

第十一週
社會法時事整理
20231102-20231108

內容

【老年經濟安全】	2
一、 三大退休基金 9 月獲利回吐 操作台股績效…單月減少 925 億.....	2
二、 立委籲讓勞保基金財務穩定 陳建仁：明年提修法.....	3
【高齡就業、銀髮人才】	4
一、 促進中高齡者就業 勞動部表揚企業.....	4
二、 新北中高齡者友善職場認證表揚 職場婦女拚上銷售冠軍.....	5
【勞動重要議題】	6
一、 旅宿業缺工專案 媒合率不到一成.....	6
二、 屏職災千人率偏高議員請縣府重視 勞青處：強化職安.....	7
三、 解護理師荒 北市聯醫加薪留才.....	9
四、 交通部要移工 勞動部：本國人優先！.....	10
五、 貨運工會籲雙 11 加強勞檢 勞部：完整資料後進行.....	11
六、 旅宿業開放移工 勞動部指 3 疑慮.....	12
七、 製造業無薪假降溫？四家業者共停止實施 400 多人.....	13
【經濟安全議題】	14
一、 不到 1%的高所得者繳了 45%應納稅額 財政部：發揮所得重分配功能	14
【照顧重要議題】	15
一、 長照壓力太大崩潰！62 歲女殺 99 歲失智父輕生 判刑 16 年賠償弟、 妹 308 萬.....	15
二、 平均壽命以上照護免巴氏量表？薛瑞元：年齡區分可討論.....	17
【健保重要議題】	17
一、 通訊診療限縮慢性病對象 薛瑞元：不符資格者健保不付.....	17
二、 健保再不改變 台大院長示警：看不到病、看不到病恐成常態.....	18
三、 健保自費醫療亂象 吳明賢：年輕醫護想遠離.....	19
四、 陸生 113 年有望納健保 本學年註冊新生僅剩 378 人.....	21

【老年經濟安全】

一、三大退休基金 9 月獲利回吐 操作台股績效…單月減少 925 億

2023-11-02 06:00 經濟日報／記者江睿智／台北報導

勞動部勞動基金運用局、退撫基金管理局昨（1）日發布最新操作績效。今年以來全球金融市場大幅震盪，截至今（2023）年 9 月底，勞動基金、國民年金保險基金、公務人員退休撫卹基金合計收益數 6,176.9 億元，三大基金獲利 9 月單月合計回吐 925.1 億元。

勞動基金運用局副局長劉麗茹表示，10 月全球金融市場仍回檔休息，各項指標甚至較 9 月下跌得更多，勞動基金表現 10 月仍難逃回跌，惟勞動基金布局較穩健抗跌，預計 10 月單月表現不會像市場跌那麼多。

勞動基金運用局指出，整體勞動基金截至 2023 年 9 月底止規模為 6 兆 510 億元，評價後收益數為 4,991.6 億元，前三季收益率跌破一成剩 8.99%，9 月單月收益數為負 781.9 億元。

三大退休基金收益表現

基金名稱	規模(億元)	收益數(億元)	收益率(%)
勞動基金	60,510.0	4,991.6	8.99
國保基金	5,050.0	457.7	10.25
退撫基金	7,959.2	727.6	9.64

註：統計至今年9月底

資料來源：勞動基金運用局、銓敘部

江睿智 / 製表

就長期投資績效來看，整體勞動基金近十年多（2013 年至 2023 年 9 月）平均收益率為 4.88%，國保基金近十年多（2013 年至 2023 年 9 月）平均收益率為 5.22%，長期投資績效仍屬穩健。

其中，攸關勞工退休經濟生活保障的新制勞退基金，截至今年 9 月底規模 3 兆 9,719 億元，收益數 3,323.9 億元，收益率 8.91%；舊制勞退基金規模 1 兆 123 億元，收益數 865.8 億元，收益率 10.14%；勞保基金規模 8,498 億元，收益數 744.2 億元，收益率 9.80%。

受衛福部委託管理之國民年金保險基金規模 5,050 億元，收益數 457.7 億元，收益率 10.25%。

公務人員退撫基金截至今年 9 月底規模 7,959.2 億元，收益數 727.6 億元，收益率 9.64%。其中國內投資額 4,191.1 億元，配置比例 52.7%；國外投資額 3,768.1 億元，配置比例 47.3%。

劉麗茹表示，9 月全球通膨率回降緩慢，美國表態仍將在適當情況再度升息，引發悲觀預期，加上中國大陸經濟成長放緩，致使全球股票及債券市場均呈下跌走勢。MSCI 全球股票指數 9 月下跌 4.14%，今年累計至 9 月底上漲 10.06%；台灣加權指數 9 月下跌 1.69%，今年累計至 9 月底上漲 15.67%。

