

第十週  
社會法時事整理  
20231026-20231101

## 內容

【老年經濟安全】 .....	2
一、 強制一次提撥退休金 合憲.....	2
二、 年改得過且過 不值得信賴.....	3
三、 立委批七年半提不出勞保年改方案 勞長：勞工不像軍公教會理財....	5
四、 侯友宜提農業政策 老農免繳健保、津貼增至每月 1 萬.....	6
【高齡就業、銀髮人才】 .....	7
一、 重新展開人生 74 歲新北街友阿水重返職場.....	7
二、 高齡阿嬤退休當銀髮居服員 活力滿滿締造職場歸屬感.....	8
三、 打造友善職場 台中市勞工局表揚 52 友善中高齡績優企業.....	10
【勞動重要議題】 .....	11
一、 護理荒 私立醫院加薪搶人 薛瑞元：部立醫院要解決.....	11
二、 明揚罹難追思 消防員爭勞動三權.....	12
三、 移工籲廢除仲介制度 勞動部：轉換雇主可自行辦理.....	13
四、 113 年職災保險實績費率出爐 逾 7 成業者減收保費.....	14
五、 週休 3 日試行風潮 西班牙員工稱壓力變小、社交變多.....	15
【經濟安全議題】 .....	17
一、 台灣貧富差距擴大 藍委斷言：調基本工資無助改善.....	17
二、 免稅額調整與基本工資成長大失衡 財政部 3 個月內檢討.....	18
【照顧重要議題】 .....	19
一、 提長照保險制 3 大缺點 薛瑞元表態不支持.....	19
二、 長照給付制度盼建大數據系統 薛瑞元：現階段進行中.....	20
三、 金門照顧服務員培訓班結訓 33 位新血投入長照人力.....	21
四、 遭惡母女水柱灌嘴、逼半裸餵食 女看護仍「相信台灣人性」.....	22
五、 照顧者一日花逾 10 小時顧家人 伊甸基金會支持長輩慢老.....	23
六、 侯友宜參加「全國長照侯援會」成立大會 高呼長照政見.....	24
七、 外籍看護工受暴有黑數 立委籲納家暴法保護衛福部不同意.....	25
【健保重要議題】 .....	27
一、 商保補健保 先訂特別法.....	27
二、 擴大遠距醫療 健保未跟進.....	29
三、 明年健保總額至今尚未核定 薛瑞元坦言卡在「這一點」.....	29

## 【老年經濟安全】

### 一、強制一次提撥退休金 合憲

2023-10-28 04:07 聯合報／記者林孟潔／台北報導

憲法法庭認為勞動基準法有關雇主每年度終了前應預估隔年退休員工人數，並一次提撥補足勞工退休金差額的規定，沒有違背保障人民財產權，也沒有違反比例原則、平等原則，昨天判決合憲，這也是大法官尤伯祥、陳忠五、蔡彩貞、朱富美就職後做出的首件判決。

全案源於台北市政府勞動局發現從事紙容器製造業的優美公司，二〇一六年度有卅四名勞工符合退休條件，退休金共計四八四三萬餘元，但勞工退休準備金專戶僅剩四四九萬餘元，但優美公司卻未在期限內一次補足金額，故裁罰九萬元，並公布公司及負責人姓名。

優美公司提行政訴訟，台北高等行政法院判決敗訴，案件上訴，新任最高行政法院院長、時任最高行政法院第二庭庭長吳東都的合議庭承審後，認為勞基法限制雇主自由處分資產的權利，侵害財產權，不符合比例原則，尤其對於經營或財務有困難的雇主，無疑造成企業經營重大衝擊，形成不合理負擔。

勞基法第五十六條第二項規定，「雇主應於每年年度終了前，估算前項勞工退休準備金專戶餘額，該餘額不足給付次一年度內預估成就第五十三條或第五十四條第一項第一款退休條件之勞工，依前條計算之退休金數額者，雇主應於次年度三月底前一次提撥其差額」。

憲法法庭指出，勞基法要求雇主一次提撥補足估算的退休金差額，具有「即時預防」的效益，且補足範圍又不至於太廣泛，並有得認列為提撥年度的事業單位營利事業所得稅費用、收益保證、暫停提撥等配套措施。

再者，雇主就初次提撥退休金差額有一年準備時間，適度平衡雇主權益，也沒有違背憲法增修條文規定國家應扶助、保護中小型經濟事業的意旨，憲法

法庭認為勞基法手段尚在合理範圍，且強化保障勞工請領退休金權益，沒有牴觸比例原則。

憲法法庭指出，勞基法為顧雇主負擔能力，讓雇主得報准分期給付實際辦理退休的勞工退休金，另本案審查標的規定所有雇主補足退休金差額，是為確保雇主有給付勞工退休金的負擔能力，兩者各有立法時空背景下欲因應的法制問題，課予雇主不同義務，及採取不同履行方式、配套或緩和措施，無法相提並論，認為不違反平等原則。

## 二、年改得過且過 不值得信賴

2023-10-30 00:35 聯合報／董保城／東吳大學法學院客座教授、政治大學法學院兼任教授  
(台北市)

執政黨總統參選人就國策願景稱「選的是下一任四年，不是未來十年」，遭大學生批評是「得過且過」，揭禁民進黨執政無法確保國家長治久安；包括當初信誓旦旦稱不改革會破產的軍公教年改又將提早破產，以及對勞保改革的承諾。在野黨總統參選人定要撥亂反正，方能博得選民青睞。

民進黨執政後推動年金改革，宣示以「健全年金財務，促進制度永續」、「確保老年生活，經濟安全無虞」、「兼顧職業衡平，實現世代互助」為目標。然而，今年總統蔡英文國慶演說稱：「還沒走完年金改革的最後一哩路」，並稱「下一階段勞保財務的改革」還要凝聚共識；面對預估二〇二六年即將破產的勞保，曾揚言掉了烏紗帽都要改革的勞動部長許銘春，上周在立法院的專案報告不僅呼應總統說詞，更坦白年底前沒有辦法提出改革方向。

二〇一六年推動的軍公教年金改革，使得軍公教同仁先遭受不少的社會輿論批判，年改通過後，諸多不合法理的改革措施再使得軍公教人員的退休金遭到大幅扣減，蔡總統更曾宣示「年金破產」將成為歷史名詞。但始終面臨破產在即的勞保卻仍未改革，如何達到「兼顧職業衡平，實現世代互助」？蔡總統

這樣的宣示，讓軍公教同仁仍感到國家實質歧視，更無體系間的正義可言。

報載今年七月公務人員退撫儲金新制上路，舊有退撫基金預計到民國一三五年就會用罄，政府仍將分年撥補避免斷流。銓敘部官員坦言「目前還沒辦法達到當時年改最理想的預估目標」，也就是「維持一個世代基金不用罄」。而新年度關於社會保險基金不足的問題，相較於勞保撥補金額創新高達一千三百億元，退撫基金撥補卻僅編列一百億元，看不到執政黨有健全退撫年金財務的能力及意願。

我國的消費者物價指數（CPI）計算不列入房價，近兩年來的漲幅已超過二%，造成國人的實質薪資變成負的，受薪階級都已經過得很辛苦，更遑論退休的軍公教人員，退休所得替代率仍要每年調降一點五%，要如何面對沒有希望、只有絕望的未來？受到通膨影響，軍公教及勞工皆走向「均貧」，還加深了社會對立。

軍公教年改實施的結果，包括：取消優惠存款、調降所得替代率、退休金計算基準修正為最後在職十五年平均俸額等，不僅導致公務員士氣及行政品質下降等問題，也嚴重影響公務員人才培養，教師亦然；公教人員延後退休比例逐漸提高，更反映對退休後經濟保障之不安，造成「老的想退不敢退」、「新的要補進不來」的社會問題。

