

第十六週
社會法時事整理
20230518-20230524

目錄

【高齡就業、銀髮人才】	2
一、 助企業進用壯世代 勞動部 3 年投入 98 億.....	2
二、 僱用退休中高齡者 雇主每年最高補助 50 萬元.....	3
三、 74 歲、83 歲內門總鋪師退而不休 當志工掌杓提供健康美味.....	4
四、 餐飲業 拉攏中高齡二度就業.....	5
五、 嘉市銀髮人才服務據點揭牌 銀髮勞動力持續發光發熱.....	6
六、 公寓大廈開銀髮俱樂部 新北補助 2 萬.....	7
【勞動重要議題】	9
一、 北市勞權基金修法今初審通過 訴訟補助不設限.....	9
二、 建商工安釀災 時力黨團籲修職安法刑度比照過失致死.....	10
三、 中捷悲劇不是特例！營造業職災死亡居冠 工地為何比工廠更常出意外？ 11	
四、 龔明鑫示警 2030 年人力缺口達 40 萬 3 主軸強化人才.....	14
五、 本勞請不了、外勞不能請 農民：政府規定要符合實際.....	14
六、 專家促改善勞動條件 解決血汗勞工.....	16
七、 缺工衝擊／疫情過 護理師更沒人想做？.....	17
八、 聘僱移工資格將放寬 營造業：配額不夠用.....	19
九、 美國外籍勞工 占比創新高.....	20
【健康照顧重要題】	22
一、 72 歲吳念真自曝跌倒 2 次換住電梯大樓！跌倒成熟齡第 2 大死因，7 症狀 自我檢測肌少症.....	22
二、 健步如飛卻迷途 台中警一問竟是 101 歲人瑞阿嬤.....	24
三、 桃園新社宅入厝 下月推高齡換居.....	25
四、 高雄多處日照中心滿額 排隊要等半年.....	26
五、 中國高齡化問題嚴重 2025 年擬建立基本養老體系.....	27

【高齡就業、銀髮人才】

一、 助企業進用壯世代 勞動部 3 年投入 98 億

資料來源：2023-05-19 18:49 中央社／ 台北 19 日電

勞動部今天表示，結合 10 個部會資源，「中高齡者及高齡者就業促進計畫」預定 3 年投入新台幣 98 億元，助 30 萬名以上中高齡者及高齡者就業，目標中高齡者勞參率 70%。

勞動部勞動力發展署今天透過新聞稿表示，人口高齡化及產業缺工衝擊下，各界趨勢已逐漸重視並加強運用 45 歲以上「壯世代」人力；截至 112 年 3 月，中高齡者勞參率已達 66.05%；高齡者勞參率達 9.89%，均創歷年新高。

發展署表示，為促進中高齡者及高齡者就業，結合衛福部、教育部、經濟部等 10 個部會資源，啟動「中高齡者及高齡者就業促進計畫」，提出消弭年齡歧視、打造友善安全職場等 3 大目標、6 大面向、24 項就業促進措施及 81 項作法，依據不同年齡規劃對應策略，加強推動 55 歲以上各項就業協助措施。

相關措施如，針對 55 歲以上者提供就業獎勵及再就業準備協助；公布適合銀髮者的工作，配合就業獎勵鼓勵僱用；訂定不同產業與職業之職務再設計服務指引，精進職務再設計服務；客製化高齡訓練專班免費參訓；並將建置「中高齡者及高齡者就業促進資源整合網」，整合相關就業資源等。

發展署指出，年齡刻板印象及職場安全的疑慮，常常影響企業進用中高齡及高齡勞工意願，但其實中高齡及高齡勞工工作穩定性高且處事圓融，有正向的工作倫理及辛勤工作的價值觀，還具有豐富技術及經驗，是職場的生力軍，也是事業單位解決缺工問題的良方，職場安全問題則可透過改善工作環境來提升。

發展署表示，近期已主動與老爺酒店聯繫合作，透過職務再設計服務拆解各項職缺工作內容，組成更符合中高齡體能、彈性工時、簡易學習的工作選項。以餐飲服務員為例，原先須單人完成所有服務，工作內容複雜且耗體力；職務再設

計後，拆解出重複性高、簡單、可獨立完成的項目，讓中高齡者及高齡者容易上手，也讓年輕夥伴能專注處理複雜工作。

二、 僱用退休中高齡者 雇主每年最高補助 50 萬元

資料來源：2023-05-24 17:30 中央社／ 台北 24 日電

勞動部今天表示，由於現今國人普遍於 50 多歲就退休，因此擴大原「僱用退休高齡者傳承補助計畫」，改為中高齡者皆適用；雇主若申請此計畫，每年最高可補助新台幣 50 萬元。

勞動部今天公告修正「僱用退休高齡者傳承專業技術及經驗補助計畫」，將其適用對象擴大為「已退休中高齡者及高齡者」，名稱修正為「僱用退休中高齡者及高齡者傳承專業技術及經驗補助計畫」，受理期限延長至今年 8 月 31 日止，歡迎事業單位踴躍提出申請。

勞動部今天發布新聞稿表示，為支持退休者再就業，促進延緩退休，勞動力發展署於 110 年訂定「僱用退休高齡者傳承專業技術及經驗補助計畫」，鼓勵事業單位進用退休高齡者傳承專業技術及經驗。

勞動部說，考量國內產業勞動力短缺及技術傳承斷層衝擊，及國人普遍於 50 餘歲就申請退休，但退休時仍有良好體能、專業知識與經驗，為鼓勵企業善用退休者的專業技術與經驗，促進世代合作職場共榮，本次修正特別擴大適用對象包括「已退休中高齡者」，以鼓勵事業單位積極進用退休族群。

勞動部表示，為讓事業單位有更充裕的時間可以申請計畫，本項補助截止受理時間由原定今年 6 月 30 日，延長至 8 月 31 日止。此外，「中高齡者退休後再就業準備協助措施補助計畫」也併同延期。

