含當日)，設籍屏東市的長者，都符合禮金發放資格。

六、 8旬翁失智常因小事吼老婆 旗山醫院幫他找資源讓家人喘口氣

資料來源：2023-05-31 15:54 聯合報／ 記者王勇超／高雄即時報導

高雄一名8旬老翁經常情緒失控，因為小事發脾氣，對相依為命的老婆大吼大叫。旗山醫院失智共同照護中心接獲轉介，診斷出陳翁有失智症後，協助他連結相關資源，讓居家照服員協助幫他忙盥洗、整理家庭環境，讓陳翁的老婆得以喘息。

旗山醫院神經內科醫師蔡松年說，陳姓老翁（85歲）年輕時以務農為生，兒女成年後到都市上班，陳翁前幾年決定退休後，與年齡相仿的老婆相依為命「老老相顧」，陳翁常常忘東忘西，越來越容易因為生活小事與老婆起爭執，兒女也覺得很困擾。

蔡松年表示，高雄市長期照顧管理中心的個案管理師，在得知陳姓老翁的家庭困境，研判陳翁可能有失智症，將陳翁轉介到旗山醫院失智共同照護中心，診斷後確定陳翁有失智症，後續持續協助提供家屬支持服務。

蔡松年說，高雄旗美九區包括旗山、美濃、六龜、甲仙、杉林、內門、茂林、桃源、那瑪夏這九區，是高雄市最高齡社區，65歲以上人口已超過25%，社區內對於長照居家式資源需求越來越高。

居家式資源依類型分別由衛生局和社會局管理提供；所以第一線的居家照服相關的人員對於個案的整體情況，和其家庭的需求評估若能更明確和清楚，將有助於個案的照護品質。

共照中心可以提供第一線的居家照服人員對於失智症的相關知識，包含失智症症狀、用藥、各診斷與治療之間的關係、相關證明的開立條件和時機等等，透過教育和討論，以讓居家照護品質更加提升。

七、老老照顧 扛不住的愛

資料來源：2023-05-30 03:21 聯合報／ 陳存仁／金融退休（台中市）

社區巷弄常常看到六十多歲的兒子在前面奔跑、高齡九十的李奶奶一跛一跛吃力地緊跟在後呼叫的場景。李奶奶兒子的心智年齡處於三至五歲間，李奶奶已自顧不暇，還得提防智障兒子到處闖禍，整天活在恐懼擔憂之中。

根據衛福部統計，全台智能障礙者人數為十萬多人，隨著年齡增長，「老憨兒」有逐年攀升跡象。推估約有三萬老父母，還得擔起照顧生病或無法自理生活孩子的責任。隨著台灣社會人口逐漸老化，年邁的父母要照顧中年的子女，照顧者與被照顧者都是社會的難題。

參與社區關懷救援隊後，我會定期造訪弱勢家庭，看見他們孤立無援，又因不願外揚，只能坐困愁城，不知如何求援。

像李奶奶捨不得將兒子送去收養機構，獨力照顧的痛苦和無助，真的是處境堪憐。經過里長的奔走幫忙，加上親友勸導，她已經同意將兒子安置到療養院。

「阿嬤，我來看你了。」看到志工，李奶奶露出了笑容。

長照悲劇不斷，多因照顧者體力不堪負荷，甚至耗盡家中積蓄，照護壓力遽增而釀成。

全台老老照顧數量持續增加，逐漸成為社會現象。長照是全民共同的課題，政府得加快腳步超前部署。

八、看見幸福台灣／雲林...友善高齡 建示範城

2023-05-31 00:03 經濟日報／ 記者江睿智／台北報導

「要讓長輩、身心障礙朋友，以及推娃娃車婦女都能暢行無阻，」雲林縣長張麗善說。台灣即將邁入「超高齡社會」，但雲林縣老人占比已超過 20%，為建構公共友善高齡環境，雲林縣府今年啟動高齡友善公共設施環境檢視改善計畫。

淡淡 4 月天，張麗善與縣府團隊一行人現身在古坑鄉綠色隧道公園，她邊踩著略不平整的人行道，邊搖頭說，「這樣長輩容易跌倒」；她又發現公園座椅沒把手，說「這樣無法協助長輩起身」，洗手台也因高度太高，對身障者使用不便。