民進黨年改淡化政府贍養責任，忽視了憲法對公教人員之最終職務的適當照顧，而非僅是最低限度之生活保障。尤其司法院釋字第五九六號解釋提及：「公務人員與勞工之工作性質、權利義務關係不同，國家對勞工與公務人員退休生活所為之保護，方法上自亦未盡相同，公務人員退休法暨公教人員保險法中關於『養老給付』之規定等，係國家為履行憲法保障公務人員之退休生活而設。」大法官指出勞工與公務員不同，制度設計也有不同，此波年改把公教和其他職業幾乎等量齊觀，已嚴重影響公務員士氣與退休制度之健全性。

企盼在野黨總統參選人，至少能先停止所得替代率繼續調降到六十%的規

定（若能停在一一三年，則服務卅五年的退休公教人員替代率可維持在六十七點五％），並徹底考量通貨膨脹、職業衡平、國際及社會情勢，在符合憲法法理原則的前提下，使全體國民在年金制度中能獲得平等的關懷與尊重。

### 三、立委批七年半提不出勞保年改方案 勞長：勞工不像軍公教會理財

2023-11-01 12:46 聯合報／記者葉冠妤／台北即時報導

立院社福及衛環委員會今審查勞動部預算。多名立委提案凍結勞動部勞動保險業務預算，立委林為洲批評，七年多來勞動部始終提不出任何勞保年改方案或方向，行政怠惰，光靠撥補無法真正讓勞工放心，仍須靠年改方案進行制度性改革。勞動部長許銘春回應，勞工人數眾多，且多數勞工不如軍公教人員熟知理財，容易引發恐慌，年改動輒得咎，必須審慎凝聚共識。

林為洲指出，根據勞保精算報告，勞保基金將於 2028 年用罄，勞保財務逐年惡化，面臨衝擊而需要調整因應，但蔡英文總統從上任前承諾年改到如今將要卸任，七年多來，勞動部始終無力解決問題，提不出任何改革方案，僅持續透過撥補延緩，凍結預算是為了督促勞動部提出方案。他認為，撥補不是制度性的解決方式，還是必須靠年改方案，才能真正讓勞工放心。

林為洲說，勞動部若提出勞保年改方案，最終仍需回到立院審議，這應該下一屆立委的事情了，他現在只要求勞動部提專案報告，就解凍凍結的 100 萬元預算。

對此，許銘春坦言，勞動部也希望年改能快，不要慢，問題是改革涉及千萬名勞工，光她昨天參與彰化工會活動，對方就希望能朝「繳少、領多、延後退」方向改革，由此可得知各個工會想法分歧。

她進一步說，勞工人數眾多，且多數勞工不像軍公教人員一樣熟知財務、理財，只要媒體下了勞保會倒的標題，就會引發基層勞工恐慌，有些人還會趕

著提領勞保老年給付，但領完後沒幾天就後悔，勞保年改動輒得咎，快不來。

許銘春強調，勞保基金截至今年八月底投資績效賺了九百多億，再加上政府撥補金額、擔保負最終責任，在勞保財務狀況穩定下，勞動部將持續跟各界討論，讓勞工安心、放心，勞動部再提出有共識、不會人心惶惶的年改方案。

對於勞動部多年來宣稱正在持續搜集意見，立委蘇巧慧、邱泰源皆建議，勞動部專案報告可將各界意見附表陳列，讓大家清楚到底有多少意見，有多難快速整合。

立委王婉諭則批評，勞動部上周在委員會提出的報告僅少三頁，結論更像作文，讓人無法接受，建議勞動部至少在專案報告提及過去執行工作項目、未來一年預計推進的具體內容，並定期書面報告，否則大家都知道要年改，但勞動部這幾年到底溝通了什麼、溝通了幾次，完全看不到具體作為跟方向。

委員會最後決議凍結勞動保險業務 100 萬元預算，勞動部須提專案報告、定期書面報告始能解凍。

#### 四、侯友宜提農業政策 老農免繳健保、津貼增至每月 1 萬

2023-11-01 20:24 中央社／雲林縣 1 日電

國民黨總統參選人侯友宜今天到雲林參觀花田及花生加工廠，提出新的農業政策，當選後要將老農津貼增加至每月 1 萬元，老農不用繳健保費，並建立完整冷鏈系統，排除出口障礙。

侯友宜今天在國民黨前立委張嘉郡陪同下到雲林參觀農業設施，第 1 站先到虎尾種植洋桔梗的溫室參觀，瞭解洋桔梗外銷日本的流程，並與種花的青農合影，接著到虎尾農會花生加工廠，與農會員工一同挑選花生；侯友宜說，他年少時幫忙家裡務農，也採過花生。

隨後，侯友宜在虎尾農會與農民座談發表農業政策。侯友宜說，他當選總統後老農健保不用繳，老農津貼增加至每月新台幣 1 萬元；另外，農田水利會

回歸農民，提高公糧收購價格，建置多元化農業缺工人力平台，建立完備冷鏈系統，排除出口障礙。

侯友宜表示，自己從小協助家中務農，知道農民辛苦，台灣農產品其實有著很好品質，但為讓農民有更好工作環境，政府有責任拿出作為，包括對外加入區域貿易組織，解決關稅問題，提升台灣農產外銷競爭力；對內則輔導農業升級，協助農民提升設備、技術，而非只是一直補助。

侯友宜強調，公糧收購價格已經 12 年未調整，但這些年成本、物價波動，時常導致農民血本無歸，因此未來將提高公糧收購價格，讓農民更有保障，此外停灌休耕、綠色環境給付，也都要跟著調整。

侯友宜今天在雲林最後一站，是在土庫驛可可莊園與青農有約，然後回台北參加全國長照後援會成立大會。

## 【高齡就業、銀髮人才】

### 一、重新展開人生 74 歲新北街友阿水重返職場

2023-10-26 13:48 聯合報／記者葉德正／新北即時報導

給自己重新開始的機會。74 歲阿水原是從事設計與修改紡織機老師傅，近年因公司經營困頓難逃被裁員命運，儲蓄耗盡後，只能流浪街頭，在新北市就業服務處協助下，順利成為醫院清潔工，穩定就業 1 年，展開自己的第二人生。

新北市勞工局表示，高齡者在就業市場本就屬於弱勢族群，當初頓時失去經濟來源的阿水，因無法負擔房租，只能流落街頭，後來連不離不棄陪伴自己多年的愛犬都衰老去世，多重打擊接踵而來，讓阿水幾乎難以招架。

在街上流浪、走投無路的阿水，被街友就服員撞見，就服員主動詢問阿水是否需要協助，阿水起初內心充滿懷疑，以為是詐騙或人蛇集團，但在就服員表明身分，說明會盡力協助改善現狀，他才放下戒心接受就業輔導。就服員首

先提供阿水衣物，換去身上舊衣服，讓他看起來乾淨又整齊。接著就服員指導阿水撰寫履歷、面試技巧，並提供車資讓他能至公司面試。

起初面試過程伴隨許多挫折，不論阿水如何努力，雇主仍不願意僱用，經過就服員不斷陪伴，調整每一次面試前的準備，皇天不負苦心人，阿水終於遇到願意僱用他的雇主。然而工作初期，因為身無分文、三餐沒有著落，就服員得知後積極協助連結資源，讓他在發薪前無須擔心基本生活所需，更暖心的是，雇主得知阿水當時露宿街頭，也歡迎他住進公司宿舍，不再顛沛流離。

