

第七週
社會法時事整理
20231005-20231011

內容

【老年經濟安全】	2
一、友善高齡金融 營造新環境.....	2
二、以房養老北北基最熱門 申辦者女多於男.....	3
三、退休金算盤／提高雇主勞退提撥 勞資可協商.....	4
【高齡就業、銀髮人才】	6
一、中高齡勞參率明顯提高 學者示警「應修勞基法增配套」	6
【勞動重要議題】	8
一、勞團上凱道 侯友宜提 5 勞工政見.....	8
二、降低組工會門檻？勞長：會務假、同意權恐衍生問題.....	9
三、世界尊嚴勞動日 勞陣喊：企業暴利引發通膨「是時候加薪了！」	9
四、去年總工時 台排主要國家第 6.....	11
五、護理環境「三高三低」 工會：招生名額開再多也沒用.....	12
六、輪三班待遇低 護理師出走 年流失 5000 人.....	13
七、無薪假減少 2280 人！支援服務業可望減少實施.....	15
八、擋不住？政院擬開放旅宿業聘移工 學者、勞團反對 憂各行各業跟進	16
九、日本高齡化嚴重 評估吸引更多越南勞工措施.....	18
十、外送員籲立專法保障權益 勞動部：定期召開平台會議.....	19
【經濟安全議題】	20
一、新聞中的法律／最低工資法導入社經指標.....	20
二、薛承泰／是窮人變多，還是一般民眾變窮？	22
【照顧重要議題】	24
一、經濟日報社論／長照政策宜納入民間參與角色.....	24
二、家庭照顧糾紛增 逾半與錢有關.....	26
三、長照產業掀起 IPO 風潮 青松健康爭取轉上市櫃.....	27
四、北投長期照護園區二闖環評過關 北市長照量能再增加.....	29
【健保重要議題】	30
一、郭台銘提重整醫療人力 4 藥方 AI 盤點需求調整政策.....	30
二、罹癌病史仍可投保、門診理賠有共識？金管會說要再研議.....	31

【老年經濟安全】

一、友善高齡金融 營造新環境

2023-10-05 23:36 經濟日報／記者葉卉軒／台北報導

金管會積極打造友善高齡的金融環境，鼓勵金融業者提供多元的高齡客戶服務，並要求銀行業、證券業、保險業建構公平對待高齡客戶的規範制度，也重視假投資詐騙廣告的防治和宣導，以確保高齡族群的財產安全。

高齡化時代來臨，如何透過友善金融政策來因應高齡化社會問題，備受重視。經濟日報9月21日舉辦「普惠金融，打造友善高齡金融政策」座談會，邀請金管會副主委蕭翠玲、銀行公會財富管理業務委員會主任委員吳蕙菱、信託公會秘書長呂蕙容、金融消費評議中心董事長杜怡靜共同與談，由經濟日報總編輯費家琪主持，共同探討高齡族群在使用金融服務最常出現的問題、主管機關與金融業者要如何保障其權益。

蕭翠玲指出，金管會持續推動高齡者權益保護相關措施，除了透過法規的制定外，也持續辦理教育宣導，降低高齡族群在使用金融數位工具上的數位落差，以及督導金融業在日常業務流程積極協助高齡者。同時，金管會也和其他部會合作，提供反詐騙諮詢專線，並重視假投資的詐騙廣告，積極與執法機關及網路平台業者合作聯繫，下架詐騙廣告。

吳蕙菱表示，金融業不能剝奪高齡者投資理財的權利，「適合」及「具安全性」的產品對高齡者是最重要的。考量高齡客戶身體狀況可能變化快速，銀行內部會訂定相關檢視機制，透過觀察客戶的外觀、應答等狀況，瞭解有無認知上的問題或其他需求，以便依客戶需求調整後續的產品與服務。針對高齡族群，他推薦短期、風險低、投資等級的債券，或波動較小的基金，或者不要求嚴格體況的保險商品，並配合客戶金流上的需求及安全性為主。