勞動部說明，「僱用退休中高齡者及高齡者傳承專業技術及經驗補助計畫」是針對聘僱已退休中高齡及高齡員工傳承專業技術及經驗，提供實務技術指導或

擔任教育訓練講師，可提出申請補助，每名受僱用中高齡者及高齡者傳承專業技術及經驗，每年最高補助 10 萬元，每名雇主每年最高補助 50 萬元。

三、 74 歲、83 歲內門總鋪師退而不休 當志工掌杓提供健康美味

資料來源：2023-05-24 11:59 聯合報／記者王勇超／高雄即時報導

高雄市長陳其邁今天上午到內門區視察三平社區關懷據點，與長輩進行團康互動，共享由退休總鋪師製作的內門手路菜「八寶丸」。陳其邁表示，社區關懷據點迄今已有 514 個，目標是 4 年內增加到 650 個，市府會全力照顧高齡化的長輩。

據了解，在三平社區關懷據點擔任廚師的義工，分別是 74 歲的卯楊也、83 歲的卓余阿秀，兩人年輕時是內門總鋪師，退休後在三平社區關懷據點掌杓，提供健康、美味的餐食讓長輩們享用。

陳其邁說，內門區有很多建設都即將展開或完工，包括台 86 線東西向快速公路未來將延長到內門，今年會通過環保署的審查，明年就將進行規劃；耗資 3 億 3600 多萬元的動物園，明年就會完工。

三平社區關懷據點運作迄今已 18 年，據點每周一到五，全日提供長輩服務，並由退休總鋪師掌杓，提供據點長輩美味餐食。陳其邁稱讚三平里長洪生業 10 多年來，全心投入社區關懷據點經營，照顧高齡長輩，讓長輩們認為比自己的兒子還孝順。

洪生業表示，目前三平社區關懷據點共服務 30 多位阿公、阿嬤，由 2 位退休的總鋪師擔任義工，負責烹煮餐點給長輩食用，希望能讓長輩走出家門，到據點參加活動，促進長輩的身心健康與社會參與，也能吃得健康。

四、 餐飲業 拉攏中高齡二度就業

資料來源：2023-05-19 00:19 經濟日報／ 記者嚴雅芳／台北報導

餐飲業缺人情況嚴重，餐飲業人力招募不易，愈來愈多的餐飲集團將目光轉移到中高齡人士二度就業市場，需求持續擴大，提供彈性上班時間外，積極打造友善工作環境，例如放大收銀機鍵盤、減輕料理器具重量，調整訓練進度，讓中高齡、二度就業者跟得上工作進度。

日本來台的人氣拉麵「一蘭拉麵」日前宣布，因店鋪人力有限，台灣台北本店及別館不再 24 小時營業，路易莎咖啡董事長黃銘賢日前也說，整體餐飲業目前缺工約達一成左右。

麥當勞人力資源部副總裁藍郁琇表示，麥當勞積極募集中高齡求職者，以彈性工作時間和友善職場環境吸引這些人力，全台 22,000 名員工中，目前 45 歲以上占總數 17%、逾 3,800 人，更有逾一成已超過 60 歲；中高齡員工超過三成在職都在十年以上。

為打造中高齡員工適合的工作環境，麥當勞將收銀機鍵盤與廚房影像系統螢幕放大、減輕手持料理器具的重量，在閱讀及操作上更省力，甚至為新加入的中高齡員工，打造專屬「充電時間」，先以觀看教材的靜態學習為主，再適時調整訓練進度，讓中高齡員工不怕跟不上。

根據行政院主計總處統計，今年 3 月中高齡者勞參率首次突破 66%，45 歲以上勞動力更已超過 506 萬人。麥當勞表示，提供多元友善的優質就業環境，吸引中高齡求職者，成為企業招募的重要課題。2021 年起招募新職缺「正職服務員」，歡迎中高齡、退休及二度就業的求職者，透過全球一致的培訓制度與肩併肩的陪伴訓練，讓中高齡員工可快速上手，並為他們規劃合適的工作環境。

王品集團也積極打造更友善的職場環境，包括近年採多元用工模式，希望拉攏二度就業、外籍生及中高齡夥伴加入。根據集團內部統計，自 2022 年積極推動中高齡就業計畫後，中高齡正職及計時同仁人數至今近 300 人、成長 96%，

顯見已受到中高齡求職者肯定。

摩斯漢堡表示，針對中高齡夥伴的工作內容，會建立十大工作站的項目，並會因中高齡個人狀況安排從較合適的工作站開始學起。

五、 嘉市銀髮人才服務據點揭牌 銀髮勞動力持續發光發熱

資料來源：2023-05-22 15:08 聯合報／ 記者李宗祐／嘉義即時報導

為讓中、高齡者以及有勞動力需求的廠商提供各項就業培力、媒合服務，以期建立高齡友善職場環境，讓銀髮勞動力能獲得充分發展，嘉義市銀髮人才服務據點上午舉行揭牌儀式。市長黃敏惠表示，銀髮勞動力持續發光發熱，再創新價值。

根據主計處調查髮就業者已衝破百萬大關，衝上 103 萬人，除了顯示勞動力因人口老化而帶來的結構變化。據內政部戶政司的資料統計，截至今年 4 月底，嘉義市高齡人口（65 歲以上）比率已達 17.87%（全國平均 17.81%），嘉義市政府在 2011 年即領先全台成為第一個「高齡友善城市」，超前布建高齡友善設施，為照顧中高齡市民的方向奠定基礎。

黃敏惠表示，如何協助嘉義市的銀髮民眾再創新價值，讓相對穩定、具抗壓性的銀髮勞動力持續發光發熱，讓長輩能夠生產老化、持續貢獻，是嘉義市重要施政目標，自 2019 年 7 月起，成立全國首創「嘉義市橘世代生涯發展中心」，開啟一連串的活躍老化創新方案，作為活躍老化示範城市。今天更進一步成立「嘉義市銀髮人才服務據點」，這也是十大旗艦計畫-樂齡勇壯成策略之一，未來將提供全方位銀髮就業準備服務，包含一對一專業職涯諮詢、就業促進講座、職缺媒合以及推動銀髮友善就業環境。

社會處表示，銀髮人才服務據點，可以為嘉義市在地中高齡者職涯的再出發，提供最切合需求、最「接地氣」的服務；也協助有人力缺口的企業夥伴能獲得最

優質的銀髮勞動力；此外，社會處正在規劃辦理高齡友善職場標章認證，讓這些進用中高齡者的優質廠商獲得肯定與表揚，希望能攜手共創勞資雙贏，達成「職涯銀家 就業嘉一」的願景。