二、立委籲讓勞保基金財務穩定 陳建仁：明年提修法

2023-11-07 18:42 中央社／台北 7 日電

立委今天質詢行政院長陳建仁，勞保條例有關政府撥補及國家負最終支付責任何時可以入法。陳建仁表示，現在跟企業及勞工團體討論修法辦法，估計明年度以後會提出相關修法。

陳建仁今天率領相關部會首長赴立院進行施政報告並備質詢，民進黨立委李昆澤及台灣民眾黨立委賴香伶都針對勞保基金提出質詢。

李昆澤詢問勞保基金的財務狀況可以撐幾年，勞動部長許銘春說，最後一期精算報告顯示可以維持到 2028 年。

李昆澤轉而詢問陳建仁，政府明年撥補 1200 億元，接下來是否還會調高。

陳建仁說，政府的基本態度就是讓勞保基金水平維持在新台幣 8000 億元左

右，如果勞保制度不改變，未來要維持 8000 億元，政府要挹注金額就多了，除了政府挹注外，為了達到政府最終支付責任，可能勞保需要新的制度來改革。

許銘春指出，政府撥補及國家負最終支付責任就是所謂的安心條款，目前勞保年改尚未定案。

陳建仁表示，修法確實要加快研議。以前有提出相關版本，並沒有得到大家的共識，而且考量到修法版本送到立法院，可能還有其他條文也要修改，現在政府跟企業、勞工團體討論，看還有沒有更好的修法辦法，預計在明年度之後會提出相關修法。

【高齡就業、銀髮人才】

一、促進中高齡者就業 勞動部表揚企業

2023-11-06 12:53 台灣醒報／ 記者呂翔禾／台北報導

提供中高齡者護具、調整工作內容，可增加中高齡就業，年輕員工也能獲得經驗傳承！勞動部 6 日舉行「2023 促進中高齡者及高齡者就業暨世代合作績優獎、職務再設計獎」頒獎典禮，共有 13 個大小企業與 3 位企業主管得獎。勞動部長許銘春表示，盼企業調整工作內容，促進更多中高齡者就業、增加勞參率。

青銀合作傳承經驗

得獎單位包括台北的天成飯店、無印良品、全家便利商店等大型企業，還有明星蘭園、春日機械與徠通科技等中小企業獲得。

其中，天成飯店在新冠疫情期間不資遣、不減薪，並落實青銀合作經驗傳承，提供中高齡同仁個人健康護具，因此獲獎。

無印良品則成立「50+友善小組」，定期舉行中高齡夥伴工作分享座談會，無印良品代表致詞時表示，很多年輕主管也受益於中高齡者的準時、自律，並了解未來可能的職涯規劃，互相交流下有助公司提升服務品質，對於年輕員工

來說也會有很大的收穫。

另外，勞動部也頒發《職務再設計創意競賽》獎，中華汽車楊梅廠改善台車輸送帶流程，增設工作踏台改善以解決滾輪間空隙過大的問題，使員工減少彎腰作業、縮短清掃時間，因此獲獎。

調整工作吸引中高齡

許銘春表示，為促進中高齡就業，勞動部推動《中高齡者及高齡者就業促進法》，3年來使得中高齡的勞動參與率達到66.55%、高齡者勞參率達9.91%，分別較專法執行前增加2.35%與0.79%，其中得獎單位也有科技公司，顯示企業觀念逐漸改變，重視壯世代勞動力。

她說，除了企業樹立良好典範，提供中高齡者友善就業環境外，政府近年來也會努力提供「職務再設計服務」，改善工作方法與提供就業輔具等措施，促進中高齡就業。許銘春說，5月勞動部與跨部會推出《中高齡就業促進計畫》，盼在未來3年每年增加10萬勞動力。

二、新北中高齡者友善職場認證表揚 職場婦女拚上銷售冠軍

2023-11-07 12:46 聯合報／記者李成蔭／新北即時報導

台灣面臨少子化及高齡化情況，不少中高齡以上民眾都有意持續就業，新北近年持續推動「續航中心」，今舉辦中高齡者（45歲以上）及高齡者（55歲以上）友善職場認證表揚活動。當中有企業貼心為就業者準備輔具，也有中高齡員工就業後分享自己衝上銷售冠軍的感人故事。

勞工局長陳瑞嘉說明，今年是首屆認證，即超過百家事業單位響應，經過嚴格的評選及實地查訪，最後才評選出來，37家事業單位，其中7家獲得卓越級別的肯定。新北就服處課長謝旻桓表示，評選標準參考歐盟基礎從四大面向評定，包含組織文化與機制、工作設計及身心健康促進、職涯發展與世代傳承、退休轉銜與再就業規畫，這次認證表揚，也是對續航中心等機制成立五年

多來的一次考核及成果展。

全家便利商店公司人資部副部長林佳璇表示，公司針對中高齡者以上都有特別措施，包含受訓兩天延長至五天，並將大家較害怕的操作機台放到最後兩天；教學圖卡也放大，並搭配影音圖文；另外是導入輔具，如隨身放大鏡、減壓墊等；兩年一次健檢與諮商服務也都提供。

獲卓越認證的遠百企業股份有限公司人力資源部課長王莉莉分享，公司幫60歲員工規畫「退休準備卡」，除有諮詢服務外，也提供相關手冊及課程等，幫助他們退休後銜接其他職涯。針對中高齡以上，也規畫家電銷售、生鮮等專業提供職缺。

遠百公司的量販店永和愛買家電部陳女士分享，自己原本做其他工作，後來在55歲時二度就業進入該公司，原本也擔心跟不上其他年輕或資深的同事，期間自己努力上課補充相關知識，如今5年過去，自己也成為家電課銷售冠軍，感到相當有成就感。