「我知道我年紀很大，工作很難找，但只要有工作，我一定會好好做。」阿水如今已從事醫院清潔工作快1年了，不僅公司主管大力稱讚他工作態度及表現，阿水還和就服員透露，自從工作以後，為了不影響上班，他不僅戒酒，「多年沒聯絡的女兒，也特地帶著孫子從南部上來跟我一起過父親節！」現在阿水不僅身體更健康，連家庭關係也得到改善。阿水很滿意現在的生活，也非常感謝就服員幫他找到這份工作，重新享受經濟獨立，徹底跟過去在街上流浪、居無定所的生活道別。

勞工局長陳瑞嘉表示，勞工局積極輔導街友就業，如與社會局在街友中途之家「觀照園」共同開辦「街友清潔人員職訓班」，結訓當天並邀請3家友善廠商進行現場徵才，讓參訓街友「從學習到就業一條龍」無縫接軌的服務，也創造9位完訓、6位錄取的佳績，媒合成功率達67%。

新北市就服處也與善悅關懷協會共同合作，針對有工作意願及工作能力的街友，連結衣著用品補助、求職交通金等多項就業促進工具，並提供就業諮詢、陪同面試、媒合就業，積極協助街友重返職場，今年度已協助55位街友成功就業。如需更進一步瞭解相關資訊，可撥打專線(02)2998-5653。

## 二、高齡阿嬤退休當銀髮居服員 活力滿滿締造職場歸屬感

2023-11-01 11:12 聯合報／記者劉星君／屏東即時報導

屏東縣年近 70 歲的康楹筠曾為了照顧癌夫參加照服員訓練，退休後輾轉來到潮州就業中心求職，受就服員鼓勵重啟居服員生涯，由於服務態度親切深受個案與家屬喜愛，成為當地搶手的居服嫗，現已穩定就業近一年。

康楹筠個性豪邁，大家都稱她「康姐」，早年經營小吃為主，當初是為罹癌老伴，參加照顧服務員訓練，老伴病逝後偶爾兼職當私人看護。退休後兒孫都在外地，康姊雖無經濟壓力，卻因閒不下而到潮州就業中心求職。

潮州就業中心指出，由於康姐年紀大推介不易，就業中心便運用臨時工作津貼，先協助她從事短期清潔工作，契約到期後，她不想閒賦在家，便拜託就業中心再幫她找工作。最後在就業中心的鼓勵之下決定以高齡之姿重返照服員的工作。

雖然工作需要隨機構派案四處跑，康楹筠說，「我也是高齡，最能體會長輩的心情，趁著我身體機能尚佳的時候就應該要去幫助別人，有一天我也會需要被別人照顧。」

一天至少需要跑五個居家照顧的個案，總是充滿活力的她，工作時喜歡哼著小調，個案及家屬都很喜歡她前來陪伴時光，潮州就業中心給她的支持與幫忙，有過照護癌夫的經驗，她深知行動不便的人更需要陪伴，也認為每個人都該預備自我照護的知識來面對老化，居家照護這份工作對她來說非常有意義，她分享不老秘訣：「快樂出門工作，快樂回家！」

高屏澎東分署長郭耿華表示，台灣進入高齡化社會，照顧服務員是未來不可斷缺人力需求，失業勞工運用勞動部「照顧服務就業獎勵津貼」從事照顧服務員最長可領取 18 個月的獎勵金，歡迎銀髮族投入照服業。

近期勞動部推動「疫後改善缺工擴大就業方案」，求職者只要符合計畫規定，經公立就業服務機構推介至旅宿業與餐飲業及航空地勤等專案職缺工作，符合相關規定就可以申請專案就業獎勵津貼，一般失業勞工每月發給 6000 元獎勵金，高齡者及特定對象另外加碼，最長 12 個月；另參加缺工工作相關職類職

前訓練，發給結訓學員參訓獎勵。民眾想了解更多照服員課程或獎助資訊可逕上「台灣就業通」查詢，或撥打 08-7882214 洽潮州就業中心。

### 三、打造友善職場 台中市勞工局表揚 52 友善中高齡績優企業

2023-11-01 18:06 聯合報／記者黃寅／台中即時報導

台中市政府勞工局今舉辦「富市台中 樂齡就業」友善中高齡績優企業徵選活動頒獎典禮，表揚 52 家得獎事業單位。局長張大春感謝所有參賽單位對活動的支持，盼以此打造和諧、健康、友善的職場環境。

張大春說，截至 9 月止，已協助 1 萬 2624 位中高齡市民朋友就業，求職就業率超過 7 成，此次友善中高齡績優企業徵選表揚活動為台中市首次舉辦，盼藉表彰長期進用與提供友善中高齡及高齡勞工職場環境的企業雇主，鼓勵企業與中高齡及高齡勞工共同打造屬於自己的和諧、健康、友善職場環境。

獲獎的國合科技公司說，公司推動友善中高齡者及高齡者的選、訓、用、留才等措施，將不斷優化建構中高齡及高齡員工的友善制度，持續營造友善的職場生態圈。和德昌股份有限公司台中五權西分公司表示，青銀共融是麥當勞的職場特色，將持續透過「多元溝通管道、豐富學習資源、落實雙向溝通、幸福有感措施」打造多元共融的職場文化。

裕元花園酒店說，公司非常重視中高齡及高齡員工工作與生活平衡，相信中高齡求職者擁有豐富的人生歷練和職場經驗，將為公司帶來更好的附加價值。玉美生技公司說，公司積極參與銀髮人才徵才活動，並提供無礙的工作環境、職務再設計及教育訓練等作為，積極促進友善中高齡的職場環境。

永信藥品工業公司說，永信設置學長姊技術指導制度，給予中高齡或高齡員工支持與自我實現的機會，盼一同實現「護衛健康、創造美麗與傳遞快樂」的公司願景。

包括市議員邱愛珊、張瀨分、台中市職業總工會理事長陳凱茂、台灣勞工

大聯盟總工會理事長賴天權及多位在地里長都出席活動。

## 【勞動重要議題】

### 一、護理荒 私立醫院加薪搶人 薛瑞元：部立醫院要解決

2023-10-29 11:08 聯合報／記者趙容萱／台中即時報導

國內護理荒，大型私立醫院帶頭喊加薪留人。衛福部長薛瑞元今參加台中榮總舉辦的國際醫學研討會時，對台下與會的16家部立醫院院長說，有幾家私立醫院領頭喊漲護理薪資，其他醫院不跟進也不行，不然面臨護理人員馬上流失，現在情勢非常困難，請在場的16家部立醫院院長要好好想一想策略，這是時代的趨勢，無可迴避，必須要解決。

台中榮總昨起舉辦41周年院慶暨國際醫學研討會，邀請來自16國56名國際知名專家、294名國內醫學及跨領域專家分享最新的醫學研究成果、創新技術以及醫療人員的專業訓練成果。

台中榮總院長陳適安說，今天國際醫學研討會分8個會議室、12個部科同步進行，感謝衛福部長薛瑞元、法務部長蔡清祥到場參與。

薛瑞元說，疫情過後，護理人力的流失及緊張，全國護理人力今年年初較往年少2000人，人力有緊張，長期下來的趨勢不容忽視，人口老化，總病床數增加，但少子化，護理科系招生愈來愈困難。

薛瑞元說，健保總額若增加，醫院有空間可調整護理薪資，但醫院要處理不只這一塊，牽一髮而動全身，護理若不調薪，一旦離開職場，要回來就困難，他之前針對護理荒提出12項計畫，其中一項為明年起要提升公職護理師比例，目標提高至50%，給予護理人員合理待遇，目前公立醫院多數未達，尤其16家衛福部部立醫院更慘，僅一成到二成。