呂蕙容指出，信託並不是有錢人才能享受，亦非有錢人的專利，台灣的信

託服務收費低廉而且提供的服務很完整，包括資產保全、專款專用、生活費用給付、退休安養及財富傳承等諸多功能，對於社會不同階層的民眾，不論是家中的身心障礙者或是老年人、社會中不同族群，不同社經地位的人，都能客製化滿足不同需求，不是特殊有錢人才能享受得到，最能夠體現普惠金融的意義和價值。

杜怡靜提醒，高齡者最大的問題就是身體機能退化，尤其是以腦部退化最明顯，意識決定有時候是有問題的，要瞭解他才能加以保護。以金融消費者保護法來看，對高齡者最重要的就是說明義務與適合性原則，有些金融商品不容易向高齡者說明清楚，而且有些人只聽懂台語，都需要特別再確認長輩真的瞭解商品與風險。

二、以房養老北北基最熱門 申辦者女多於男

2023-10-10 12:24 中央社／台北 10 日電

因應台灣邁入高齡化社會，有 15 家銀行開辦商業型以房養老貸款，截至今年第 3 季底止，商業型以房養老貸款累計核貸件數達 7446 件，其中北北基占比近 51%，若從性別看，有 4252 件為女性申辦、占比高達 57.1%。

所謂以房養老貸款，指的是高齡者將自己既有不動產設定抵押權給銀行，在貸款的一定年限內，由銀行按月撥付一定金額養老金，並在到期日償還全部貸款本息。

金管會最新統計顯示，截至今年第 3 季底止，銀行辦理商業型不動產逆向抵押貸款（商業型以房養老貸款）累計核貸件數達 7446 件，年增 17.22%；累計核貸金額達新台幣 426 億元，年增 17.68%。

若從區域別觀察，以北北基累計核貸件數達 3769 件、累計核貸金額 293.86 億元為最大宗，其次為中彰投累計核貸件數達 1100 件、累計核貸金額近 43.83 億元，桃竹苗累計核貸件數有 845 件、累計核貸金額達 32.84 億元。

目前銀行以房養老貸款平均承作年限為 19.58 年，觀察性別分布，女性較男性更有以房養老意識，在銀行已核貸的 7446 件以房養老案件中，有 4252 件為女性申辦、占比 57.1%，男性僅 3194 件、占比 42.9%。

因應台灣邁入高齡化社會，金管會鼓勵銀行開辦商業型以房養老貸款業務，在既有社會保險及社會救助體系外，成為高齡者生活經濟保障的補充性措施之一，提供高齡者運用自有住宅獲取老年生活或安養所需資金的經濟安全保障。

金管會統計，目前已有 15 家銀行開辦商業型以房養老貸款，包括合作金庫、土地銀行、台灣中小企銀、第一銀行、華南銀行、台灣銀行、高雄銀行、中信銀行、台新銀行、上海銀行、兆豐銀行、安泰銀行、陽信銀行、彰化銀行及玉山銀行。


三、退休金算盤／提高雇主勞退提撥 勞資可協商

2023-10-11 01:19:02 經濟日報 記者 江睿智

新制勞退強制雇主每月提繳 6% 勞退金至勞工專戶，勞工亦可自提 6% 到個人專戶，做為勞工退休後經濟生活保障。這項制度自 2005 年 7 月 1 日實施至今已逾 18 年，近期勞團紛紛要求雇主提高提撥率，工會要求與雇主協商。對此，勞動部表示，鼓勵勞資協商提高雇主勞退提撥率。

於今（2023）年 7 月 1 日上路的公教人員退撫新制，強制提繳率 15%，引發勞工比價效應。因此，勞團主張，新制勞退雇主強制提撥率應由目前 6%，先提高至 9%，再提高至 10% 以上；而勞工自提最高上限 6%，亦應同步鬆綁。不過，上述訴求皆須修改《勞工退休金條例》，但若勞資協商，雇主同意，就可以先行。

公教退撫新制vs. 新制勞退之提繳率					
項目	公教退撫新制			勞退新制	
強制提繳率	15%	雇主 (政府負擔65%)	9.75%	6%	雇主 負擔
		公教人員 (自負35%)	5.25%		
自提上限	5.25%			6%	
合計提繳率	20.25%			12%	
資料來源：採訪整理			經濟日報		