陳瑞嘉坦言，目前雖然有很多續航中心及機制，但還是不夠，仍有不少企業認為青年比較好用，不知道其實中高齡者工作更穩定。謝旻桓強調，規畫的企業輔導團每年都持續探訪40家企業，開發友善中高齡者企業，當中也會有老師來跟企業人資部門倡議；另外，中央勞動發展署也將推出「55Plus壯世代就業促進措施」，屆時也會協助企業對接資源。

勞工局補充，這次企業的認證效期至2025年，不少單位都將持續精進自身中高齡以上相關友善措施，期待未來能再獲得認證肯定。

【勞動重要議題】

一、旅宿業缺工專案 媒合率不到一成

2023-11-02 01:03 聯合報／記者葉冠妤／台北報導

疫後旅宿業缺工嚴重，儘管勞動部推「疫後改善缺工擴大就業方案」，但媒

合成效依舊不佳，高達三成四的求職者苦等面試通知。勞動部官員說，將針對逾五成求職者投履歷七天內未收到通知的事業單位列入觀察對象，若主管機關跟業者溝通後一個月內仍未改善，將被踢出方案，改為提供一般求才協助。

據勞動部統計，截至十月十五日止，旅宿業符合專案職缺媒合共二四九家、一一四八個職缺，公立就服機構推介五二一二人、僅錄取四四九人，推介就業率僅百分之八點六，連一成都不到。

勞動力發展署就業服務組長吳淑瑛指出，經盤點，目前有廿三家旅宿業者列入溝通對象，若觀光署跟業者溝通後一個月內，業者仍未改善，將暫停提供專案媒合服務，改為一般求才服務，形同領不到每月最高一點三萬元的疫後專案缺工就業獎勵。

此外，觀光署前天已經將「旅宿業開放外籍移工評估報告」送至勞動部。勞動部長許銘春昨受訪強調，兩項報告檢視重點包括觀光署是否有回應媒合專案協助成效不佳、旅宿業薪資待遇不足、挑工而非缺工、排擠中高齡及二就婦女就業等外界疑慮，第二點則為是否依照政策小組提案機制，提出族群及性別就業相關政策影響評估。

許銘春說，勞動部目前也已著手進行性別及族群衝擊影響評估，預計十二月完成。她強調，若觀光署報告對外界疑慮都解釋清楚了，也符合提案機制、備妥相關資訊，再搭配勞動部自己做的衝擊影響評估，上述條件具足，就會適時開會討論。

二、屏職災千人率偏高議員請縣府重視 勞青處：強化職安

2023-11-02 19:38 聯合報／記者劉星君／屏東即時報導

明揚大火傷亡慘重引發職場安全重視，屏東縣議員梁育慈今議會業務質詢時提出資料，屏東縣職災千人率比率遠高於全國平均，去年排名還是全國第二高，「民眾上班辛苦賺錢，但職場安全卻不受保障！」，呼籲縣府要重視。勞青

處表示，多元管道提升職業安全衛生認知，強化職安觀念。

屏東縣議會今勞青處、民政處、社會處、政風處業務報告。梁育慈說，根據勞動部 111 年度的統計資料，屏東縣勞保職災給付千人率為 3.486%，意即 1000 名勞工有 3.4 人受到職災而取得給付，僅次於花蓮縣 4.51%，比率遠高於全國平均 2.269%，職業災害問題令人堪慮。

細究職災發生產業類別資料，梁育慈說，營建工程業、製造業案件數最多，這兩種產業也是屏東未來引進產業大宗，要求勞青處應重視縣內職災比率偏高的窘境。

梁育慈表示，屏東縣職安勞檢權和裁罰權雖屬勞動部職安署南區服務中心的權責，「但是勞青處是勞動法令的地方主管機關，就要好好保護屏東勞工的職場環境。」

梁育慈重申，明揚大火凸顯漏洞百出職安問題，勞青處除加強職安宣導，身為勞動法令地方主管機關，有責任維護改善屏東縣民職場安全，呼籲應盡快與中央職安署研議提減災措施。

議員黃明賢關注外送員勞工權益，黃明賢說，外送員從一單 68 元降低到 40 元，想要保有之前收入，要多接單在路上風險就變高。台北、新北等縣市都有訂定外送員平台自治管理條例，請縣府盡快擬定相關條例，保障外送員勞工權益。勞青處表示，會再研議。

勞青處表示，去年度申請職災慰助金共 274 案，約 26%職災個案於外縣市工作，為提升縣民對職安觀念之認知，縣府職業安全衛生推動小組，亦將協同中央及縣府相關局處針對縣內事業單位辦理火災爆炸預防、優先化學品管理等相關教育訓練，提升危害辨識及認知，降低災害發生率。

勞青處表示，勞青處今年度透過專業職安輔導團入廠輔導達 930 場次，針對中小企業舉辦教育訓練及職安講習 15 場次，講習內容並有職安署南區職業安全衛生中心針對「火災爆炸與危險區域劃分等預防實務」專講。首辦 4 歲以上

親子「工安小達人體驗營」，盼透過多元管道提升職業安全衛生認知，強化職安觀念。

三、解護理師荒 北市聯醫加薪留才

2023-11-04 00:27 聯合報／記者林佳炆／台北報導

全國護理人力短缺，議員關心北市聯醫作為，院方回應，因應大環境缺工，6月起調高護理夜班費最高每班150元、8月依病房屬性調整護理月薪幅度最多3500元，每位護理師平均年所得不含夜班費上限可達92萬元，稱「率全台公立醫院之先」調薪且幅度較其他私立醫院更高，近來離職率已趨緩。