薛瑞元說，昨天私立醫院帶頭喊漲薪資，公立醫院體系的薪資不是院長說了算，還有預算及人事規則等程序，會比較麻煩，這對公立醫院管理是重要議

題，如果護理不足，床就開不出來，收入不夠，但若護理加薪，人力成本增加，不知道收入是否能否增加，對公立醫院的管理而言是一個很大的挑戰，今天 16 家部立醫院共聚一堂腦力激盪。

## 二、明揚罹難追思 消防員爭勞動三權

2023-10-30 00:05 聯合報／記者徐如宜／高雄報導

消防員工作權益促進會、台灣人權促進會等團體，昨在高雄中央公園舉辦「別讓高屏的記憶，只剩下爆炸」活動，追思屏東明揚惡火罹難消防員，訴求「顧職安、要公安、組工會」，並指 10 年已有 43 名消防員殉職，消防員積極爭取修法組工會，希望落實勞動三權；市勞工局表示，工會法規定各級政府機關及公立學校公務員不得組織工會；消防局表示，為保障消防人員安全，已推動「智慧消防」、消防機器人救災等措施。

屏東明揚國際大火爆炸造成 4 名消防員、6 名員工死亡及上百人受傷，2014 年高雄 731 石化氣爆，也造成死傷逾百人重大公安事件，二起爆炸不幸成為高屏地區的集體記憶。

主辦單位昨為明揚大火罹難者默哀，參與者獻花在斑駁消防帽前，並寫卡片追思。

消防員工作權益促進會秘書長陳彥凱表示，台灣消防員非常缺乏職業安全保障，不像勞工發生職安問題或雇主未做好職安，有職業安全衛生法保障，促進會才會提出「顧職安」要求。

陳彥凱說，這次明揚大火案很重要一點，是業者未在第一時間發揮防災應負責任，台灣企業工廠是否做好危險物存放及防災應變措施？10 年已有 43 名消防員殉職，消防員積極爭取修法組工會，落實勞動三權。

市議員湯詠瑜表示，各種危險物品、毒性及關注化學物品資訊，分散在不同主管機關管理，然而化學物品從海關到工廠，並未準確掌握資訊及存量，且

化學雲資訊並非最即時完整資訊，造成消防員救災時無法獲得最新資訊，研擬救災策略，增加救災危險。

湯詠瑜說，建議建立跨局處資訊整合平台，即時更新業者存放化學品資訊，要求業者落實更新安全資料表，並建請中央提高相關罰則。

高雄市消防局表示，已推動「智慧消防」，包括救急救難一站通，高科技廠房及工業區相關分隊，配置 4 台消防機器人，首創智慧聯網功能及大流量瞄子，代替救災人員執行危險救災任務，也可藉由遠端遙控、偵測影像及數據，傳送指揮官決策。

### 三、移工籲廢除仲介制度 勞動部：轉換雇主可自行辦理

2023-10-30 20:03 中央社／台北 30 日電

台灣移工聯盟昨天上街頭抗議，籲廢除仲介制度。勞動部勞動力發展署今天指出，轉換雇主未要求一定要透過仲介，已在全國 26 個就業服務中心提供相關雙語服務，移工可自行辦理。

萬聖節將至，台灣移工聯盟昨天率數十名移工在台北車站前扮鬼遊行，高喊「沒有甜頭，只有苦頭！NoTreat Only Trick！」，控訴仲介如「鬼」長期吸取血汗錢，籲廢除仲介制度。

勞動部勞動力發展署跨國勞動力管理組長蘇裕國今天告訴中央社記者，為強化友善協助，讓移工更方便自行到公立就業服務機構辦理轉換雇主，勞動部已完成全國 26 個就業服務中心設置，提供包括通譯、雙語動線及書表等服務。

蘇裕國強調，如果是要辦理轉換業務，本來就沒有要求一定要透過仲介，但若選擇委託仲介，仲介就應善盡責任辦好。

若遇到超收費用或任何需要申訴仲介事項等爭議，蘇裕國表示，可撥打 1955 外籍移工 24 小時諮詢保護專線，每年平均接獲 20 多萬通諮詢，其中 2 萬多是申訴案件，另外也有諮詢報稅、生活適應等議題，甚至有移工想家，進線

聽聽家鄉語言解愁。

蘇裕國說，每年都會評鑑國內仲介業者，包括當年度有沒有被申訴，且違規遭裁罰紀錄，同時會進行雇主跟移工的滿意度調查，都將列入成績；只要接獲申訴，就會跟地方政府合作去查，確認是否真有其事。

如果是初次到台灣，蘇裕國解釋，移工引進方式，可由雇主自行選擇要直聘或是透過仲介，政府正持續提升直聘中心的服務功能，包含提供一案到底個案式服務等。對於政府對政府直接聘僱，則持續與印尼等各國家談，盼擴大適用工作範圍，及納入初次來台移工等。

#### 四、113 年職災保險實績費率出爐 逾 7 成業者減收保費

2023-10-31 18:14 中央社／台北 31 日電

為強化職業安全衛生管理，50 人以上投保單位在職災保險的行業別災害費率採實績費率制。勞動部今天表示，明年實績費率計算出爐，共 1 萬 9673 家適用，逾 7 成減收，顯示推行有效。

勞動部發布相關統計，檢視針對僱用員工達 50 人以上的投保單位，其勞工職業災害保險的行業別災害費率採行「實績費率制」的推行成效。

勞保局納保組組長吳依婷指出，明年實績費率已計算出爐，計 1 萬 9673 家適用，其中逾 7 成適用單位減收職業災害保險費，顯示推行「實績費率制」有一定成效。

勞動部進一步分析明年適用此制的投保單位情況，吳依婷指出，對比 112 年度的 1 萬 9259 家，113 年度適用的投保單位增加 414 家。

其中行業別災害費率減收者計 1 萬 4445 家、占 73.43%，加收者計 3556 家、占 18.08%，維持原費率者計 1672 家、占 8.49%；勞保局已於 10 月 27 日通知適用單位相關調整結果。

吳依婷指出，加收部分的前 3 名行業別依序為製造業、批發零售業，以及

醫療保健及社會工作服務業，整體 1 萬 9673 家中，加收最高的是水上運輸業中的某一家業者，因為也會針對同行業的個別投保單位審視每年的職業災害保險給付、職安衛生辦理實況進行費率計算。

勞動部說明，依照「勞工職業災害保險及保護法」第 16 條第 2 項至第 5 項及「勞工職業災害保險實績費率計算及調整辦法」規定，實績費率的適用對象為僱用被保險人達 50 人以上的投保單位。

上述業者的勞工職業災害保險的行業別災害費率，依各適用單位最近 3 年，即民國 109 年 1 月 1 日起至 111 年 12 月 31 日止的「職業災害保險給付總額占應繳職業災害保險費總額之比率」及「職業安全衛生辦理情形」，分別計算加總後得之。

## 五、週休 3 日試行風潮 西班牙員工稱壓力變小、社交變多

2023-11-01 17:27 中央社／ 柏林/愛丁堡 1 日綜合外電報導

近年來多個國家開始試行週休 3 日，學術界、政府和企業都在評估每週上班 4 天的好處和潛在缺點。西班牙瓦倫西亞參與試行計畫的員工在 1 個月後回報說壓力變小且社交變多。