公教退撫新制 vs. 新制勞退之提繳率

根據勞保局統計，2022 年僅不到 6.4 萬勞工，雇主為其自提超過 6%。在去年雇主提繳 734.1 萬勞工中，僅占 0.87%。換言之，雇主為勞工提繳超過 6% 的勞工，不到 1%；99% 勞工，雇主都是提繳最低的 6%。整體平均，雇主平均提繳率為 6.03%。

「願意提繳超過 6% 的企業非常少，」新高市產業總工會理事長何政家表示。他自己公司中日合成化學，為鼓勵員工自提，只要勞工自提 6% 提好提滿，雇主提繳率就拉高至 7%，這項作法亦已明定在公司內部規則，合計提繳率是 13%。就他所知，長春也是這樣作法。

何政家表示，2005 年 7 月 1 日實施新制勞退，立意雖良善，但提繳率訂太低，新制的勞工所能領取之退休金，是適用舊制勞退的二分之一不到。當年很多勞團都向政府表達不滿，但政府都以「先求有再求好」回應。而今，18 年過去，今年通貨膨脹嚴重，退休金等於實質縮水，勞退新制的提撥率到應該要檢討、調高時候了。

此外，何政家並表示，勞工自提比率亦應同步打開 6% 上限，有很多勞工願意多自提，除了自存退休金外，參與新制勞退基金投資與分紅，可增加勞工專戶金額。

新進公教人員自今年7月起適用退撫新制，與新制勞退一樣為「確定提撥制」，由政府（雇主）與公教人員共同按月提撥退休金，強制提撥費率為15%，其中政府負擔65%，公教人員負擔35%，等於政府幫公教人員提繳9.75%，比新制勞退雇主提繳6%高出3.75個百分點。公教人員新制自願提繳率上限為5.25%，則比勞工自願提繳率上限6%低。

公教人員退撫新制包含政府提撥及自提合計，前者總計提撥率來到20.25%；相較之下，新制勞退的總提撥率只有12%。換言之，在薪資相同情況下，顯然公教人員退休後經濟較勞工有保障。

勞動部決策官員表示，要調高新制勞退雇主強制提撥率，涉及勞資權益，必須修法；因國內企業規模、營運情況差異很大，短時間內要強制企業一律提撥幾項勞退金，茲事體大，實務上亦不容易，但若能透過勞資協商，有能力企業先行，勞動部樂見其成。

【高齡就業、銀髮人才】

一、中高齡勞參率明顯提高 學者示警「應修勞基法增配套」

記者：中國時報洪凱音、王莫昀 2023-10-10 07:15



台灣2025年將進入超高齡化社會，為了讓未來經濟生活無虞，65歲以上

銀髮族勞參率明顯跟著提高，從民國 100 年平均 7.93%，提高到今年 8 月已達 9.91%；主計總處分析，按照目前勞參率提高的速度進行，預估明年 65 歲以上族群的勞參率將會突破 10%。學者更示警，高齡、低收入、低儲蓄的老窮族人數將快速攀升，政府應修訂《勞基法》增加配套，積極因應。

不僅銀髮族勞參率提升，主計總處統計顯示，45 歲至 64 歲中高齡族群的勞參率，也從民國 100 年的 60.36%，最新提升至 66.55%；人資主管楊宗斌分析，國人平均餘命提升，不論中高齡或銀髮族受僱員工，都抱持分擔家計、多存退休金的心態工作，這也讓整體受僱員工的平均年齡達 40.4 歲，45 歲以上的年齡占比續呈增加、達 33.7%。

楊宗斌根據主計總處數據分析，當前平均每人月消費支出為 2 萬 3513 元，倘若 60 歲退休，平均活到 80 歲，20 年開銷換算下來，約要 564 萬元，這未考量通膨、醫療、長照等費用，是最「平價版」的退休金數字；若平均餘命增加、退休金不足，就會延後退休年齡。

台大國發所兼任副教授辛炳隆表示，戰後嬰兒潮，剛好遇到台灣經濟在起飛，薪資增加，並可在房地產便宜之際置產，所以到了一定年齡便可退休，應該算是台灣退休生活相對優渥的族群。但 1990 年代中期起，經濟發展與實質薪資成長脫勾，至今實質薪資已沒什麼增加，加上這時期，房地產開始飆漲，民眾購屋負擔增加，用年齡來看，當時進入勞動市場的人，現在約 50 至 55 歲，這也意味愈來愈多的銀髮族，因經濟條件不允許，無法提早退休。加上少子化，女子退出職場情況減少，相信 65 歲以上的勞參率未來會以更快速度攀升。