護理人才荒浮上檯面，議員李彥秀指出，新光醫院3班護理人員將全面加薪1680元、振興醫院則是全體護理人員，6月起加薪3000元、長庚醫院8月調整新進護理人員的底薪，另外有亞東醫院、北醫等，北市聯醫有何作為？

議員林珍羽要求聯醫，重視補足人力、醫療職場安全、尊重專業、投資醫療的重要性；議員吳世正則憂院區人員不足、工作量大，護理人員更不願意待。

聯醫總院長蕭勝煌表示，8月根據護理單位津貼已調升3000至3500元、夜班費也調高，護理師待遇最高可達6.5萬元，反觀新光醫院加薪1680元，底薪頂多4萬多元。

聯醫表示，6月1日起即提高護理人員夜班津貼最高增加每班150元、提供大夜班包班以及固定班獎勵、簽約獎助、專業能力進階獎勵等。7月護理人員月離職率1.9%，8月22日調薪迄今，除了招募54位新進護理人員，離職率10月0.9%，逐漸趨緩。

不只加薪，聯醫透過多元管道積極招募護理人力，包含與各大專護理科系及長照系學校建教合作，6月、11月分別和仁德醫護管理專科學校、聖母醫護管理專科學校簽約，另以產學合作提供就業機會、學生獎助金，鼓勵護理科系學生畢業後投入臨床照護服務。

聯醫也擴大舉辦「全台各大專院校校園就業博覽會」徵才活動，依學生就業意願直接就地安排面試，提升醫院行銷策略。

聯醫表示，明年全國軍公教調薪 4% 政策，也將調升全體契約雇用員工薪資 4%，提供具競爭力的薪資待遇並留任優秀人才，營造幸福友善職場，持續優質醫療服務。

四、交通部要移工 勞動部：本國人優先！

2023-11-06 12:55 台灣醒報／記者呂翔禾／台北報導

「未來會召開會議，討論如何以本國壯世代、二度就業婦女等勞力協助觀光業！」勞動部長許銘春 6 日表示，交通部觀光署開放旅宿業移工的提案，無法釐清薪資條件不足、影響中高齡就業等疑慮，因此未來會請專家學者與相關部會，再討論如何解決觀光業缺工。台灣勞工陣線也批評，觀光業低薪到連建教生都不願留下就業。

無法釐清外界疑慮

針對交通部觀光署提案，向勞動部申請開放移工，勞動部長許銘春 6 日受訪時表示，勞力發展署有初步檢視觀光署的方案，認為觀光署針對外界，包括專案沒有成效、薪資條件不足、挑工並非缺工、影響中高齡與婦女二度就業等疑慮並沒有釐清，未來將邀請專家委員協助相關部會進行討論

許銘春盼透過召開專家委員會議，像是觀光署化解上述疑慮，或是其他方法讓勞動力加入觀光旅宿業缺口。時代力量 6 日早上也召開記者會，提醒政府若開放移工恐有「破窗效應」。對此，許銘春也說，服務業開放移工是很嚴肅的事情，需慎重評估。

本國壯世代勞力優先

許銘春表示，在 6 日的「2023 促進中高齡者及高齡者就業暨世代合作績優獎」頒獎典禮上，得獎企業就是了解壯世代將會是未來很重要的勞力資源，因

此改變工作內容，改善企業人力缺口，而服務業想要開放移工也需要有專業評估，但她認為，在台灣勞動力尚未完全開發下，應該還是以本國就業為優先

台灣勞工陣線副秘書長楊書瑋 6 日也在時代力量的記者會上說，旅宿業是超低薪產業，平均起薪僅有 2.8 萬元，為各類別行業當中最低。如果旅宿業真面臨缺工情況，就應該先提高勞動條件，如今卻以青年不願意從事為由，要求開放移工，一方面剝奪青年就業機會，另一方面也抑止薪資提升。

應改善低薪與過勞

楊書瑋也指出，目前觀光旅館業與高職合作，有大量使用建教合作生的情況，但其惡劣勞動條件，使得畢業後的建教生幾乎都離開，留用率僅有 6%。由此可見，若旅宿業的過勞低薪和勞動條件不改善，連建教生都沒有留下來的誘因，就算開放移工也不會解決問題，因此堅決反對開放移工。

五、貨運工會籲雙 11 加強勞檢 勞部：完整資料後進行

2023-11-06 13:50 中央社／台北 6 日電

雙 11（11 月 11 日）購物節即將到來，是各家貨運業者大量配送的期間。貨運倉儲產業工會今天呼籲雙 11 期間加強勞檢；勞動部表示，雙 11 的物流勞檢，通常都是在下個月有完整的給薪、工時資料後才會進行。

台灣汽車貨運暨倉儲業產業工會今天發布新聞稿表示，勞動部過去雖然有對物流業進行勞檢，但都沒有請產業工會陪檢，導致勞檢員難以抓到違法問題，另外也未在「雙 11」超時工作和違法高峰期進行勞檢，但這是最需要勞檢的時期。