六、 公寓大廈開銀髮俱樂部 新北補助 2 萬

資料來源：2023-05-21 00:32 聯合報／ 記者張曼蘋／新北報導

新北市因應高齡社會趨勢，在轄內 29 區 1032 里均設銀髮俱樂部，但因幅員遼闊，為讓長者更便利，市府再推「銀髮俱樂部先修班」，把服務觸角延伸至公寓大廈，還開出每年可申請 2 萬元補助誘因，目前已受理 45 處公寓大廈申請，預計年底前達到 250 處目標。

不過議員張維倩認為，若採齊頭式 2 萬元補助，恐造成規模較大或長輩較多的社區望之卻步，建議可採級距方式補助。

新北社會局副局長許秀能表示，截至今年 4 月底，新北市 65 歲以上已超過 69 萬 7 千人，占全市人口比約 17.36%，希望銀髮俱樂部能服務更多長輩，只是新北市幅員遼闊，全市有超過 1 萬個公寓大廈設有管委會，若能運用社區公共空間，設計適合長輩活動的課程，讓長輩下樓就能參加活動，也能達到守望相助、減輕家人的照顧負荷。

社會局昨在中和社區辦理觀摩會，該社區有游泳池、健身房、卡拉 OK 等設備，在市府輔導下，引入動健康、藝文活動等課程，甚至也有桌遊、精油皂等課程。參與活動的 91 歲住戶李丹表示，自己行動反應不靈敏，家人也會擔心外出活動的安全，但社區管委會成立俱樂部後，下樓就可參加，非常方便，課程也很多元。

老人福利科長林奴燕表示，公寓大廈管委會只要參加「銀髮先修班」，每年可申請 2 萬元的補助，利用社區內公共空間辦理休閒、運動、藝術及人文成長等

各式課程，包括手機 App 教學、智慧手機圖文製作、茶道、草仔粿麻薯在地小吃製作教學、園藝治療、花草平安包製作等等，目前全市已受理 45 處公寓大廈申請，預計年底前會達到 250 處的目標。

【勞動重要議題】

一、 北市勞權基金修法今初審通過 訴訟補助不設限

資料來源：2023-05-24 12:59 聯合報／記者楊正海／台北即時報導

北市府針對勞權基金自治條例修法，對於勞資訴訟補助，除了不當解雇、職災、關廠與其他重大爭議等 4 類外，再提修法草案納加班費、退休金 2 類，但市議會所提修法版本，希望訴訟補助都不設限，上午經議會法規會審議通過，擴大補助範圍達所有勞資事件，預計下周送大會二、三讀。

議會法規會上午續審台北市勞工權益基金收支保管及運用自治條例修正草案，主要是針對第四條，將市府版、議員版和國民黨團所提三種版本一併審議。經討論後，擴大補助範圍，再放寬勞工及工會訴訟補助，包括勞動事件法涉及勞工、工會權利爭議涉訟的訴訟費用或律師費。

另外，還包括勞工或工會因爭議行為，例如罷工等所涉訟的律師費，還有勞工或工會因雇主有不當勞動行為衍生裁決程序的律師費，以及其他重大勞資爭議認為有補助實益之訴訟費或律師費等。其他補助還包括放寬對於國民就業、職業技能提升及其他與勞工權益相關的補助類型。

市議員、法規會召集人秦慧珠指出，未來北市勞工享受勞動權益將更多，也希望修法通過後，市府謹慎運用基金，並管理好財務。初估放寬補助後，一年需補助約增加為 3800 萬元，基金收入約 4100 萬元，還不會造成資金赤字，但實施一年後需進行滾動討論。

北市勞動局長高寶華指出，勞動局對修法相當謹慎，相關修正草案勞動局皆經依規定進行審查、對外公告等法定程序，並送議會審議，議員及勞團對於有助於勞工福祉的提案建議，等自治條例於議會三讀通過後，勞動局將盡速擬訂相關具體補助辦法，使更多勞工朋友將能獲得基金的幫助。

二、 建商工安釀災 時力黨團籲修職安法刑度比照過失致死

資料來源：2023-05-23 16:48 中央社／ 台北 23 日電

台中捷運事故釀 1 死 10 傷引發關注。時代力量黨團今天指出，將提出職業安全衛生法修正草案，明定違反職安法刑度比照刑法過失致死與過失致傷規定，26 日院會將提案逕付二讀，呼籲朝野儘速協商促成修法。

台中捷運 10 日撞上興富發建築案從 31 樓高大樓掉落的吊臂，最終造成 1 死 10 傷。

時力黨團總召邱顯智、副總召陳椒華、幹事長王婉諭今天舉行記者會，公布黨團版本的職業安全衛生法部分條文修正草案。

邱顯智表示，興富發等建築公司近 5 年內曾被政府停工高達 56 次，遭罰新台幣 1400 萬元罰鍰，但目前政府裁罰顯然不痛不癢，對建商沒有嚇阻效果。

現行職安法明定，操作危險器械而導致勞動場所發生死亡災害的樣態，可處 3 年以下有期徒刑、拘役或科或併科 30 萬元以下罰金。邱顯智指出，時力黨團提出的職安法草案版本，則明定為處 5 年以下有期徒刑、拘役或併科 100 萬元以下罰金。

邱顯智表示，違反職安法的刑度應比照刑法過失致死與過失致傷的規定，才能真正督促雇主重視、落實安全措施，保障勞工和所有國人的生命安全。

陳椒華則表示，政府裁罰資訊要完整揭露、公開透明，但目前政府尚未公布涉及工安意外的職安法案件，黨團要求應檢討工程履歷系統。

王婉諭表示，時力黨團曾提出建築法修法，參考公平交易法立法例，以建商的營業收入總額來計算裁罰金額；黨團將於 26 日院會將提案將建築法和職安法逕付二讀，呼籲朝野於 5 月底前完成協商與修法。

三、 中捷悲劇不是特例！營造業職災死亡居冠 工地為何比工廠更常出意外？

資料來源：2023-05-18 11:18 聯合新聞網／天下雜誌

台中建築施工意外砸中捷運釀成 1 死 10 傷悲劇，回顧過去 10 年統計數據，營造工程業職災死亡人數七度居冠，高過有 3 倍多從業人數的製造業。我們能避免意外繼續發生嗎？

5 月 10 日中午 12 點半，架設在台中興富發建築案文心愛悅屋頂的塔式吊車正在進行拆除作業，不料吊臂突然失衡，從 31 層樓高度墜下，砸中一旁台中捷運軌道隔音牆。40 秒後列車開動，撞上橫互在軌道的吊臂，造成 1 死 10 傷的重大意外。