歐洲新聞台（Euronews）報導，西班牙一直走在試行週休 3 日的最前線，對參與的企業進行全國性大型試驗。

然而，一項同時進行的規模較小試驗結果和分析出爐，受試者是瓦倫西亞（Valencia）36 萬名員工。

與其他地方大多數週休 3 日的試驗不同是，這次試驗只有為期一個月，但結果顯示民眾愈來愈了解縮短每週工時帶來的許多好處。

瓦倫西亞市議會在今年 4 月到 5 月間進行試驗。經過短暫試行後，參與者回報壓力降低 35%，睡眠時間增加 64%。

社交活動也變多，72%受試者表示他們花更多時間與朋友相聚，37%表示他

們增加了身體活動，46%則是多了時間閱讀。

瓦倫西亞在試行月期間也看到一些環境效益，包括全市交通量減少 9.5%，空氣中的二氧化氮濃度也降低 58%。

市議會報告說，餐旅業和休閒產業公司見到民眾利用額外的空閒時間出門吃飯或喝酒的好處，愈來愈多人在城市內旅行。報告中強調的一個缺點是菸草和酒精消費量略有增加。※ 提醒您：禁止酒駕 飲酒過量有礙健康※ 提醒您：抽菸，有礙健康

前瓦倫西亞市長、現選舉聯盟 Compromís 發言人黎波（Joan Ribo）說：「我們這個計畫主要目的是提供新證據，證明縮短工作時間可能為城市環境帶來潛在好處。」

他說：「這場試驗取得巨大成功，並提供了實踐經驗的重要證據，證明每週工作 4 天制對勞工健康和全市動態產生正向影響。我們看到交通強度和空氣污染驟減，勞工整體健康意識普遍提升，並有更多空閒時間從事文化和休閒活動。」

他還說，試行結果堪稱西班牙及其他地方週休 3 日運動的「新里程碑」。

其他國家類似的試行活動也出現前景看好的結果。

目前為止最大規模的試驗是在英國，涵蓋 33 家企業和近 1000 名員工，而且參與的公司都沒打算恢復週休 2 日制。他們發現生產力維持穩定，而員工滿意度大幅提升。

法新社報導，歐洲最大經濟體德國也有愈來愈多企業早已走在前端，採行週休 3 日。

在 11 月開始的鋼鐵業年度薪資談判期間，德國最大工會「德國金屬工業工會」（IG Metall）將要求實行週休 3 日，每週工時從 35 小時減到 32 小時，但薪資不變。

然而也有許多主管和經濟學家反應冷淡。根據經濟學家雪佛（Holger

Schaefer) 說法，工作時間減少 20%將產生「災難性經濟影響」。

他警告說，由於嬰兒潮世代退出勞動市場，勞動力供應早已緊繃，縮短工作時間將「不可避免地導致商品和服務產量減少」。

## 【經濟安全議題】

### 一、台灣貧富差距擴大 藍委斷言：調基本工資無助改善

2023-10-26 14:43 聯合報／記者屈彥辰／台北即時報導

台灣貧富差距漸漸擴大，低薪環境壓得受薪階級喘不過氣。國民黨立委賴士葆今天表示，調高基本工資、增加社福支出不可能縮短貧富差距，他曾提出修法，企業加薪換減稅卻受阻於行政部門附加條件太多，批民進黨政府無心改善貧富差距和勞工低薪。

賴士葆說，台灣貧富不均和勞工低薪已經是陳年舊事，不是新聞。昨天立法院財委會針對「受雇人員報酬占 GDP 比率創新低，貧富差距十年新高，政府提升企業加薪意願改善所得分配因應對策」提出專題報告，貧富所得分配差距高達 6.15 倍，這些年他在質詢、修法的過程當中，觀察得出一個結論就是，行政部門對體恤民瘼、改善低薪的政策不積極，只對放煙火式的補貼、發放三倍券等特感興趣，問題是那些無法根本改善低薪，只有調高基本工資及增加社福支出根本不可能縮短貧富差距。

賴士葆指出，為了改善低薪問題，10 年前他就提出修法，鼓勵企業幫勞工加薪可以換得減稅。讓人痛心疾首的是這樣立意良好的法案僅千餘家申請，究其原因是因為行政部門加了很多附帶條件，設一堆門檻攔阻了企業願意為員工加薪的誘因。明明是最直接有效可以改善貧富差距，讓勞資雙贏的良法美意就這樣活生生的近乎夭折，政府如果真有心體恤勞工，為何要加上限制條件、讓人扼腕。

賴士葆提到，另外他多次在財委會質詢房地產總歸戶的事情，行政部門一

再找理由推拖，囤房稅也是拖了許久，一直到副總統賴清德要選總統，同時有民間團體發出居住正義的怒吼，立法院才開始審查。

賴士葆批評，蔡政府全面執政，要通過任何法案或是要優先審查哪個法案都是易如反掌的事情，通常關乎意識形態或是政黨利益的事情，執政黨會列為最優先通過，至於攸關全民福祉的民生議題則是不痛不癢，無關緊要的態度，如果政府有決心和魄力要改善貧富差距和勞工低薪，今天數字不會這麼難看。

## 二、免稅額調整與基本工資成長大失衡 財政部 3 個月內檢討

2023-11-01 19:49 聯合報／記者陳儷方／台北即時報導

個人綜所稅的免稅額、第一級課稅級距的所得淨額，未來可能提高？立法院財政委員會立委賴士葆等人提案，要求財政部檢討長年被低估的綜所稅免稅額及第一級課稅級距所得淨額，提案獲得通過，財政部須在 3 個月內向立法院提出書面報告。

立法院財委會今（1）日審查財政部、國庫署、關務署、國產署、財政資訊中心等單位預算案，財委會立委提案達 219 案。

賴士葆指出，個人綜合所得稅免稅額從民國 80 年的 6 萬元，調整至 111 年為 9 萬 2 千元，調整幅度僅 53%，同期間人均 GDP 卻已成長 4 倍，基本工資也長 1.7 倍，兩者增幅與綜所稅免稅額度差距太大，因此提案要求財政部必須提出具體作法改善差距過大情形。

同樣過於低估的還有個人綜所稅課稅第一級距所得淨額，民國 80 年是 30 萬元，111 年調整為 56 萬元，調整幅度 87%，但此期間，基本工資成長 1.7 倍，平均總薪資成長 114%，兩者增幅與所得淨額也有明顯差距，要求財政部應按基本工資漲幅及平均總薪資漲幅做調整，以提升人民生活水準並促進民間消費。

財政部賦稅署長宋秀玲表示，綜所稅的免稅額及扣除額調整都是依據物價

指數變動，因為免稅額跟扣除額跟物價波動比較有關係，如果要改用工資變動來調整幅度，需要進一步研究。

同時，綜所稅免稅額的調整，要等消費者物價指數累計漲幅達 3% 以上才可以做出調整，這項規定 30 年來沒有變過，賴士葆表示，近 20 年消費者物價指數平均年增率約為 1%，顯示物價波動不若以往，因此提案要求財政部降低消費者物價指數累計調幅基準，嘉惠廣大基層納稅勞工。財政部也會在 3 個月內向立院提出面報告。

## 【照顧重要議題】

### 一、提長照保險制 3 大缺點 薛瑞元表態不支持

2023-10-26 11:02 聯合報／記者林琮恩／台北即時報導

超高齡社會將至，為解決長照經費赤字問題，各黨總統參選人分別提出政策，新北市長侯友宜、民眾黨主席柯文哲均主張採用長照保險制度，柯文哲則說長照險規模至少 2300 億元；副總統賴清德則希望沿用賦稅制，但預算成長至 876 億元。衛福部長薛瑞元今表態，他說，推動長照保險制度，有無法解決資源不足、政策無法長期規畫、最終須以公務預算撥補 3 大缺點。