根據勞動部今年初公布交通運輸業勞檢結果，去年針對交通運輸業進行的專案勞檢共計 1200 場，其中有 193 件違反勞動法令，處分率 16.1% 仍然偏高，今年將持續進行專案勞檢；且與交通部建立合作機制，檢查結果提供交通部建立營運安全預警指標，作為評鑑或補助的參考。

工會呼籲應邀產業工會陪檢，避免勞檢員難以抓到違法問題；應於上午 8 時或下午 5 時至該事業單位場所執行勞動檢查，以免司機出車而無法訪談實際情形，因此完全無法確認是否有未全額給付勞工工資、延長工時及休息時間等情形。

此外，工會批評交通部無法約束資方，卻只是對於基層司機有更多的裁罰；應盡速改善目前道路交通設計，卸貨車格若未能妥善設置，輔導代替記點亦未能有效執行，應取消檢舉人制度，回歸由警察開單執法，以減低對職業司機的影響。

勞動部職業安全衛生署綜合規劃組長許莉瑩告訴中央社記者，勞檢通常都是抽查往回推 3 個月的資料，因此雙 11 的物流勞檢，通常都是在下個月有完整的給薪、工時資料後才會一併進行。

許莉瑩提到，物流業過去也有邀請產業工會陪檢，至於今年勞檢的情況還要待各地方政府統計回報；若產業工會有相關違法事證，也可以向地方勞工局檢舉。

許莉瑩說明，交通部會針對 GPS 資料來統計運輸時間，勞動部則是視勞工整體工作時間，一定是大於駕車時間，因此都有掌握。

根據資料，去年以違反勞基法第 32 條第 2 項超時工作、第 24 條未給加班費、第 34 條第 2 項更換班次休息時間不足 11 小時名列前三；除了由各地方主管機關依法裁罰、公布姓名外，按次開罰新台幣 2 萬到 100 萬元，也會一併函送交通部，主管機關並得依事業規模、違反人數或違反情節，加重罰鍰至法定罰鍰最高額二分之一。

六、旅宿業開放移工 勞動部指 3 疑慮

2023-11-07 01:05 聯合報／記者陳宛茜、周彥好、林銘翰／台北報導

旅宿業要求開放移工，勞動部上周收到交通部觀光署的評估報告，勞動部

長許銘春昨直言，評估報告有包含專案媒合成效不佳等三大疑慮，勞動部將在本月召開專家會議，邀請相關部會和專家學者討論，希望研議其他方法，讓本國勞動力填補觀光旅宿的缺口。交通部長王國材表示將請觀光署加強資料分析，持續與勞動部討論。

許銘春昨指出，觀光署提出的開放旅宿移工評估報告存在三大疑慮，首先為專案媒合成效不佳，其次為薪資條件不足與旅宿業者是「挑工」而非「缺工」，至於是否會衝擊中高齡及二度就業婦女的就業權利，報告也未完全釐清。

許銘春表示，台灣勞動力還沒完全開發的情況下，勞動部仍以本國勞力為優先，預計本月邀請專家學者進一步討論，如何化解疑慮、研議其他方法。

針對許銘春提出的疑慮，王國材在立法院受訪時回應，觀光署就旅宿業的缺工需求提出報告，勞動部則考量全國就業問題，要照顧本國人就業權利，交通部予以尊重；他將請觀光署加強資料分析，持續與勞動部討論、詳細說明。

時代力量立法院黨團幹事長王婉諭昨與台灣勞工陣線、全國產業總工會等勞團召開記者會，她指勞動部推介五千三百多人，業者竟只雇用四四九人，「這是哪門子的缺工？到底是在找勞工還是奴工」？此例一開，原已低薪的旅宿業，勞工薪資將被愈壓愈低，導致「破窗效應」，未來所有不想調薪的雇主，都可向政府喊缺工、要移工。

許銘春對王婉諭的「破窗效應」表示認同，開放旅宿業移工是勞動部須慎重以對的問題，一旦旅宿業允諾開放，可能會引發其他服務業跟進；任何產業想申請開放移工都須先做專業評估、釐清缺工真相。

七、製造業無薪假降溫？四家業者共停止實施 400 多人

2023-11-08 18:38 經濟日報／記者江睿智／台北即時報導

勞動部今（8）日發布最新減班休息（俗稱無薪假）統計，目前 364 家、9,809 人實施無薪假，人數再度跌回萬人之下，較上期減少 72 家、1,060 人，

其中製造業減少 868 人。勞動部表示，這期主要是四家製造業因有急短單，停止或提前停止實施無薪假，惟製造業無薪假情勢是否降溫，則仍須觀察今年底、明年初情況。

勞動部統計指出，目前製造業有 203 家、8,791 人實施無薪假，占全體無薪假人數近九成。和上期相較，減少 41 家、868 人。四大製造業中，又以金融機電業減少 744 人最多，資訊電子業減少 151 人。至於民生工業及化學工業則大致呈持平。

勞動部勞動條件及就業平等司長黃維琛表示，這期製造業減少 800 多人，其中有部分企業是因為實施日期到、仍在與勞工協商，下期可能接續實施，但有企業是確定停止實施。

他指出，這期有四家廠商停止實施無薪假，其中一家原預計實施到 12 月底，但提前停止實施。這四家中，有二家為金屬機電業、二家為資訊電子業，規模皆為 100 多人的企業，據了解，都是因有接獲急單、短單，所以停止實施，若日後有必要實施會再跟勞工協商。