與死亡相伴，可說是台灣工地的常態。

根據勞動部職業災害給付統計，過去 10 年，營建工程業的職災死亡人數，年年都在 60 人以上，其中有 7 年居各行業別之冠，其餘 3 年則僅次於製造業。

去年的給付統計中，就有 237 人死亡，營建業佔其中 74 人，高達三成，是各行業中最高的。若以整體來看，台灣去年全年共有 320 人因職災死亡，營建業就佔 156 人，比例將近五成。

進一步解讀數據，死亡數字長年居一、二名的台灣製造業與營建業，前者從業人員約有 300 萬人，後者則只有 90 萬人。人員基數更小的營造業，職災死亡人數卻屢屢超越製造業，原因何在？

兩大因素，讓工地比工廠更危險

首先是工作場域的高變動性，讓意外更容易發生。

勞動部職業安全衛生署副組長林志展觀察，營造工地是要「從無到有」一層一層向上興建，每週、甚至每天的工作場域和路線，都會隨著建築進度而改變，若管理不當或人員操作不慎，就會增加重大傷亡的可能性。

相比而言，工廠有固定的工作場域、機械設備和操作流程，員工能在單一環境中熟悉一套工作模式，也會減少因操作不熟悉而導致的意外。

也有營造公司負責人透露，每塊基地的環境、天候和工程設計都不同，變動性高是營造產業的屬性使然，也經常遇到因天氣、預算或其他因素耽擱工期，導致後續必須趕工，就可能讓現場人員更容易疏忽應做的防護措施。

另一原因，則和工地慣行交付承攬、層層轉包的運作模式有關。

要將一棟建築興建完成，除了大營造廠肩負重任，還有泥作、綁鋼筋、釘模板等所謂的「專業包」。

由於各項工種性質和進場施作的時間都不同，即使是甲級營造廠也不會自雇這麼多人力，多是發包下去，且大包商之下還有小包商，一塊工地有十多個「頭家」是常態。

豐譽聯合工程董事長謝估燁指出，即使每個工班首次進場前，都要依規定先做安全教育訓練，每日上工前也要再做危害因素告知，但新進場的工班對工地環境相對陌生，再加上包商經常要配合工地進度，調度臨時人員支援作業，又更增加事故發生的機率。

此外，隨著工程進度推展，不同工種、不特定人員會陸續進入工地施工，來自不同的包商，也讓工地比起固定人員、同屬一家公司的工廠，有更多安全衛生管理上的困難。

避免意外，需要落實職安制度

因為行業特性使然，營造業放眼各國也都屬於高風險行業，必須透過健全的職安制度來改善現況。

林志展指出，目前職安署針對無一定雇主的勞工，已有「台灣職安卡」制度，即使沒有接受固定雇主辦理的教育訓練，仍須接受 6 小時的安全衛生知識訓練，才能上工。

而職安署與地方勞檢處，也會定期進行工地勞動檢查，確保營建設施安全性，

以及工地是否有確實辦理教育訓練。

不過，營造公司主管透露，職安卡制度貫徹不易，以現場經驗來看，持有職安卡的勞工僅有約六成左右。

此外，雖然工地勞檢若發現違規，將可開罰營造工地最高 15 萬元；但實際上，如果工地若沒有重大違規，檢查單位大多只會開勸導單，以柔性勸導代替硬性開罰。

若要改善工地職災現況，除了事後罰款，更重要的是事前就要從工地的規劃、施作到督導，優先考量到人員安全。

謝佶燁認為，根本之道必須是工程業主要更重視安全，而非發包給施工廠商就結束，且提列安全預算，從案場規劃設計階段，將實際動工使用的鷹架、欄杆，以及衛生安全人員等納入評估，再者，工程進度也要在合理條件下進行，並負起督導責任。

謝佶燁指出，目前業界大多不會在規劃階段，請顧問公司進行安全評估，因此像是實際需要 2 到 3 層鷹架的工程，可能只會編列 1 層的費用，無形中增加工安風險。

「其實以多數建案的量體來看，多出這些成本影響並不大，卻能有效提升施工安全，」他觀察，營造業界已出現加強事前安全評估的聲浪，但要落實仍需要時間發酵。

此外，營造廠也能透過改變工程設計和工法，像是增加預鑄建材、施作機械化比例，減少人力進行風險較高的現場作業，或是引進感測設備、影像辨識、空拍機和建地模擬等，強化人員施作前參考，預防因不夠熟悉案場而造成的意外。

造成台中捷運意外的詳細原因，檢方及職安署仍在調查當中，王幼玲、王麗珍、葉宜津等 3 位監察委員，也已申請主動調查，從塔吊承包商、建商、中捷公司到市府各局處的責任歸屬，都將是調查重點。

個案肇因與責任必須追究，不過該如何減少整體營造業的意外發生，讓從業

人員和民眾都能更加安心，也會是公部門與業界今後必須更加正視的問題。

四、 龔明鑫示警 2030 年人力缺口達 40 萬 3 主軸強化人才

資料來源：2023-05-19 15:36 中央社／台北 19 日電

少子化、高齡化影響之下，台灣人口議題面臨諸多挑戰，國發會主委龔明鑫示警，2030 年台灣將面臨 40 萬人力缺口，政府已經積極因應，現階段透過延攬國外人才、僑外生等 3 政策主軸，強化人才能量。

龔明鑫接受媒體專訪談人才議題，他指出，根據國發會估算，2030 年將有 40 萬人力缺口，在此同時，日本、東南亞對於人才引進轉趨積極，未來的條件跟環境可能會比想像中急迫，因此政府要有更積極作為。

龔明鑫說明，政府將透過 3 大主軸強化人才能量，一是爭取國外人才，這部分已經有外國專業人才延攬及僱用法，政府也持續放寬、提供優惠；其次，擴大延攬僑外生，期待提高僑外生留台比例。

第三，外籍移工也是可以推動的方向。龔明鑫表示，如果年輕移工有很好的資質，如在母國已經唸完高中、大學，可以引導他們在台灣以半工半讀的方式，接受專科教育，「比如說 2 年的教育，拿到副學士，那他也可以留下來」。