張麗善要將雲林縣營造高齡友善示範城市，針對縣內公共場域包括公園、寺廟等，積極改善環境危險因子，強化輔助高齡或身障功能不足地方。

為健全社會安全網，今年雲林縣政府針對獨居老人、弱勢家庭規畫防寒防餓的「雙 B 計畫」(Better food、Better housing)，將普查找出潛在且急需資源者，提供即時性修屋、飲食和保暖等資源。為此張麗善不惜追加預算，並以第二預備金支應。

之所以會有雙 B 計畫，源於張麗善的深刻經歷。她說，曾看過年過八旬獨居長者住處，大風一來「咻咻」狂響，無法想像老人要如何過冬；也有長輩長年獨居租賃的老屋，但木造天花板不僅漏水，還發霉、塌陷，但老人只是想在熟悉的地方安老，不願意離開或安置，讓人於心不忍。

張麗善心想：「類似情況一定很多，只是未被發現。」雙 B 計畫就是做到 Better food、Better housing，取諧音「福德好神」，將透過普查作業，找出潛在且急需資源者，簡化並加快流程檢核、評估，希望及時送暖。她並號召木、鐵、水電、油漆和水泥等職工，組成「五工隊」，提供即時修屋，餐食則媒介長期的物資協助。

2022 年縣市幸福指數大調查結果指出，雲林縣幸福指數為 32.19，在全台 20 縣市中（不計金門、連江縣）排名第 20 名。

在政府統計指數，雲林縣平均 42.09，排名第 18；其中，「15 至 64 歲就業者占該年齡層民間人口之比率」，雲林縣為 67.8%，排名全台第五，表現最優；平均每人居住面積有 18 坪，全台排名第八；治安表現，全國排名第九。

在民意調查結果，雲林縣指數平均為 22.28，全國排名第 19；其中，以「社會聯繫」、「政府作為」兩大項滿意度相對較高。

整體來說，雲林縣在家戶連網比率、大專以上學歷人口比率、空氣品質、以及每人平均餘命等方面表現偏弱；為增進縣民幸福，雲林縣府在服務可及性、健康、教育、環境等面向，仍有很大努力空間。

九、 靜宜大學與后里文健站合作 原民學生促進部落長者健康

資料來源：2023-05-25 10:52 聯合報／ 記者游振昇／台中即時報導

為促進部落長者健康，由靜宜原住民專班學生所組成的「高齡樂活代間趣—社區服務健康促進團隊」與后里文健站攜手推廣原住民長者的營養及正確安全用藥等教育；透過課程與活動，在青銀交流中，傳遞代間關懷，也培訓對長照領域有興趣的原住民學生，提升專業知識與實務能力，為高齡社會盡心力。

靜宜大學「高齡樂活代間趣—社區服務健康促進」指導老師陳瑩瑛指出，服務團隊第4次深入社區，此次攜手后里文健站規劃營養、飲食、健康、體能及提升心靈等實用創意課程，共同守護長者的身心靈健康。

陳瑩瑛說，靜宜原住民專班學生利用所學專長與原住民長者互動交流，傳遞代間關懷，今年特別設計「生命故事」課程，學生聆聽長輩訴說著精彩故事，並帶領書寫「生命故事書」，讓代間學習成為代間禮物；對原住民族文化及歷史脈絡的延續與傳承深具意義，服務的原民學生也實際瞭解長者健康及身心功能，應用於未來職場。

日藥本舖營運處主任賴英傑以「飲食、營養與用藥」為題，教導長者瞭解自我的健康照護、認識肌少症及植物蛋白等營養常識。並傳遞藥品基本知識、種類、分級與管理，及藥品保存、藥袋標示及常用藥品正確使用知識；提醒看病找醫師、用藥找藥師，不要聽信誇大不實廣告等，共同守護用藥健康。

台中市和平區三叉坑社區發展協會理事長，同時是后里文健站負責人林俊祥說，由台中市原住民族文化教育體育發展協會設立，照顧居住后里區的泰雅族、

賽德克族、阿美族、布農族、排灣族約 20 位年齡介於 65 到 88 歲的長輩；期待結合靜宜大學「高齡樂活代間趣—社區服務健康促進團隊」，更凝聚居住都會區原住民長者的情感，並能在地健康、活躍老化。