日韓高齡勞參率比台灣高，辛炳隆說，韓國退休年齡為 70 歲，因為其薪資隨年齡增加，到了一個年齡，企業就會逼其離開原工作，台灣也有這種老年歧視現象，若老年貧窮問題無法解決，這群銀髮族也只能繼續留在職場上工作。

辛炳隆說，中高齡就業專法增列避免老年歧視以來，至今沒有適用案例，表示這機制根本沒有獲得落實，政府應強化相關規範。

另辛炳隆建議《勞基法》應因應社會脈動，將退休年齡延後，並增加配套措施。他指出，強迫員工退休，如同解僱，理應有對應配套，如公司內部沒有其他適合工作可供就業等，隨著台灣邁向超高齡社會，年金問題遲遲無法有效解決，政府應找出積極措施因應。

【勞動重要議題】

一、勞團上凱道 侯友宜提5勞工政見

2023-10-05 03:29 聯合報／記者葉冠妤、侯俐安／台北報導

由多個勞團組成的「工鬥」昨冒雨在凱道舉行記者會，高喊「政客爭大位、勞工鬥未來」，並提出解決低薪、保障勞工退休、增七天國假、職安法納消防員、健全長照、提高職災費率、放寬組工會門檻等七大訴求，要求有意角逐明年總統大位的參選人回應工鬥團體。

國民黨總統參選人侯友宜也公布五大勞工政見，包含兼顧照顧勞工、家庭，落實企業減稅、勞工加薪，任內將逐步調高基本工資，以提升至三萬三千元為目標；五一勞動節為勞工放假、公務員上班，他主張勞動節統一放假。

侯昨出席全國勞工後援總會，與國民黨主席朱立倫、台北市長蔣萬安同台，公布五大勞工政見，包含「鼓勵企業興建勞工宅，兼顧勞工家庭」、「力保勞保基金永續發展」、「勞工加薪、企業減稅」、「守護弱勢、降低賦稅」、「增加休假天數，勞動尊嚴再升級」。

侯主張開放工業區有土地的企業，於工業用地興建只租不賣的勞工宅；獎勵企業興建勞工宅，提供租稅優惠、地價稅及房屋稅減免、中長期融資；興建勞工宅同時規畫托嬰中心、日照中心等社福設施。力保勞保基金永續發展，將積極尋找財源，目標每年撥補至少一千億元；並召開勞保年金改革國是會議。

他也主張，將十二月廿五日行憲紀念日恢復為國定假日；現行勞工一年有七天不給薪的家庭照顧假，為提升勞工權益及家庭安心，他主張將其中的三天

改為給付半薪；為改善女性權益，將一年「三日不併入病假」之生理假增至「六日不併入病假計算」。

二、降低組工會門檻？勞長：會務假、同意權恐衍生問題

2023-10-05 11:47 聯合報／記者葉冠妤／台北即時報導

工鬥團體昨提七大勞動訴求，要求明年總統大選參選人回應，其中一項訴求是降低籌組工會門檻，落實蔡英文總統「逐漸提高工會涵蓋率」的政見。對此，勞動部長許銘春今受訪表示，若降低組工會門檻，恐衍生影響雇主營運、少數人決定多數人勞動條件等狀況，須搭配相關配套，還需要廣徵意見、凝聚共識。

蔡總統 2016 年競選時曾提出提高工會涵蓋率的勞動政見。工鬥團體昨批評蔡總統該項承諾幾乎跳票，工鬥指出，台灣 98% 企業員工數不到 30 人，受限工會法的 30 人門檻無法成立工會，有鑑於 5 至 29 人的企業平均僱用人數為 9.28 人，要求組工會門檻應下修至 10 人。

對此，許銘春今表示，勞動主張門檻降至 10 人以下，影響很大。台灣中小企業占 98%，其中 5 人以下企業更占了 8 成，若降低組工會門檻，會有會務假、工會同意權的問題，前者是工會幹部會務假可能影響雇主營運，後者是由少數人決定大多數人的權益、勞動條件，這些都需要思考相關配套，才能避免上述問題發生。