國發會除了人才政策，另個施政重點是雙語政策。龔明鑫直言，雙語政策的目的是讓學生有比較多機會接觸到英語環境，畢竟隨著台灣產業進行國際布局、在全球供應鏈扮演重要角色，希望國人未來不要因為語言的關係，失去在國際舞台的發展機會。

五、 本勞請不了、外勞不能請 農民：政府規定要符合實際

資料來源：2023-05-24 10:02 聯合報／記者彭宣雅／台北即時報導

農業缺工嚴重，田間基礎勞動力，目前為千歲團、外配及其親友、以及逃逸移工(俗稱黑工)；政府擬提高農業移工總額至1.2萬人；農委會主委陳吉仲表示，移工配額員額增加，請缺工的農團體盡快跟農委會申請。

勞動部將調高10人以下小型農民或農民團體聘僱移工核配比率，由現行35%調高為本外勞1比1，至於事業單位及大型農戶維持核配比率35%。擴大放寬蔬菜、果樹、種苗、花卉、雜糧、咖啡、茶葉等特殊作物及溫室設施作物等農糧產業申請移工資格，並新開放林業伐木及造林工作，也可申請移工。

立法院經濟委員會今天審查野保法修正草案。陳吉仲表示，農業移工增加6000員額，國內農業缺工需要透過包括本國的勞動力的補充及外籍移工，所以這次增加6000人，所以農業移工員額到1萬2000人。

陳吉仲表示，農業的勞動樣態多元，畜牧、養豬、養牛等，或水產，可以讓單一雇主就可以直接來跟農委會申請；但是農糧像蔬菜、水果，比較有季節性的，會透過像農會等單位執行移工的派遣，那這個部分農委會會全力的來協助，那也歡迎所有的團體，盤點過缺工的團體盡快跟農委會申請。

移工在台總數包含失聯移工人數，移工人數達70.4萬，失聯移工人數有7.4萬人；失聯逃逸移工大多數都在鄉村成為台灣農業的勞動主力。

菜農林佳新表示，他不是農場、沒有工廠、不是合作社，也沒有農保，他只是個實際耕作的農業工作者，光昨日一天出貨空心菜就高達4公噸，像他這樣的農業工作者，實際參與農業生產的，可不可以申請移工幫忙？

也有農民直言，之前鄰近的合作社、農民團體要申請移工，變成到處去請代書協助，找人頭借勞保；請本勞要有勞保，但農民都是農保，要成立公司才能聘僱勞工、取得勞保資格，但成立了公司就失去農保資格了，政府的法令要符合農業現場實際樣態。

另一名中部菜農表示，他目前請了20多名黑工幫忙農事，就算放寬配比為一比一，本勞根本不好請，沒有人要做；本勞下雨不做、施藥時也不做，女友心

情不好也不做，聽過什麼誇張的理由都有；他請一名送菜的本勞，月薪高達5、6萬仍留不住，不願意好好踏實工作，鬧事被關，他幫忙照顧家人，出來後仍不願好好工作，跑去找移工黑工唱歌喝酒，鄉間本勞只想要輕鬆賺錢，這樣的狀況下，要怎麼合法找移工？

六、 專家促改善勞動條件 解決血汗勞工

資料來源：2023-05-24 05:35 聯合報／ 記者陳宛茜／台北報導

勞動部預告調整聘僱移工資格、放寬四大產業移工，台灣勞工陣線聯盟理事長孫友聯認為，面對缺工議題，政府只會一味開放移工、滿足企業壓低人事成本需求，忽略解決「血汗勞工」的根本問題；學者則提醒政府千萬不要讓企業認為解決缺工的唯一方法就是引進移工，因此放棄改善薪資條件與工作環境。

孫友聯指出，台灣「缺工」講了廿多年，政府永遠以「引進移工」解決，卻無法改善勞動條件。他指出，台灣社會一直喊「給多少錢也找不到工人」，但他質疑，引進移工後，這些移工是拿符合市場薪資嗎？講究人權的國家可接受因國籍差異的「同工不同酬」嗎？

孫友聯認為政府一方面推動各種就業方案，一方面大量引進移工，兩種政策自我矛盾。台灣的移工政策是「跨世紀的謊言」，政府一味開放卻不去思索台灣產業和薪資勞動條件標準，開放移工的重大議題非經立法及立院審查，以位階低的行政命令宣告，立法委員若無意見就是怠惰。

台大國發所兼任教授辛炳隆則說，此次開放不易找到工人且是辛苦特定製程、俗稱三K（危險、辛苦、骯髒）的產業，沒有跳脫過去引進移工框架，雖然開放幅度還可以，但在失業低薪、缺工的社會環境下，如何鼓勵企業提高薪資，又不能讓企業找不到工人，主政者的抉擇會愈來愈「兩難」，要在兩者之間找到平衡，會是勞動部最大的挑戰。

台灣國際勞工協會研究員陳秀蓮指出，許多移工抵台沒多久就被工廠以缺單等理由解僱，被解僱的工人不容易找到新的雇主，最後成為失聯或逃逸移工；未解決這些問題就引進，可能造成更多失聯移工。

七、 缺工衝擊／疫情過 護理師更沒人想做？

資料來源：2023-05-19 13:10 遠見／文·胡華勝

上週甫過 512 國際護師節，今年國內統測衛護類報考人數竟創下 14 年新低！就連國立大學也在榜上。為何疫情一過，更沒人想做護理師？教育專家與護理界人士坦承，近年台灣護理師荒不但沒改善，還因一些緣由讓年輕人也無心加入。

台灣護理鬧人才荒，已是長期現象，但是疫情以來，竟然變更糟！

據統計，111 學年統測衛護類（指高中生自高二下參加統測衛護類專業科目補習就能報考）報考人數創下 13 年來新低，首次低於 3000 人，只有 2779 名考生。至於今年 112 學年，統測衛護類考生數量更持續探底，僅有 2400 人。

此外，也可從全國大學護理系招生率嚴重不足看到清楚輪廓。根據教育部 111 學年度全台 29 所大學護理系大一新生註冊率數據，僅 14 所學校系所註冊率超過八成，也就是說，另外超過半數的護理系／護理學系出現嚴重招生不足情況，就連國立大學也淪陷。其中，中山醫學大學護理學系的註冊率僅 36.29%。