薛瑞元今在立院社福及衛環委員會備詢時表示，長照保險制度衛福部過去就曾經過討論，最大缺點有三：第一，長照險難以處理長照資源布建不足的問題，若政府收取保費、卻無法提供民眾服務，會沒有人要繳費；與常被拿來對比的全民健保不同，健保在開辦之初，國內醫療體系已經完整，僅有少部分偏鄉地區尚待不足。

第二，依「長期照顧法」規定，目前長照經費是採預算編列，若財源不足，可再使用公務預算撥補；若採用保險制，經費必須「隨收隨付」，向民眾收取的保費，必須完全使用完畢，恐導致政府被迫「亂花錢」，亦無法進行長期政策規畫。

第三，國際上採長照險制度的國家，如日本、德國等國，目前都「做不下去」，最終仍由政府出面，以公務預算撥補半數以上費用；德國及荷蘭開辦長照險以來，面對老年人口逐漸增加，給付項目不斷縮減、自付額則逐年增加。

另外。薛瑞元也說，開辦長照險需向民眾收取保費，以健保經驗為例，每次調漲保費都會引發抗爭，且雇主負擔保費意願不高，恐轉嫁壓低員工薪資。

立法委員蘇巧慧則指出，賦稅制優點是民眾、雇主無需負擔保費，可幫助社會資源重新分配，但菸捐、稅收浮動，經費可能不穩定；各黨總統參選人主張的保險制，缺點則是會讓青壯年受薪階級變成出錢主力。以 2300 億規模長照險為基礎，經計算以四口之家為例，薪水為平均值每月 4 萬 8 千元，每年要多繳長照險費用近 1 萬元。

## 二、長照給付制度盼建大數據系統 薛瑞元：現階段進行中

2023-10-26 11:07 聯合報／記者梅緣緣／台北即時報導

今立院召開社會福利及衛生環境委員會議，立委吳玉琴質詢時提出，長照給付制度應建立「大數據系統」，針對個管及特殊時段服務、照顧服務等共計 140 項服務釋出資料。同時也針對 C 據點數量不一及送餐升級進行提問。衛福部部長薛瑞元對此表示，提供相關資料不成問題，現階段已經在進行，後續會再提供。

社福及環衛委員第 7 次全體委員會議，邀請衛福部、勞動部、財政部、金融監督管理委員會針對「因應長照需求逐年增加，我國推行長照保險制度，緩解醫療體系負擔」進行專題報告與備質詢。吳玉琴表示，薛瑞元曾在屏東縣擔任衛生局局長，應了解社區對民眾的力量，不能將社區關懷據點消滅。

吳玉琴表示，目前社區關懷據點或 C 據點數量，兩數字有不一情形。而一般社區 80% 的民眾處於亞健康狀態，須在社區獲得社照據點協助，建議將社區關懷據點整合各部會在據點挹注的資源，在前端直接將補助提高。薛瑞元則表

示，巷弄長照站或社區據點有時可能會統稱為 C 據點，在計算上才会有差異，而針對挹注資源部分指出仍須內部討論。

針對長者送餐升級與志工人力不足問題，吳玉琴說，現在鄉下地區送餐志工愈來愈難請，未來因應人力不足，是否會有機會讓高齡者再就業進行送餐業務。薛瑞元表示，目前確實光靠志工送餐人力拮据，但還是會持續鼓勵，針對人力不足問題未來是否要有固定人力協助，後續將再討論。

另有關長照給付制度部分，吳玉琴指出，相關制度應建立大數據系統，對個管及特殊時段服務、照顧服務、專業服務等服務提供資料。薛瑞元說，資料提供不成問題，現已進行中。

### 三、金門照顧服務員培訓班結訓 33 位新血投入長照人力

2023-10-26 19:06 聯合報／記者蔡家蓁／金門即時報導

金門縣政府委託國立金門大學辦理「照顧服務員培訓班」今日下午舉行結訓典禮，此次共有 33 位學員結訓，順利取得金門縣政府認可核予照顧服務員結業證書；縣府社會處長陳世保表示，地區高齡人口逐漸增加，百歲人瑞亦不少，未來地區的照護需求亟待各位學員的投入。

金門縣府為配合「高齡社會」及因應長期照顧服務法公布施行需要長照人力，鼓勵失業、待業或在職勞工參加照服員職業訓練，以充實金門縣長照人力，特別辦理「照顧服務員培訓班」，今天舉行結訓典禮，由金大護理學系謝秀芳博士主持，陳世保出席並頒發學員結業證書，健康護理學院長翁瑞宏也出席勉勵學員投入照服員行業。

社會處表示，此班訓練時數為 100 小時，結訓學員 33 人，可順利取得金門縣政府認可核予照顧服務員結業證書；另為強化照顧服務員 90 小時訓練資格之管理，為杜絕民眾持經偽造的照顧服務員訓練結業證明書申請照顧服務員認證的狀況發生，學員完成照服員訓練者，其所領取的結業證明書特別加上

QRCode，增加防偽機制，用以識別、查詢並確認證書有效性。

另外金門的長照機構包含智善長照股份有限公司附設金門縣私立蜻蜓居家長照機構、金門縣私立慈恩居家長照機構、金門縣長期照顧服務關懷協會私立仁愛居家長照機構等，均到現場徵才媒合，學員取得結訓證書後，即可提供服務，有效落實訓用合一。

社會處表示，為協助地區民眾取得照服員職類技術士證，以提升從業人員技能水準，縣府無償出借縣社會福利館地下室，供勞動部勞動力發展署北基宜花金馬分署設置照服員職類技能檢定場地。預計自明年底開始，地區民眾就有機會就地考照，避免鄉親舟車勞頓赴台考照。此外，翁瑞宏表示，中央政府的長照預算仍在增加，這也會反映在照服員工作上。

#### **四、遭惡母女水柱灌嘴、逼半裸餵食 女看護仍「相信台灣人性」**

2023-10-31 11:34 聯合報／記者曾健祐／台中即時報導

台中侯姓老婦和 2 名文姓女兒聘雇印尼籍女看護照顧兒子，3 人聯手逼她 1 天工作 21 小時，累到睡著就拿蓮蓬頭朝嘴巴灌水，女子工作 10 個月才領到 924 元；法院考量，3 人給付 80 萬元和解，女看護雖坦承留下極大陰影，但仍「相信台灣人性」，依人口販運條例判母女 10 月至 1 年，均緩刑 3 年，可上訴。

檢警調查，侯婦和文姓大女兒、二女兒 2022 年 5 月 3 日透過仲介聘雇女看護照顧長期臥床的兒子，利用女子環境、語言陌生，除扣留她護照、帳戶外，每月還恣意苛扣薪資，命她從清晨 6 點半工作到半夜 3 點才能休息，每天工時長達 21 小時。

去年 8 月起，侯和 2 名女兒只要不滿看護，就會朝她拳打腳踢、摑掌痛毆，甚至扯髮、揍眼睛，還會以腳踩踏她手背和腳背，萬一女子累到睡著，文姓姐妹就會強拉她到浴室淋濕全身，拿蓮蓬頭朝嘴巴強灌水，最後開電風扇朝

全身濕冷的看護吹凌虐。

檢警還發現，3人又以看護衣服髒為由，逼她脫光剩下內衣餵食兒子，還會剪斷她內衣羞辱，動輒又以打破藥酒賠5萬元、洗衣服賠1萬元亂扣薪資，連上廁所都要她付100元至1000元不等，逼得女子常常整天無法如廁。

直到今年3月，女子終於有機會求助，仲介公司驚覺她傷痕累累，且工作10月才竟然才領到924元，清查3人一共苛扣她6萬7000元。

台中地院審理時，侯婦、文姓姐妹均坦承不諱；法院認為，3人明知女看護來台工作是為養家糊口，未體恤她還利用孤立無援處境，剝削期勞力、巧立名目苛扣薪資，但考量3人已經給付女子80萬元調節成立，並當庭向女子道歉。