來自南投縣仁愛鄉賽德克族的袁姓長者說，參與靜宜大學所設計的課程很開心，與學生互動中，感覺變年輕；鼓勵更多原住民朋友加入課程行列，一起快樂學習，樂而忘齡。

靜宜「社區服務健康促進」團隊成員白黃瀚說，能實際到社區及機構接觸與關懷長者是吸引他選修課程的原因；服務過程中感受到原住民長輩的活力與熱情。最大收穫是學習與不同機構與族群的長者相處，還能實際瞭解文健站的運作模式，獲得許多寶貴實戰經驗。

十、 賭博養生錄：日本「賭場型日照中心」老人介護新未來？

資料來源：2023/05/25 轉角 24 小時

█ 賭博養生錄：日本「賭場型日照中心」老人介護新未來？

「以賭養命，活化身心？」日本因應超高齡化社會的到來，各種深入社區的長照、日照中心，已成為地區老年人口的常用設施。近年來有民間業者設立了「賭場型日照中心」，將照護老人的場所改造成拉斯維加斯般的豪華設施，還提供撲克牌、麻將、小鋼珠等各類博弈遊戲。這種新型日照中心引發日本社會的熱烈話題，讓老人賭博算是一種養生嗎？會不會有成癮的疑慮？經過幾年的經營，在遊戲裡活化身心的老人們，又是怎麼想的？

日本最早以賭場為主題的日照中心，是「LAS VEGAS」介護設施，目前在日本全國已有 23 間機構。不僅設施名稱直接以世界知名賭場拉斯維加斯為名，從接送老人的黑色廂型車、機構裡的長照人員、到內裝設施環境，也全部都是「賭場風格」。從設施外觀來看可能看不出特別的差異，但黑底黃字的招牌格外顯眼，

進去設施後映入眼簾的，不是平常老人長照中心傳統印象的寧靜祥和，而是在各種機械音效、洗牌以及歡騰的人聲裡，看到老人們有的打小鋼珠，有的圍成一圈打麻將，有的坐在牌桌前等荷官發牌。

「博弈」就是這間日照中心主打的特色，如果沒有特別說明的話，設施裡的景象恐怕對任何人來說，無疑就是賭博遊藝場。LAS VEGAS 從社長到設施機構的長照人員，都會穿著像荷官一樣的制服，讓環境更有沉浸感；社長森薰的理念是透過博弈遊戲的方式，讓高齡者可以活化腦力、增進與他人的互動溝通，也能藉由遊戲的成就感來增進正面情緒。

LAS VEGAS 的一天如何度過？從上午 9 點開始，設施會派出尊爵不凡的黑頭車接送，到設施後先做例行健康檢查、用餐，然後是團體運動體操時間，也可以做靜態放鬆活動。在身體機能訓練熱身之後，中午 11 點才是賭博遊樂場的開放時間，一小時之內老人們可以自由參加各類遊戲，種類包括麻將、撲克牌類型、以及現場設置的柏青哥機台等。

經過激烈的博弈之後，設施會提供各類午餐和飲料，下午時段則依照個別需求，進行復健運動、諮商談話、身體照護或各類靜態活動；第二場「賭博時間」是在下午 3 點，並且會在一個半小時之後，統計當天「玩家」們的積分，頒發獎狀表彰當天的賭王。最後在傍晚 4 點 45 分，坐上黑頭車快樂賦歸。

參加賭場遊戲時，老人們使用的不是真正的金錢，而是 LAS VEGAS 自行印製的「紀念幣」，無論贏錢、輸錢，用的賭資都是這款免費發放的紀念幣。實際上除了遊戲用途之外，紀念幣沒有任何其他作用或價值，不能用來交易、純粹是分數的象徵——因此拿紀念幣去「給老人一罐啤酒！」這種場景並不會發生。

但這種擬真感帶來的博弈勝負，似乎讓日照中心的老人們激起某種「生命能量」。《朝日電視台》探訪 LAS VEGAS，受訪的老人面露喜色：

「在家裡也就只是看電視一整天，還是來這邊比較快樂！」

也有其他老人的家屬向《FNN》表示，老父親原本待在家中，一整天幾乎都

是看電視到睡著，很少跟人互動、臉上也看不出什麼表情。但來到 LAS VEGAS 之後，明顯活力變好，原本了無生氣的面容多了豐富的表情——家屬認為應該是透過這些賭場遊戲，刺激大腦的活化效果。