另一項調查更突顯護理人才缺口的嚴重惡化。根據中華民國護理師護士公會全聯會統計，截至今年 5 月，我國護理人員的執業率只剩下 58.4%，涵蓋 65 歲以上領有護理證照的 31 萬 8254 人中，僅有 18 萬 5901 人在執業。

護理工作環境差，寧可填其他組

為何明明缺工，卻愈來愈沒人想做？長期關注大專議題的大學問網站執行長

魏佳卉分析，近3年來，不論普大或是科大的護理系報考人數和註冊率，雙雙降低，除了大環境的少子化問題外，疫情衝擊導致護理人力不足、長工時、高壓與低薪的血汗醫院刻板印象都讓高中職生在選填志願時卻步。

另一個因素跟產業環境有關，自109學年開始，資通訊相關科系增加5%招生名額，加上產業面前景一片欣欣向榮，提高了自然組考生選填志願的意願，進而排擠了包括醫藥、生物科技、數理化科系，護理系自然也躲不掉這波衝擊。

即使近年政府大專開設「學士後護理系」，但以每年招生數量約300人來看，仍不足以應付節節攀高的護理人才缺缺口危機。

疫情時喊感恩護理師，薪資福利卻看不到提升

這次新冠疫情，又一次凸顯了護理師在此時工作帶來的健康風險，不是其他行業可比擬。根據世衛組織（WHO）統計，在2020年1月至2021年5月間，各國可能遭受Covid-19感染身亡的醫生、護理師等健康照護人員總數，估計高達11.55萬人。WHO指出，這樣的損失難以取代。

也因此，賣命工作，是否有更好的薪資福利保障？是國內許多護理師近年關心的重點。如果沒有合理回饋，誰會想入行呢？

顯然，許多民眾雖曾感念國內醫護人員的熱血協助，擺在眼前的是工作條件不佳，依舊無法成為學生選填志願主要考量。

極端勞動條件難留人

護理師護士公會全聯會理事長紀淑靜分析，護理工作經常是處在高風險、高壓力、工時長、過勞與低薪的環境，自然留不住新進的人力，台灣護理人員年資平均僅6.5年。

護理工作被認為是工作條件差的行業，甚至有社會地位不受尊重的情況，因此，工作環境與條件的改善是當務之急。紀淑靜認為，合理的勞動條件是關鍵，像是降低全日護病比、全日平均護病比應調整為三班護病比等，呼籲政府要有積極的作為。

台灣護理學會副理事長蔣立琦則認為，台灣的護理人員薪資待遇低於國際，恐將造成國內護理人才的流失。對此，有聲浪提出改善護理從業人員薪資，獲得朝野立委支持。那麼多少年薪是目標？目前有一個達到 70 萬元水準的目標。

護理人才荒，不僅影響當下，對台灣的未來發展更可能帶來致命打擊。面對我國人口高齡化的趨勢，2025 即將步入老年人國家，對於護理人才的需求只會增加不會減少。全國上下在面對護理人才缺口、國安等級的危機時，這項投資不僅不能少，也少不得，甚至要加碼超前布署才合理。國家應該要有清楚與穩健的政策配合，這場國家人才危機，教育部、衛福部及國發會都要帶頭動起來。

八、 聘僱移工資格將放寬 營造業：配額不夠用

資料來源：2023-05-24 01:53 經濟日報／ 記者謝柏宏、朱曼寧／台北報導

勞動部將放寬製造業、營造業、農工以及機構看護工引入移工資格。全國工業總會昨（23）日肯定政府「釋出了善意」，但營造業則認為，初期只開放 8,000 名移工配額「不夠用」。

工總表示，國內缺工問題相當嚴重，工總原本向政府建議開放製造業的移工比率為 50%，目前開放營造業民間工程業者聘僱移工比率僅 30%，已能改善工期延誤的問題。過去台灣對於移工在農業方面的限制非常嚴格，現在願意調整核配比例，能改善農業人口高齡化、移工非法從事農業的問題。

勞動部初期開放 8,000 名移工份額給營造業。國內大型營造廠指出，全台灣缺工問題嚴重，所有營造廠要分 8,000 人真的不夠用，只是杯水車薪。

營造廠表示，國內高房價問題，其實與缺工、原物料上漲有很大的關係，這也是現階段難以解決的問題，所以儘管今年房市降溫，也難以看到開發商喊要降價，另外引進外勞後，都是給協力廠商聘用。不少移工因薪水過低而落跑，讓營造廠現在接案均保守。

九、 美國外籍勞工 占比創新高

資料來源：2023-05-23 00:00 經濟日報／ 編譯陳律安／綜合外電

在去年，外籍勞工占美國勞動力的比率衝上歷史新高，原因是人力需求激增和疫情衝擊減退。移工人數的增加，也舒緩了美國企業的人力缺口。

根據美國勞工部的外籍勞工年度報告，在 2022 年，美國以外地區出生的人力占整體勞動力的比率為 18.1%，比前一年提高 0.7 個百分點，創 1996 年有紀錄以來的新高。若以人數計則增加 180 萬人，至 2,980 萬人。

該報告指出，外籍勞工加入勞動力的人數，高於本地勞工，在去年新增的 310 萬名勞動力中，逾半為外國人。在去年，美國 16 歲以上、有工作或正在找工作的勞動人口約為 1.64 億人。

美國的人口成長緩慢，以及嬰兒潮世代在疫情期間的退休潮，導致許多產業出現人力缺口，提高外籍勞工的就業機會。

美國的勞參率近期已提高，但仍低於新冠疫情爆發前的水準。勞動市場數據機構 Lightcast 資深經濟學家克羅芙特說：「任何勞動力的實質增長都來自移民，他們已成為助力。」

該報告的依據，為勞工部每月對超過 6 萬個家庭進行的調查，且未列出移工的出生地或法律地位。報告中的移工，包含了合法移民、難民、學生和短期工等臨時居民，及非法移民。

數據顯示，移工人數在 2019~2022 年成長 5%，本地勞工人數則下滑 0.5%，使美國產業面臨更大的招聘壓力，尤其是餐館、工人、卡車司機、居家照護員等無法遠距上班的工作，而移工填補了相關缺口。去年外籍勞工的失業率為 3.4%，低於美國本地勞工的 3.7%。