許銘春說，目前工會數已逐年增加，至於調降籌組門檻，是比較複雜的議題，還需廣徵意見、凝聚共識。

三、世界尊嚴勞動日 勞陣喊：企業暴利引發通膨「是時候加薪

了！」

2023-10-06 12:37 聯合報／記者葉冠妤／台北即時報導

明天是「世界尊嚴勞動日」，國際工會聯合會（ITUC）將今年主題訂為「是時候加薪了」（It's Time for a Pay Rise），以解緩企業暴利引發通貨膨脹帶給勞動者的巨大生活壓力。台灣勞工陣線、立委范雲今召開記者會響應國際行動，呼籲政府面對台灣低薪問題，透過建立最低工資法制化、建立薪資透明度、提高工會組織率，才讓勞工擺脫低薪，擁有真正的勞動尊嚴。

勞陣秘書長孫友聯說，近來大家頻繁看到各行各業喊缺工的新聞，從製造業、服務業到各行各業都在要求大量引進廉價勞工，但其實缺工就是要加薪，這是經濟學基本原理。

勞陣副秘書長楊書瑋指出，近 40 年來，全球經濟規模成長逾 4 倍，但薪資份額卻下降 13%，主因是勞動者權利受到嚴重侵蝕，特別是工會組織率下降。回頭看台灣，近年台灣名目 GDP 大幅提升，但受僱人員報酬占名目 GDP 比重〈勞動份額〉卻逐年下滑，2021 年名目 GDP 為 21.7 兆元，是 1998 年 9.4 兆元的 2.3 倍，與此同時，勞動份額卻從 48.2% 下降至 43%，顯示經濟成長的果實只被少數人享有，並沒有分配給勞工。ITUC 便直指，薪資是新社會契約的核心，也是永續、公平經濟的基礎。

范雲也指出，台灣月收不到 3 萬元的勞工，8 年間已大減近 15%，但翻轉低薪、彌補過去凍漲不能單靠政府善意，也必須透過立法進行制度性調整。她特別提及性別同工不同酬，ITUC 點出全球性別薪資差距約為 20%，台灣今年男女薪資差距則為 15.8%，退步到 10 年前，女性平均月薪比男性少了 6000 元，而要解決性別薪資差距，薪資透明化是最佳解方，像德國已在 2017 年通過工資透明法、冰島也在 2018 年實施企業同工同酬認證等。

文化大學勞動暨人力資源學系教授李健鴻進一步指，世界主要國家處理工資問題，有兩個傳統途徑，第一個是靠最低工資制度，但這畢竟只能解決部分低薪問題，另一個途徑是靠勞資協商，但在全球化、彈性化下，工會力量已逐漸被削弱。金融海嘯後，各國出現新的途徑，美國、歐盟國家分別要求企業在

求才階段、員工在職期間建立「薪資透明制度」，使勞工擁有「薪資的資訊權」，減少資方掌控薪資資訊，拉近勞資雙方長期的不對等。他建議台灣可效法歐盟作法。

全國產業總工會政策部主任李佳育說，疫後歐美國家罷工運動四起，主要是疫情期間勞工配合雇主共體時艱，但疫情帶來的壓迫、原物料上造成的高通膨，讓勞工感受到就業不穩定、面臨生活困頓，雇主過去積欠的薪資總該還來了吧，因而群起要求雇主加薪、改善勞動條件，讓勞工擁有實質購買力、維持基本生活。

她指出，尊嚴勞動的其中一個面向是透過勞資對話協商，來達成共識，但依據勞動部今年第2季統計數字，台灣企業、產業工會組織率才8%，會員人數僅71萬7148人，但相較於全台勞工1151萬人，就可看出台灣勞工勞動三權的保障有多麼不足與落後。全產總認為，組織工會、集體協商是改善薪資和工作待遇的關鍵力量，更是勞工擁有尊嚴勞動的重要指標。