這種賭場型日照中心標榜的「活化認知功能」，確實有醫學專家的認可支持，也因此 LAS VEGAS 的出現才在近期又成為日本新聞話題，甚至研究繼續拓展推廣的可能。但日復一日的賭博活動，會不會反而變成老人的「賭博成癮」問題？

以 LAS VEGAS 的情況來說，目前尚未出現成癮者的案例，實際上按日照中心的時程安排，真正玩遊戲的時間控制在一個小時左右，並不符合「長時間沉迷」的要件；賭博的勝負更不會造成生活上的困擾、也沒有出現老人因為沒有玩到遊戲而性情大變。因此比起柏青哥、賽馬博弈等在市場上經營的活動，精準控制的賭場型日照中心並沒有成癮憂慮。

同理也可以看到除了 LAS VEGAS 之外，還有其他民間設施引進電腦設備，打造成「電競日照中心」，一間位於神戶的「ISR e-Sports」就是限定只有 60 歲以上民眾可以加入會員，主打老人電競活化身心，單次遊玩時間不超過 2 小時，並且有現場輔導員協助，防止電玩成癮問題。

新型態的日照中心出現，卻也微妙地和在地的相關產業有了矛盾，特別是 LAS VEGAS 在今年初變成新聞爭相採訪的話題後，就有若干柏青哥業者擔憂，是不是會反過來衝擊在地柏青哥的生意？但實際上無論是否有賭場型日照中心出現，原本柏青哥產業就在面臨整體萎縮的現象，擁有將近 20 兆日圓產值的產業走下坡，應該難以全部歸咎於照顧老人的日照中心。

除了 LAS VEGAS 這種賭場型之外，其他新型態的設施還有位於靜岡千代田的「咖啡館型」，這間名為「Café & Reha」的日照中心，從外觀到內裝完全和一般的咖啡店無異，人員也都會穿著咖啡店制服值勤，讓老人們可以像日常一般在此休息、復健，又能夠享受與朋友咖啡喫茶的時光。

無論是 LAS VEGAS 的賭博養生、還是 Café & Reha 的喫茶樂趣，提供的是

給老年照護生活的另一種選擇，藉由遊戲和環境模擬帶來感官的刺激，重新喚起「生命的樂趣」。用 LAS VEGAS 的設施宗旨來說，要提供的是「笑容·選擇·創造」——在人生的晚年，有自信尊嚴地持續「挑戰」。

十一、再過兩年台灣恐進入「超高齡化社會」 邱臣遠籲政府正視

資料來源：2023-05-31 19:06 聯合報／記者歐陽良盈／台北即時報導

民眾黨立委邱臣遠今天表示，台灣連續 3 年人口負成長，再過 2 年將進入超高齡化社會，相較法國經歷 100 年才從「高齡化」邁入「超高齡化社會」，台灣僅花了 32 年，質疑面對如此快速的人口老化節奏，政府是否做好準備？

邱臣遠指出，根據最新統計，前年國人平均壽命約為 80.86 歲，但高齡者臥床的「不健康餘命」卻長達 7.56 年；內政部最新統計也指出，單人戶和兩人戶合計已超過五成。

邱臣遠表示，數據背後所呈現的隱憂，是照護者負擔壓力增長，以及我國即將邁入「零家庭照顧者」時代；因為台灣並未針對長照設置完善的社會保險，專家也提出長照正上演「一人失能，全家破產」的危機。

邱臣遠認為台灣長照保險方案和國外相比，落後許多，呼籲相關單位研議長照保險方案，並建議政府速研議辦理長照社會保險，確保每位國人都能獲得基本的長照服務；且需正視如何將高齡者轉化為社會動能，以因應我國即將邁入超高齡化社會的趨勢。

邱臣遠指出，人口快速老化的根本原因，仍源自於少子女化趨勢，因此政策配套上應以讓民眾「願婚、樂生、能養」為目標，持續努力減緩少子女化，以因應快速老化和超高齡化社會的來臨。

邱臣遠指出，人口快速老化的根本原因，仍源自於少子女化趨勢，因此政策配套上應以讓民眾「願婚、樂生、能養」為目標，持續努力減緩少子女化，以因應快速老化和超高齡化社會的來臨。