女看護的告訴代理人則說，女子尊嚴遭嚴重侵害，造成內心極大陰影，但仍選擇「相信台灣人的人性」，現在已經在其他家庭展開新的生活，盼侯、文姓姐妹能記取教訓、待人為善，讓彼此留下善的回憶。

法院也考量，文姓姐妹長期照顧重病弟弟，身心俱疲，弟弟也在姊姊遭羈押期間過世，另侯婦也疾病纏身，審酌一切情狀，且為讓3人深知所為嚴重侵害人權，依強制勞力剝削罪判文姓姐妹均1年、侯婦10月，3人都緩刑3人，各應向公庫支付20萬元、10萬元、10萬元。

## 五、照顧者一日花逾10小時顧家人 伊甸基金會支持長輩慢老

2023-11-01 18:47 聯合報／記者葉冠妤／台北即時報導

台灣65歲以上老年人口已超過400萬人，正快速邁向「超高齡社會」，長期照顧是每個家庭都會遇到的議題。伊甸基金會攜手公益大使盧廣仲，呼籲社會大眾關注老老照顧的辛苦，疼惜所有因為愛而接下照顧之責，以及因為愛而對彼此感到不捨的長照家庭，並邀請社會大眾支持「老人照顧服務計畫」，陪伴長輩在熟悉的社區中快樂慢老。

伊甸基金會執行長鍾彥彬表示，根據統計，台灣人臨終前平均臥床約 8 年，照顧者每天的照顧時數平均超過 10 小時，照顧就像一場看不到終點的馬拉松。因此，伊甸服務扎根社區，就像是加油團、補給站，使長照家庭能喘一下再出發，擁有繼續前進的力量。另一方面，協助長者維持日常生活，延緩老化、退化，更是伊甸長期致力的方向，也是緩解照顧壓力的解方。

高齡 90 歲的阿玉阿嬤，個性非常活潑，獨居的她平常在家除了種菜，也喜歡和街訪鄰居聊天。2021 年底阿嬤中風復發，讓住在台北、年逾 70 歲的女兒非常擔心，因此女兒為阿嬤找到住處附近的伊甸鶯歌托老中心。一開始雖排斥參與，但經過照服員和社工細心照顧，加上交到許多朋友，讓她的狀況越來越好。在日照中心裡有多元有趣的課程，每天都不無聊；上下課的交通接送服務，讓她安全出門、平安回家；中心也提供晚便當，少了備餐的煩惱，阿嬤能吃得營養又健康。

從原本膝蓋無力、步伐不穩，到現在走路穩健，阿嬤的生活自理能力也有提升，還會主動照顧其他同學。此外，之前因為在家總感覺孤單、憂鬱，女兒十分擔心在家發生意外，但在日照有人陪伴，阿嬤每天都過得很開心，女兒壓力減輕，放心不少。

伊甸基金會說，伊甸老人照顧服務計畫透過日間照顧、居家服務、失智據點、送餐關懷、沐浴等多元服務，在社區鄰里間，連結每個長輩的生活需求，支持每位照顧者的身心，邀請社會大眾成為守護長照家庭的一份子，讓愛不止息，照顧不間斷。支持專線 0800-025-885，或上網搜尋「伊甸 老人照顧」。

## 六、侯友宜參加「全國長照侯援會」成立大會 高呼長照政見

2023-11-01 21:29 聯合報／記者張睿廷／台北即時報導

國民黨總統參選人侯友宜今天出席「全國長照侯援會」成立大會，來自全國各地，超過 400 名長照業者高喊「永續長照、有國家罩」，全力力挺侯友宜。

侯友宜於現場除再度說明長照政策，包括開辦長照保險、提高重度失能者給付額度 4000 元，以及發放重度失能家庭照顧者津貼每月 5000 元，更允諾將重新檢討長照機構的評鑑制度，減輕業者的負擔，為長輩提供更好的服務。

該場活動約有 400 人，大家手拿國旗，當侯友宜致詞完，全場一起揮舞，場面壯觀。侯友宜下台時，逐桌致意，受到民眾熱情包圍。侯還主動拿起民眾的手機自拍，讓支持者相當開心，全場高喊「侯友宜凍蒜、侯友宜凍蒜」、「2024 支持侯友宜、2024 下架民進黨」。

侯友宜指出，台灣在 2025 年邁入超高齡化社會，這不但將造成下一代龐大的負擔，對國家而言也會是很大的挑戰。對此侯友宜承諾，將優先推動長照保險，建立永續長照及完善服務的財務基礎；也將調高重度失能者給付額度 4000 元，並提高重度失能者住宿型機構補助費用，由每年 12 萬元提高至 24 萬元，減輕重度失能家庭的負擔。

侯友宜也表示，除此之外，將擴大長期照顧與高齡養護特別扣除額，從 12 萬元上升至 18 萬元，年滿 85 歲亦可適用，並發放「重度失能家庭照顧者津貼」每月 5000 元，以減輕長照家庭的經濟負荷；而針對失能家庭全職照顧者，於照顧 5 年以上，則增加其國民年金給付金額每月 5000 元；至於許多業者所關心的長照機構評鑑制度，也會聽取產業界的經驗，重新檢討。

「把新北經驗推行到全國！」侯友宜強調，新北市這些年致力讓長輩能夠安居生活，除了里里有銀髮俱樂部、持續推動設立日照中心外，也透過都市更新，打造全齡友善的居住環境，而在三重更規劃了「銀新未來城」，整合結合長照、托老、醫療、居家照護、超級商場等服務，讓長輩可以在地安養、樂活，而未來更要將新北的成功經驗推行到全國。

## 七、外籍看護工受暴有黑數 立委籲納家暴法保護衛福部不同意

2023-11-02 11:47 聯合報／記者林琮恩／台北即時報導

超高齡社會來臨，聘雇看護工已成為不少失能長者家中常態。立法院社福及衛環委員會、司法法制委員會今聯合審議「家庭暴力防治法」修正案，立法委員提出，外籍看護工與雇主長時間相處，關係堪比家人，應納入保護對象。衛福部則指出，家暴法係規範難以隨意中止的親屬關係，但外看與雇主屬勞雇關係，可隨時終止，並藉刑法等法令處置，不建議納入家暴法。聯席會議審議後，決議不將看護工納入保護對象。

立法委員蘇巧慧表示，家暴法立法目的為在名為「家庭」的特殊生活空間下，如有發生暴力行為時，能有刑法傷害罪以外的預防、處遇機制。家暴法 87 年訂定家暴法後，本次同性婚姻也納入保護。家庭幫傭、看護工與一般職場勞雇關係不同，需要 24 小時與雇主親密相處，所以希望納入家暴法保護。

「外籍看護工求助比率低，可見不對待處置存在漏洞，至今未被補上。」蘇巧慧表示，據勞動部公布的資料，家庭看護工遭傷害、求助且成案的比例是 0.1%，與一般職場的 1% 相比存在極大差距，顯見有未被通報的黑數，機制有待檢討。讓外籍看護工準用家暴法，除確綁外看遭不當對待時的保護機制，雇主本身也受保障，若通過是對社會安全網很大的補強。

立法委員邱泰源表示，台灣走向超高齡社會，從事家庭幫用、看護的外籍人士增加，與雇主關係有時「比血親更親」，要前瞻性規劃是否納入家暴法保障。立法委員范雲也表示，家庭看護形同家人，認為應納入保護。