四、去年總工時 台排主要國家第6

2023-10-08 00:00 聯合報／記者葉冠妤／台北報導

勞動部最新的國際勞動統計數據，台灣受雇者去年的平均年總工時為二〇〇八個小時，在卅九個主要國家中，排名第六。歷年來，台灣年總工時均名列前茅，去年雖掉出前五名，卻仍比前年多了八小時。勞動部官員解釋，前年受疫情影響，總工時創新低，去年疫後各產業復甦，工時小幅回升。

勞動部統計，卅九個主要國家，受雇者平均年總工時第一名為哥倫比亞的二三八一小時，其次為墨西哥二三三五小時、新加坡二二九三小時、哥斯大黎加二二四二小時、智利二〇二六小時，台灣排名第六。

亞洲國家部分，台灣工時僅次新加坡，南韓以一九〇四小時緊追台灣之後，日本更只有一六二六小時，排名十八名。勞動部條平司長黃維琛指出，前

年受疫情衝擊，住宿餐飲、批發零售等內需產業減班休息，因此拉低該年度總工時，隨著去年進入疫後，產業復甦，因此平均年總工時也跟著緩增，回歸正常。

黃維琛說，細分全時與部分工時就業者，年平均總工時會受到部分工時占比多寡影響，台灣部分工時工作者比率僅百分之三點五，遠比日本百分之廿五點一來得低，若看全時就業者每周工時，台灣為四十一點三小時，比日本的四十二點七小時低，跟瑞士四十點九小時相差無幾。

全國產業總工會秘書長戴國榮指出，工時無法大幅降低，原因在低薪，雇主視給勞工加班費是恩惠、補貼薪資，導致勞工薪水太低，不得不靠加班為自己「加薪」，除了透過調升基本工資解決低薪處境，建議比照西班牙，由政府提供薪資補貼，鼓勵企業實施周休三日，在薪資、生產力百分之百的前提下，讓勞工的周工時降至原本八成。

五、護理環境「三高三低」 工會：招生名額開再多也沒用

2023-10-10 19:51 聯合報／記者梅緣緣／台北即時報導

護理人力荒問題難解，日前有總統候選人拋出增加大學護理系所招生名額，並表示不會降低護理教育品質，或衍生護理教育日趨廉價的情形。對此台灣護師醫療產業工會（護師工會）顧問陳玉鳳表示，現在護理師風險、工時、壓力都不小，年輕人考慮 CP 值根本不會想念，家長考量現在護理臨床現況，也多不願讓孩子讀護理系，增招生名額毫無道理可言。

隨台灣人口 2020 年出現死亡交叉，少子化及超高齡化已成國安問題，負責民眾生老病死的醫院，也成首當其衝第一線。陳玉鳳指出，以往大家選擇護理系就讀，不外乎因具專業證照、工作機會多、薪資待遇佳等特質。只是現在護理人員臨床卻呈現風險高、工時長、壓力大、薪資低、尊嚴低、勞動條件差「三高三低」情形。甚至手上握有專業執照，薪資卻仍難以提升，再加上輪三

班作息不正常，以及護病比長期居高不下等問題，讓想投入或回歸護理的人也很難不搖頭。

眼見 2012 年護理師上街抗議至今已過 12 年，陳玉鳳說，現在護理人力不僅沒補齊，反而離職的人愈來愈多。她表示，若整體護理環境不改善，開再多系所招生名額也無濟於事，若只一味增開名額，恐讓整體護理人員薪資變得更低，人力流失更嚴重。

另外陳玉鳳也指出，護理師薪資提升不應使用健保總額專款專用編列，而是應由公立醫院帶動私人醫療院所，由院方出手主動為護理師加薪。她說，若使用健保總額專款給付，實際是拿所有納稅人的錢來幫護理師加薪，質疑「護理師也拿自己的薪水幫自己加薪」根本不合理。

陳玉鳳說，如光田醫院投資 80 億元規劃興建地上 13 層、地下 5 層智慧醫療大樓，新光醫院投資 70 億元興建第二醫療大樓等，金額皆不小，又怎麼會頻說醫院沒有錢，要護理人員共體時艱。盼醫院及護理高層應站在基層護理師角度思考，並非僅持資方立場，並盡速通過三班護病比入法，而不是等人齊了才推，才能有效改善護理環境，解決護理荒。