克羅芙特說，移工與本地勞工互補，投入就業機會多的產業，而非在機會稀少的領域分一杯羹。

外籍勞工通常集中在低薪產業，原因是技術、教育或語言障礙，而科技和醫

療等產業則屬特例。明尼亞波利斯聯準銀行研究員努恩說，移工沒有時間或財力，來投入高薪工作所需的昂貴訓練過程。

【健康照顧重要題】

一、 72歲吳念真自曝跌倒2次換住電梯大樓！跌倒成熟齡第2大死因，7症狀自我檢測肌少症

資料來源：2023-05-19 12:14:00 今周刊幸福熟齡 / 撰文整理 / 胡肇芳

據衛福部日前統計，2021年有1813名國人因跌倒死亡，在65歲以上長者死因中排名第2。名導演吳念真日前出席一場活動時就表示，自己之前住在山區透天，光是樓梯就50幾階，自己與老婆都曾在樓梯跌倒，現在年紀漸大，最近也買下台北市88坪的大樓住宅，讓他自嘲：「我今年72歲了，還在為房事煩惱！」，也驚訝北市房價非常高。

根據《中時新聞網》報導，吳念真上月受邀出席活動時，分享購屋經驗。他表示，過去20多年都是住在新店「青山鎮」獨棟別墅，「光是樓梯就有52階」，跟老婆都曾在樓梯跌倒過。

吳念真也因此認真考慮，是否該換無障礙的平面大樓，因此他將內科的商辦賣掉，買下位於北市88坪大樓當退休宅，據悉這間新房總價超過8000萬元。

吳念真表示，在換屋的過程中，被台北市的高房價嚇到，感嘆自己人生第1間房，當時在台北每坪單價8~9萬元，雖然利率有11%之多，但仍可在期限內繳清房。對照如今的高房價，年輕人若沒有親人幫忙，真的很辛苦。

彭淮南也從老公寓搬到新大樓

不僅是吳念真，過去《今周刊》也曾報導，央行前總裁彭淮南也自麗水街老公寓搬到電梯大樓，他接受媒體訪問時表示，因為年紀大了才換有電梯的房子，換屋不是為了投資，是老公寓無法改建加裝電梯。

住商不動產企劃研究室資深經理徐佳馨也曾表示，長者購屋除了把電梯列為必備，也會希望有24小時管理、不脫離原有生活圈，因此高齡長者成為蛋黃區

購屋的中堅族群。

根據衛福部 2021 年公布的 2020 年最新十大死因統計，65 歲以上長者 10 大死因，事故傷害排名第 6 位，每 10 萬人口就有 56.4 人因事故傷害死亡，有 1813 人因跌倒死亡。

高齡長者嚴重跌倒可能導致長期臥床，甚至骨折、顱內出血、死亡，過去也不乏名人因跌倒離世的案例，知名詩人管管 2006 年就是在家中不慎跌倒不治，而資深台語唱將高向鵬則是 2021 年過馬路時摔倒，昏迷 1 年仍在 2022 年 10 月辭世。此外，國寶歌仔戲大師、「陳美雲歌劇團」團長陳美雲日前也因步履失穩滑倒，就再沒醒過來。

中年後肌力下滑、易跌倒

對此，衛生福利部南投醫院物理治療師楊育菱表示，因為老化導致身體的肌肉量減少、肌力減弱、容易跌倒，同時伴隨著身體活動量降低、活動功能變差、步行速度及耐力下降，會導致日常活動能力降低、失能，增加住院或死亡風險，是不能輕忽的。

肌少症症狀 7 個自評標準

回答是的選項越多，越有可能有肌少症(台中榮總提供)

- 提不動菜籃或購物袋。
- 手沒力、打不開瓶罐。
- 走路變慢、不休息能走的距離變短。
- 走路不穩、容易腿軟常跌倒。
- 從床上坐起或椅子上站起來需要用手支撐。
- 無法一口氣走樓梯上樓。
- 需要拐杖或扶手才覺得比較安心。

至於要如何預防或治療肌少症？楊育菱說，第一招是重視營養。每天建議要攝取 1.2-1.5g/kg 蛋白質，最好能分在三餐攝取優質含有 leucine（白胺酸）的蛋

白質，例如牛奶、黃豆、花生、雞肉、瘦肉、魚等；而維他命 D 的補充也相當重要，可以多吃鮭魚、鮪魚、鯖魚或起司、蛋黃等；含抗氧化物質的蔬菜、水果及多元不飽和脂肪酸也需要攝取。

第二招則是運動。運動可以減緩肌肉流失與功能退化，特別是阻抗性運動，這也是目前預防肌少症最有效的方式，例如伏地挺身、仰臥起坐等運動，建議民眾每週至少做三次，每次至少 30 分鐘，包含暖身與有氧運動、肌肉訓練、緩和伸展及平衡協調運動。

最後是利用藥物。目前不建議使用生長激素、男性荷爾蒙、女性荷爾蒙，倒是有一種常用的降血壓藥 (ACEIs)，具有增加肌肉組織、改善生理功能的作用，且仍有一些新藥還在試驗中。楊育菱提醒，中年過後就要適度對於營養及運動更多所著力，才能預防老後發生肌少症，避免跌倒骨折等風險。

二、 健步如飛卻迷途 台中警一問竟是 101 歲人瑞阿嬤

資料來源：2023-05-19 10:42 聯合報／記者林佩均／台中即時報導

林姓阿嬤推著推車走在台中市后里區文明路與三豐路口，民眾擔心婦人迷途報警。原來林婦獨自外出採買迷途 3、4 公里，警見婦人健步如飛，阿嬤卻稱已 100 多歲，經查詢林姓阿嬤為民國 10 年出生，真的是 101 歲高齡人瑞，稱讚阿嬤身體勇健，平安送返回家。

前天下午 3 點多，林姓阿嬤獨自外出採買，行經后里區文明路與三豐路口，民眾見婦人神色慌張、徬徨不定，善心報警。

大甲警分局義里所員警王裕豐、林家平到場，老婦人手腳敏捷，說自己已經 100 多歲，出來買東西一時忘記方向，希望警方協助送到后里區農會，她會知道回家的路。

警方從婦人身形與健步如飛的動作推判，婦人頂多 80 多歲，未料，以警詢

系統查詢發現，林姓阿嬤是民國 10 年出生，已是高齡 101 歲人瑞。警方稱讚，婦人老當益壯，迷途地點距離住家約 3、4 公里，徒步至少也要半小時以上，步伐仍十分敏捷，相當勇健。隨後護送婦人返家，家人相當感謝。