衛福部長薛瑞元表示，家暴法規範的是長期、無法任意終止的關係，包括血緣、婚姻關係，目前擴大至同婚、同居等關係。外看與雇主屬勞雇契約關係，如發生人身傷害，最快的處理方式，應終止契約關係，再以刑法等相關法條追究責任。另外，若只將外看納入，而未包含台籍看護，則會有公平性疑慮，建議再行斟酌，「勞工保護的問題，不應放入家暴法處理。」

立法委員洪申翰則傾向以勞雇關係而非親密關係處理移工受暴案件。他表示，辦公室持續收到本國籍、外國籍看護工受暴案件，可見現行法規保護效果

不足。不過自己傾向以勞動關係契約處理看護受暴問題，否則以親密關係為認知，恐會衍生其他問題，應由勞動部加強法規，提升保護效果。

立法委員吳玉琴也表示，家庭內私密性高，不當對待難以發覺，但外籍看護工確實是勞動關係，若適用家暴法，發給雇主或受僱外看保護令，後續關係如何進行也存有疑慮。

勞動部指出，移工遭虐待，依照就業服務法可廢止聘僱許可，並轉換雇主，也訂有明確處理原則及流程，外看有人身安全疑慮時，可採先安置、後調查方式，並提供法律扶助、心理資源等協助。

聯席會議討論後，家暴法第三條之家庭成員定義，不納入外籍、台籍看護，但做成附帶決議，要求衛福部、勞動部在家暴法修正後，共同研擬如何落實、強化家庭看護工保護，並向立院衛環委員會提出報告。

## 【健保重要議題】

### 一、商保補健保 先訂特別法

2023-10-26 03:31 聯合報／楊哲銘／台北醫學大學醫療暨生物科技法律研究所、醫務管理學系教授（台北市）

美國網路媒體 Vice 近日推出影片，報導台灣的健保正在崩潰，其中訪談多位台北榮總的醫師。影片曝光後，北榮卻大動作發聲明，說是斷章取義深感遺憾。但近期國內媒體也指出，因為有愈來愈多新藥及新醫療器材，無法獲得健保給付或是僅部分給付，因此健保署規畫以商業保險補位全民健保來減輕民眾負擔。規畫時程有兩階段，第一階段是先檢討現行商業醫療保險支付的方式，第二階段則是如何建立補位方式。第二階段當然是比較大的工程，現在傳出的發想，有兩種可能形式：一是政府規畫引導商業保險公司，二是健保也負擔部分行政工作來降低商業醫療保險的成本，以降低費率。

如果健保沒有崩潰跡象，為何要商保補健保？商業醫療保險市面上不是很

多了嗎？為什麼還要政府出手？不外乎商保太貴的話，能受益的人不多，可是光靠健保，醫療支出的缺口愈來愈大。但是賠錢的生意沒人做，簡單的說，就是要讓商業保險公司即便賺得不多也願意投入這個市場，所以要靠政府獎勵或是半推半就，當然也要保障被保險人不要花了錢卻沒能買到實質的保障。

美國聯邦法定健康保險 Medicare 就有補充健康保險制度 (Medicare Supplement Health Insurance)，稱為 Medigap，名字就有補缺口 (gap) 的含意。美國在二〇〇八年有一個由全國保險監理機關聯合會建議的標準規範「2008NAIC Medigap Model Regulation」。為何需要特別的規範？援引台灣的情況來解釋，就是要被認定為「健保補充醫療保險」，需要符合一定的法律規定；類似的例子就像食品如果要貼上「健康食品」標章，需要符合健康食品管理法的規定。

美國的補充健康保險標準規範重點至少有以下幾點：一是最低給付標準，就是保險公司需要至少提供哪些給付才能算是健保補充保險，避免掛羊頭賣狗肉；二是要保障符合投保資格的民眾都可以加保，可以想見有意買補充保險的人，可能是比較高齡或是有病的民眾，不能任由保險公司以過嚴苛的標準篩選被保險人；三是支付審查的標準，醫療服務提供者也要能夠方便地申請到錢，不是被層層阻攔；四是行銷標準，要避免商業保險公司利用誇大不實的行銷手法，讓民眾買到不適合自己的健康補充保險。

我國健保雖然名為「保險」，但多年演化下來，社會救助的性質愈來愈重；如果要開辦健保補充保險，不宜由健保署作莊擔任保險人，因為無力購買補充保險的民眾會有相對剝奪感，一定會怪健保署只照顧有錢人，棄升斗小民於不顧。所以健保如果要考慮商業保險補位，訂定特別法來鼓勵商業保險公司參與，並保障購買補充保險民眾的權益，應該是比較適當的作法。

## 二、擴大遠距醫療 健保未跟進

2023-10-30 00:30 聯合報／ 單鴻昇／政大法學院兼任助理教授（新北市）

衛福部去年十一月預告修正「通訊診察治療辦法」，除原先偏遠地區病患與特殊例外狀況外，更擴大服務對象，將慢性病患長期用藥照護、疾病末期照護以及行動不便照護，如失能或身心障礙者亦納入。此外，未來都會地區一般住宅與長照服務機構皆可執行遠距醫療。目前醫界討論多集中在一旦大幅開放，未來基層診所是否會因衝擊而造成分級轉診制度的破壞。

未來遠距醫療的適用範圍雖擴大，但並非所有患者皆得享有健保給付。依二〇二〇年十二月施行的「全民健康保險遠距醫療給付計畫」，其適用地區仍限定於山地離島地區，並且執行遠端醫療的在地端基層診所與遠距端醫療院所科別，皆設有限制。未來「通訊診察治療辦法」雖然開放都會地區居家照護或機構照護之失能高齡人口使用遠距醫療服務，但這類病患卻無法享有健保給付。

可以想見，都會地區經濟能力較高的高齡人口，因醫療資源充足，將欠缺自費使用遠距醫療服務的誘因，而都會經濟弱勢之高齡人口，卻因遠距醫療未納入健保而無力使用該服務。若希望讓更多人使用遠距醫療服務，健保給付問題亦應一併檢討，才不會喪失運用遠距醫療照顧更多高齡人口的美意。

## 三、明年健保總額至今尚未核定 薛瑞元坦言卡在「這一點」

2023-10-30 12:15 聯合報／ 記者沈能元／台北即時報導

衛福部健保會 9 月 22 日完成明年健保總額審議，但醫院部門及西醫基層部門對於總額未達共識，採兩案併陳送交衛福部，待部長薛瑞元拍板。但方案送交衛福部已一個多月，總額卻遲遲沒有定案。薛瑞元表示，目前總額核定進度，確實卡在須先處理，今年第二季健保點值下降問題，而這問題比較複雜，需處理過後，總額才會一併核定。

新冠肺炎疫情防疫措施，今年 4 月起陸續鬆綁，造成基層診所、醫院病患

數大增，醫界憂健保點值受影響，每點可能只剩 0.8 元，要如何補足缺口成一大難題。

薛瑞元今參與「台灣特定疾病臨床試驗合作聯盟成果發表會」並於會前受訪表示，今年第二季健保點值下降，目前健保署正在核算中，希望找到公平、好的處理方式，隨後才會一併核定。

健保會是在 9 月 22 日協商，醫院及西醫基層總額部分，最後以兩案併陳送衛福部核定。付費者代表方案約 8667.1 億元（成長率 3.645%）、醫界代表方案約 8753 億元（成長率 4.672%），兩者差距約 85.9 億元。

至於，明年癌症新藥給付是否仍包含在健保總額？薛瑞元說，癌症新藥基金財務來源，明年度先以健保總額支出，由總額的暫時性支付預算編列逾 20 億元、新藥新科技預算編列逾 30 億元，加計共逾 60 億元，「這部分不太會改變了」。