六、輪三班待遇低 護理師出走 年流失 5000 人

2023-10-11 01:14 聯合報／記者陳雨鑫／台北報導



護理師荒延燒，現僅靠十八點六萬名護理師支撐全國醫療體系，衛福部統計，每年約流失五千名護理師，離職最大原因在於三班制，生活作息大亂，且薪資偏低，因而湧現一波波出走潮，紛紛選擇投入診所、長照機構，或跨入特別護士領域，甚至赴美執業，年薪至少一五〇萬台幣起跳，約為台灣兩、三倍。

「考取護理師執照後，選擇非常多。」衛福部照護司司長蔡淑鳳說，護理學系畢業生只要一拿到護理師執照，身價看漲，約有一成考取空服員，或至藥廠或醫材等領域工作，未投入醫療臨床服務；約八成五到九成進到臨床，但平均十年後，就因「工作難以兼顧生活」而離職。

據統計，主要流失、出走的護理人員年齡約在卅到卅五歲，體力好且經驗豐富。蔡淑鳳表示，這剛好為護理師生兒育女的黃金期，重心回歸家庭，不想再過著輪值三班的血汗生活，且待遇偏低。

為此，愈來愈多中生代護理師選擇居家保母、居家護理師，或是鐘點超高

的特別護士，甚至考取美國 RN 執照，跨海執業，工作相對輕鬆，且大賺美金。

一位考上美國 RN 執照的護理人員表示，自己在某醫學中心五年，年薪約七十萬，如果在地區醫院，年薪可能只有五十多萬元，還得輪三班，加上部分台灣患者抱著「有錢就是大爺」心態，對護理人員頤指氣使，視為奴婢。

為此，她離職後，參加補習班，考取 RN 執照，日後在美年薪至少一五〇萬台幣起跳。

從外科加護病房出走的楊依靜，則是鎖定 VVIP 客群，開設特別護士團隊，「工時短、時薪高」，她說，在醫院工作繁重，只能靠著成就感支撐下去，跟她同期護理人員，留在臨床比率愈來愈少，「因為真的太累」。

此外，高齡長者的需求明顯，不少護理人員轉換跑道，離開醫院後，擔任居家照護，從北部某醫學中心退休的黃姓資深護理師現為居家護理師，她表示，擁有五到六年臨床經驗的護理師現在相當搶手，改做長照居家服務，薪水不低於臨床工作，而且無須值夜班。

在醫學中心兒科加護病房待超過十年的林姓護理師，則成為居家保母，原本辭去護理工作，專心念書進修，但朋友小孩早產，兒科專業的她受託照顧僅卅六周的小寶寶，意外成為居家保母，結果年薪更高，還可繼續念書，不用輪值三班。

七、無薪假減少 2280 人！支援服務業可望減少實施

2023-10-11 12:07 中央社／台北 11 日電

勞動部今天公布最新減班休息統計，這期人數較上期減少 2280 人，有運動用品製造業提前停止實施 110 人，而支援服務業也大減 400 多人，因旅遊復甦，可期待人數持續減少。

勞動部今天公布勞工行政主管機關通報因應景氣影響勞雇雙方協商減少工時事業單位計 383 家，實施人數 9598 人，與上期公布實施家數 653 家，實施人

數1萬1878人相比，這次家數減少270家，人數減少2280人，多數事業單位的實施人數在50人以下。

勞動部勞動條件及就業平等司副司長王金蓉告訴中央社記者，這期因有月初月底效應，因此雖然人數、家數減少，但不排除後續會再實施，減少比較多的包含製造業1435人、支援服務業400多人。

王金蓉指出，在製造業中的資訊電子工業部分，有2家電子零組件廠商因為訂單回穩，確定停止實施減班休息，另也有一家原本實施170多人，現在降為實施100人，主因有短單；民生工業部分，有一家運動用品製造廠商因為訂單回穩，因此提前停止實施減班休息，總共110人。