黃維琛分析，這兩期製造業無薪假情勢出現緩降現象，按過往經驗，若景氣狀況欠佳，通常是小型事業單位會先開始實施無薪假，若景氣要恢復時，通常都是大規模事業單位會先停止實施。

他指出，這兩期製造業陸續有一些規模約 100 人或 200 人的事業單位停止實施，仍須持續觀察今年底、明年初製造業停止實施無薪假的企業及人數是否增加。

【經濟安全議題】

一、不到 1% 的高所得者繳了 45% 應納稅額 財政部：發揮所得重分配

功能

2023-11-06 16:28 經濟日報／記者翁至威／台北即時報導

財政部表示，為優化稅制、落實所得稅量能課稅，近年推動多項減輕民眾稅負，並合理提高高所得者稅負，已發揮所得稅改善所得分配功能。

財政部指出，106 年度起每人基本生活所需費用無須課稅、107 年度實施所得稅制優化方案大幅調高標準扣除額、薪資所得特別扣除額、身心障礙特別扣除額及幼兒學前特別扣除額四項扣除額金額、108 年度增訂長期照顧特別扣除額 12 萬元，並按物價指數上漲程度依法調高 102 年度、106 年度及 111 年度適用之免稅額及扣除額，符合量能課稅原則。

此外為擴大稅基，推動房地合一稅制、個人未上市櫃股票交易所得計入基本所得額課徵最低稅負及實施個人受控外國企業制度，以維護租稅公平。

財政部表示，110 年度有 305 萬申報戶（約占全部申報戶 47%）因減除免稅額、各項扣除額及基本生活費差額後之所得淨額為零而毋須繳稅，而所得淨額超過 453 萬元（適用最高稅率 40%）的高所得申報戶雖僅占全部申報戶 0.85%，卻繳納了 45.5% 應納稅額，就是綜合所得稅（下稱綜所稅）落實量能課稅原則的結果。

此外，綜所稅稅收持續成長，顯示須繳稅的申報戶持續貢獻所得稅稅收，政府並將徵起稅收用於施政及相關社會福利支出（如房屋租金補貼、育兒津貼、中低收入戶補助或長照支出等），發揮所得重分配功能。

財政部表示，未來將持續於兼顧財政收入、租稅公平及稅政簡化等原則下，進行租稅改革，推動稅基合理化、提升租稅效率與公平，以落實量能課稅原則，發揮所得稅改善所得分配的功能。

【照顧重要議題】

一、長照壓力太大崩潰！62 歲女殺 99 歲失智父輕生 判刑 16 年賠償弟、妹 308 萬

三立新聞網 2023 年 11 月 6 日 週一 下午 3:20 高雄報導

高雄市新興區一處民宅去年 6 月發生一起人倫悲劇。62 歲吳姓女子因不堪長時間照顧 99 歲失智老父的壓力，竟持刀殺害父親後，再試圖驚輕生，吳女妹妹發現後立即報警送醫，但吳父已回天乏術，吳女經搶救檢回一命。吳女事後被依殺害直系血親尊親屬罪，判刑 16 年。吳女妹妹、弟弟則向她提出損害賠償，經法院審理判賠 308 萬元。

判決書指出，吳女 2022 年 6 月 10 日下午在家中 2 樓房間，失控持刀朝父親揮刺攻擊，刺傷父親的右大腿、右頭頂、左小腿、左大拇指等 5 處，造成右股動脈跟大靜脈分支破裂，傷口長 3.5 公分、深 8 公分，深可見骨，四肢還有多處擦挫傷、瘀傷。

當日下午 4 點多，吳女妹妹準備帶父親到醫院皮膚科回診，卻驚見父親陳屍在床上，姊姊雙手則有多處切割傷，倒臥房間地板血泊中，已無生命跡象，嚇得立刻報警，經送醫搶救，吳父不幸死亡，吳女則是檢回一命，她辯稱吃了安眠藥入睡，自己是在睡著時遭人砍傷才痛醒，強調未發現父親被誰殺害。

法院調查，99 歲的吳姓老翁育有 2 子 2 女，其中么兒 2019 年間因心肌梗塞過世，另一個兒子 2020 年間因車禍變成植物人，安置於照護機構，吳女妹妹 1994 年結婚後就搬到屏東居住，平常由大女兒負責照顧生活起居，但兩人經常吵架，父女甚至曾互毆，導致吳父頭部縫數十針，父女關係相當緊繃，吳女坦承對父親是「又愛又恨」，多次透露想跟家人尋死的念頭。

法院判定，吳女因經濟困窘、自己也罹患疾病，獨自照料高齡且有失智症狀的父親，缺乏社會資源挹注、充足人力支持及情感宣洩管道，長期下來累積的壓力爆發，導致她親手弑父，最後依照殺害直系血親尊親屬罪，將她判處有期徒刑 16 年，褫奪公權 5 年，全案目前上訴中。

吳女的妹妹和弟弟，則向姊姊提出損害賠償，求償 748 萬餘元，法院審理後，根據相關事證只判准賠償 308 萬餘元，全案可上訴。

二、平均壽命以上照護免巴氏量表？薛瑞元：年齡區分可討論

2023-11-07 15:51 聯合報／記者程遠述／台北即時報導

民進黨立委莊競程今在立法院質詢時表示，是否可以平均壽命為標準，以上的長者申請照護不需巴氏量表，以下者多元評估？衛福部長薛瑞元答詢表示，可以研議，例如以年齡區分，哪些年齡以上有七、八成的人都需要人協助，較有科學依據，可以來研議。