大甲警分局義里所所長紀適華提醒，若家中有失智長者，為確保外出安全，可至各警察分局為失智長者進行指紋建檔，也可到社會局申請配戴愛心手鍊(防走失手鍊)，替親人打造一條安全回家的路。

三、 桃園新社宅入厝 下月推高齡換居

資料來源：2023-05-21 00:36 聯合報／記者鄭國樑／桃園報導

桃園市自辦興建社會住宅，桃園區的「中路四號」社宅招租完成，市府昨天開心辦入厝趴。市府住發處也考量不少高齡長者行動不便，6 月將推出高齡友善換居專案，鼓勵長者「以屋換屋」入住社宅，藍綠民代多肯定政策立意良善，希望市府加強宣導、加速蓋社宅，讓更多有需求的長者參與。

桃園市迄今已有 8 處社宅開放入住，最新落成的「中路四號」社宅昨天歡迎承租戶入住，並結合親子嘉年華，場面熱鬧。中路四號社宅鄰近要道大興西路、國道 2 號南桃園交流道，交通方便也離國小很近，不少入住的家庭都覺得幸運。

桃園市社宅最近也祭出新政策，「高齡友善換居專案」6 月 1 日起受理申請。市府住宅發展處長莊敬權說，考量長者多住在沒電梯老宅，上下樓梯不方便，希望以「以屋換屋」方式，鼓勵長者將自有住宅交由市府委託的包租代管，換居至市府興辦的社宅或承租其他物件，入住更好的居住環境。

「只要長者願意來，什麼都好談。」莊敬權不諱言房子住久了，難免有「金窩銀窩，不如自己的窩」想法，此專案也將協助長者規畫入住以後的生活，引進社區照顧關懷、銀髮人才服務。

至於租金怎麼算？莊敬權說，一定會幫忙長者找到最省錢的方案，如果長者

原有的房子坐落區位等條件好，委託的包租代管業順利出租，說不定能抵銷租金免費入住社宅，還能夠讓長者有租金收入。詳細資訊可上桃園市社會住宅服務中心網站查詢。

國民黨議員陳美梅說，她常到關懷據點探訪長者，居住環境確實需要改善，希望市府能主動拜訪或辦理說明會，並列出優先順序讓獨居者或子女住在外縣市、國外者優先申請。

民進黨議員李宗豪認為，高齡友善換居用意很好，但市府稱將導入社區關懷據點、學習教室等，務必說到做到，不要唱高調講得天花亂墜，反讓長者感覺受騙。也希望市府加快推動龜山 2 處社宅。

四、 高雄多處日照中心滿額 排隊要等半年

資料來源：2023-05-21 00:09 聯合報／ 記者徐白櫻／高雄報導

台灣預計 2025 年進入超高齡社會，長照 2.0 計畫推動「1 學區 1 日照」，高雄議員陸續接獲陳情，多地日照中心或住宿機構須排隊等待逾半年；高市衛生局表示，已在 69 個國中學區設 108 間日照中心，預計 2 年內達成 1 學區 1 日照目標，住宿型長照機構也在持續增加中。

「長照 ABC」整合各級照護資源，A 代表社區整合型服務中心，以醫院為主。B 是複合型服務中心，日間照顧、家庭托顧、居家護理、輔具服務、喘息照顧等長照服務。C 是巷弄長照站，以村里辦公室或社區照顧關懷據點為主。

三民區議員鄭孟洳指出，高雄失智人口日增，有老人重複走失 7 次，家屬照顧壓力大，想替失智長輩找日照中心，卻遇滿額只能排隊，等待人數多達 10 人。

「平日要上班、真的照顧不來！」陳姓家屬無奈表示，家中長輩失智，全家僅 1 人可照顧，但平常上班，想找日照中心困難重重，居然要等半年至 1 年，實在等不了！

路竹、湖內等區議員李亞築表示，北高雄住宿型長照機構供不應求，要進長照機構都須排隊；議員李雨庭也說，服務處近月接獲多選民陳情，家中長輩失智又失能，生活無法自理，大寮、林園養護中心一床難求。

衛生局長黃志中回應，高雄市有 91 個國中學區，現有 108 間日照中心分布在 69 個國中學區，未布建學區多已找到地方或合作廠商，僅剩小港國中尚無；293 家住宿式長照機構分布 30 個行政區，北高雄將由秀傳醫院支援。

議員陳麗娜指出，高雄人口老化速度快，長照機構、喘息服務越來越重要，A 級社區整合型服務中心去年 64 處今年剩 62 處，C 級巷弄長照站過去每年約增 100 個，但今年到 5 月只增 17 個，速度變慢。

黃志中說，A 級以統整派案為主，B、C 級因疫情成長稍慢，C 級場地難找是主因，另原民區桃源日照 114 年可營運，茂林日照去年 12 月發包，預計月底動工。

五、 中國高齡化問題嚴重 2025 年擬建立基本養老體系

資料來源：2023-05-22 18:14 中央社／ 上海 22 日電

中國國務院 21 日發布「關於推進基本養老服務體系建設的意見」，制定了在 2025 年實現基本養老服務制度體系基本健全的目標，被視為防止人口危機的最新舉措。

據官媒新華社報導，中共中央辦公廳、中國國務院辦公廳發布「關於推進基本養老服務體系建設的意見」，強調「推進基本養老服務體系建設是實施積極應對人口老齡化國家戰略，實現基本公共服務均等化的重要任務」。

這項意見中提出了 5 項重點工作內容，包含「制定和落實基本養老服務清單」、「建立精準服務主動回應機制」、「完善基本養老服務保障機制」、「提高基本養老服務供給能」，以及「提升基本養老服務便利化、可及化水準」。

同時並要求各省根據各自的經濟社會發展水準和財力金融狀況等因素，實施並動態調整基本養老服務。

這份文件提到，到 2025 年，中國基本養老服務制度體系「基本健全」，基本養老服務清單「不斷完善」，服務對象、內容與標準等「清晰明確」，服務供給、保障與監管等機制「不斷健全」，基本養老服務體系涵蓋全體老年人。

據中國官方統計，截至 2022 年底，中國 60 歲及以上老年人口超過 2.8 億，占全國總人口 19.8%。其中 65 歲及以上老年人達 2.1 億，占全國總人口 14.9%，人口高齡化形勢嚴峻。