行政院長陳建仁今率官員到立法院備詢。莊競程質詢表示，居家醫療服務申請其中一項標準是巴氏量表，但政府近期也公布三大族群不用巴氏量表就可以申請外籍看護等，其中就有年齡區分和多元考量，他認為可以以年齡為切點，超過平均壽命標準不用巴氏量表就可申請。

薛瑞元答詢表示，用年齡區分的部分可以討論，可以先做統計有多少需求，再來看看，此外，放寬多元評估不需巴氏量表的三大族群，擴大身心障礙證明約 600 人申請通過、曾使用長照服務約 300 多人、輕度失智症 82 人，共約 1100 人，已經是用多元評估，而非巴氏量表來通過。

【健保重要議題】

一、通訊診療限縮慢性病對象 薛瑞元：不符資格者健保不付

2023-11-07 11:05 聯合報／記者沈能元／台北即時報導

攸關國人遠距、視距診療的「通訊診察治療辦法」將於下周正式公告、明年 4 月上路。基層診所醫師對此仍多有不滿，認為醫療院所將進入軍備競賽，更有醫師指出，通訊診療無法取代面對面診療。衛福部長薛瑞元今表示，基層診所確實十分擔心，但經過討論後，已達成限縮慢性病患照顧通訊診療的範圍。

薛瑞元今參與「2023 全球健康福祉論壇」，於會前接受媒體聯訪表示，該辦法原制定慢性病照顧範圍過大，基層診所擔心，如果直接公告，病人會被資

訊能力強的大醫院搶走，因此，這段時間持續和醫院、診所溝通討論。其中有意義的部分，是在「慢性病長期用藥照顧」，最後決議把「長期」刪除，讓用藥照顧回歸於藥師的職責。

另經過討論達成共識，適用於通訊診療的慢性病患照顧，依附在健保相關計畫內，如社區醫療群計畫、代謝症候群防治計畫等，而執行單位為基層診所。「這就是為什麼，通訊診察治療辦法今年1月預告後，直到11月中旬公告。」

薛瑞元說，如果民眾未參加健保相關計畫，直接使用通訊診察，「醫療院所將無法獲得健保給付」，民眾須自費醫療。目前健保署也已爭取「健康平台」計畫，將規畫基層診所資訊系統雲端化，目前正在尋求雲端平台的合作。至於，通訊診察治療後，民眾要如何拿藥、社區藥師如何送藥，將待明年4月上路後，再觀察實際執行狀況。

二、健保再不改變 台大院長示警：看不到病、看不到病恐成常態

2023-11-08 17:36 聯合報／記者林琮恩／台北即時報導

新冠疫情落幕後，歐美先進國家出現醫護過勞、罷工，民眾有病無處看等情況。台灣醫學會理事長、台大醫院院長吳明賢表示，健保實施至今，面臨要以有限的總額大餅，負擔高齡化愈來愈重的醫療負擔，加上自費醫療亂象，若不及時應對，恐會步上他國後塵，病人「看不到病」、「看不到病」。

吳明賢說，過去3年，台灣醫療體系度過最艱困的時間，各界開始擔憂，原先以全民健保為基礎建構的醫療體系，在未來大規模傳染病疫情來臨時，能否展現足夠的彈性、韌性來應接長期挑戰。疫後全球面臨相似挑戰，從採公醫制度的英國開始，都出現醫療人員離職、工作負擔過重問題，導致民眾有病卻沒地方看。

「台灣尚未面臨類似問題，但健保實施28年，以有限的GDP占比承接逐漸

增加的高齡人口，是否能維持一慣的醫療品質，令人擔心。」吳明賢表示，自己以三大層次評估醫療體系健全程度，一是「看得到病」，即醫療可近性、方便性；二為「看得起病」，是指醫療服務的性價比；三則是「看得好病」。因健保覆蓋率超過9成，台灣在前2個層次表現出色，但愈來愈多統計數字指出，台灣癌症、心血管疾病死亡率，以及平均餘命等數字，正慢慢變弱。

吳明賢表示，台灣沒有人看不到、看不起醫師，但新藥、新科技費用高昂，在健保總額有限、醫療投資明顯不足的情況下，難以收載。這並非醫界造成，而是社會高齡化、人口型態轉變所致，甚至已出現健保點值下降至0.7、0.8的情況，都是「餅不夠大造成的。」

自費醫療亂象是台灣醫療另一大問題。吳明賢說，目前健保制度「只管健保內的醫療項目」，即使自費市場混亂也無法可管，造成過度醫療、醫療浪費發生，更會導致年輕醫護遠離勞苦工作，導致外科缺人，找不到新血。亦會造成「劣幣逐良幣」現象，正派經營的台大醫院，不願為了獲利推動自費醫療，導致經營愈來愈困難，必須靠業外收入才能維持經營。另外，台大醫院其實收治不少在外自費醫美失敗案例，最後都由健保資源支應。

吳明賢也說，日前各界在提，要為護理師加薪，台大醫院檢視護理人員薪資狀況，已符合工會訴求的年薪70萬。醫院陸續為各職類醫護人員調薪數次，並提高值班費用，明年還會再隨公務人員加薪，為醫院公務人員身份員工調薪。較佳的薪資，加上提供住宿等福利，經醫院護理部統計，離職率是「優等生」。

三、健保自費醫療亂象 吳明賢：年輕醫護想遠離

【大紀元2023年11月08日訊】（大紀元記者賴玟茹台灣台北報導）

台灣社會高齡化，加上新興醫療科技發展，導致健保總額制點值不夠，影響醫學院學生選擇科別的意願，台大醫院長吳明賢表示，目前健保，只管健保制度內的醫療項目，甚至因自費市場亂象，造成過度醫療、醫療浪費發生，導

致年輕醫護想遠離「健保苦勞工作」。

台大醫院及台灣醫學會 8 日舉辦高峰論壇記者會，其中由台大醫院長吳明賢擔任主持人，討論「全民健保的未來」議題。

台灣人口結構逐漸高齡化，另因新藥科技發展迅速、醫療可近性，及可便利性，不斷增加醫療支出，導致健保財務緊縮，政府如何提升健保永續財務是當務之急。

吳明賢以「可近性及方便性、性價比、結果好換」三大面向評估台醫療體系是否健全。他表示，醫療可近性及方便性，即為民眾是否能看得到病；二為醫療服務的性價比，重點為醫療品質好壞；三為醫療品質好壞，亦即醫療支出疾病是否能痊癒。

吳明賢表示，台灣的健保制度，近似於採行公醫制度的英國，在可近性及方便性、性價比都是世界第一，但據近期統計，卻看到人口餘命、平均餘命等數據，似乎已逐漸下降，這在台灣健保施行 28 年後，已經開始有人檢討健保制度問題。

吳明賢提到，台灣健保相當方面，相信沒人看不到、看不起醫師，但新藥、新科技費用高昂，在健保總額有限、醫療投資明顯不足的情況下，難以收載，但這並非醫界造成，而是社會高齡化、人口型態轉變所致，甚至已出現健保點值下降至 0.7、0.8 的情況，都是「餅不夠大造成的。」

另外，自費醫療市場混亂也是另一大問題。吳明賢說，目前健保，只管健保制度內的醫療項目，甚至因自費市場亂象，造成過度醫療、醫療浪費發生，各醫院的自費費用也各不相同，更進一步導致，年輕醫護想遠離「健保苦勞工作」。

吳明賢說，進而衍伸有些醫院的缺乏外科醫師，更找不到新血，最後令他最擔心的是，造成「劣幣逐良幣」現象，像是正派經營的台大醫院，院內財務統計已出現赤字，必須靠業外收入才能維持經營。

台大醫院外科部主任陳晉興也向《大紀元時報》分享，現在很多醫院很缺住院醫師，有時急診部甚至需要主治醫師支援，甚至直言，未來醫學中心的小兒科急診，可能也沒有小兒科醫師，「這是最大的危機」，屆時未來只能更換其他選擇。

陳晉興以台大醫院為例，他表示，台大醫院小兒科，已經 20 年沒有新的主治醫師，「沒有人要去做這個科」，因為給付低、小朋友少，大家都不想值班，反而全台灣成績最好、最優秀的都去皮膚科，今年台大醫院皮膚科，只收三個住院醫師，但有四個醫學系的第一名都想申請，「連台大（醫院）都這樣」，顯見問題嚴重。

四、陸生 113 年有望納健保 本學年註冊新生僅剩 378 人

2023-11-08 22:26 聯合報／記者許維寧／台北即時報導

衛福部長薛瑞元今天（11/8）表示，陸生有望比照外籍生納入健保，不排除上路時間點就在明年 9 月。但中國大陸教育部已於 2020 年，片面宣布暫停陸生學位新生來台，僅限已在台的陸生留台升學，根據陸生招聯會最新統計，112 學年碩士、博士新生註冊人數僅剩 378 人。

衛福部長薛瑞元今晚間指出，依健保署規定，持有居留證明文件在台居留滿 6 個月的在學外籍生，可以就讀學校為投保單位，申請參加我國健保。

但薛瑞元也表示，外籍生多希望取消 6 個月等候期，且陸生也期盼納入健保。若取消空窗期，屆時可能調高所有外籍生健保保費，保費會增加多少，還需視擬定的內容而定，且評估屆時陸生若也納保，其保費收取及醫療支出應不影響健保財務，「對健保財務衝擊不大。」何時可上路目前尚無法確定，但不排除時間點為明年 9 月、113 學年。

但中國大陸已於三年多前，片面暫停學位新生來台求學，僅開放在台舊生繼續升學，若不含延畢生，大學學士班陸生已於今年 8 月「清零」，也代表國內大專校院學士班再無陸生，僅剩碩士班、博士班有陸生。

根據陸生聯招會最新統計，112 學年獲錄取並選擇繼續在台升學的陸生，碩士新生註冊者 292 人，博士新生註冊者則僅有 86 人，總計 378 名學位生註冊，而實際總在學陸生數尚在統計中。

陸生招聯會總幹事周德光表示，陸生研修生近期已經恢復交流，但學位生來台狀況仍停滯中。又過去陸生來台，多是自行購買商業保險或由學校協助，對於陸生開放納健保一事，陸聯招僅是招生承辦單位，不予評論。