不過，王金蓉說，化學工業中雖有橡膠廠商因訂單回穩，減少110人實施，但也有一家橡膠廠商新增實施120人、一家印刷廠商接續實施減班休息，人數約100人。

而在金屬機電工業部分，有一家車床製造廠商因有短單，停止實施170人，另也有一家打釘機廠商停止實施170人，但這家廠商稱會接續實施。

至於支援服務業，上期實施人數為520人，這期為88人，減少了400多人。

王金蓉說，不排除因為月初月底效應可能有些旅行社後續會再實施，但因為近期旅遊復甦、興盛，連假、出國旅遊人潮多，可以樂觀期待一下旅行社應可持續減少實施。

八、擋不住？政院擬開放旅宿業聘移工 學者、勞團反對 憂各行各業跟進

2023-10-11 15:58 聯合報／記者葉冠妤／台北即時報導

疫後觀光業復甦，業者也趁勢大喊缺工，要求開放引進移工。勞動部雖於五月推動試辦為期一年的「疫後改善缺工擴大就業方案」，但媒合成效不盡理

想，方案迄今試辦不過半年，近日就傳出行政院擬開放旅宿業引進移工，本周將召集勞動部、交通部研議，盼11月上路。不過，勞團、學者皆持反對意見，點出招募不到人的癥結點在「低薪」，且開放旅宿業聘僱移工，將打破移工政策基調，大開後門。

有關旅宿業房務人員專案媒合成效，據勞動部統計，截至九月底，觀光署計提供265家、1474個全時工作職缺，符合專案職缺薪資條件245家、1121個職缺。勞動部已推介求職者5056人，推介率451%，協助業者僱用400人。未能媒合成功的原因，雇主端認為應徵者「體能、健康條件不符，占15.56%，求職端則有34.76%表示還在「等候面試通知」。

對於政院擬放行旅宿業聘移工，台大國發所兼任副教授辛炳隆認為，當年開放製造業、社福類移工，前者是考量產業國際競爭力、擔心廠商出走，後者為長照體系發展尚不健全，照顧責任多由家庭肩負，因此以社會福利概念引進。

反觀旅宿業，辛炳隆說，旅宿業是內需服務業，沒有國際競爭壓力，只要薪資條件提升就能供需平衡，若貿然開放聘僱移工，原本的移工政策基調就會被打破，往後各行各業是不是都比照辦理？台灣勞工陣線秘書長孫友聯也說，現在只是旅宿業者講話比較大聲，接下來可能各個服務業都喊缺工，行政院勢必承受四面八方的壓力，難道要全部都開放？

辛炳隆表示，疫情爆發前，旅宿業並沒有人力短缺問題，這兩、三年不至於大幅改變勞動市場人力結構，原本從事旅宿業的人之所以不願回流、新血不想投入，關鍵就在於待遇。就算業者宣稱已提高房務員待遇，但缺工的各行各業都在加薪搶人，房務員本來就薪水低，加薪了還是沒有競爭優勢，且現在缺人，房務員工作量大增，更沒人願意做，業者該做的事是繼續提升薪資。

他說，好不容易看到低薪服務業因缺工提高薪資條件，此時開放引進移工，等於打回原形。辛炳隆還提及，政府政策立場搖擺，導致旅宿業者只要坐

等開放移工，就不用提高待遇，而缺工本來就是雇主可操弄的議題，只要壓低待遇、不錄取應徵者，就能帶來缺工假象，政府應先檢討媒合方案成效差的原因。

孫友聯也質疑，大家都住不起的台灣旅宿，卻想維持低薪模式，找不到本國勞工就要求開放廉價勞動力，「缺工的真實性是否存在？」政府不去檢討移工政策的適當性，反而變本加厲開放更多產業引進移工，以低薪剝削移工，假設開放，勞陣將致力推動就業平等法案，訴求本外勞同工同酬。

對此，勞動部次長陳明仁坦承，疫後擴大就業方案成效目前看來確實不盡理想，勞動部正在了解、檢討。至於會不會開放旅宿業聘移工，必須由中央目的事業主管機關交通部做相關因應跟準備，按照程序提案到跨國勞動力政策協商諮詢小組進行討論。

九、日本高齡化嚴重 評估吸引更多越南勞工措施

2023-10-11 18:02 中央社／河內 11 日專電

因應嚴重高齡化問題，日本官員昨晚在越南表示，正在重新評估吸引更多高素質勞動力的方法，有可能明年就會改變，並考慮為越南人入境日本創造更有利的條件。

越南前鋒報（Tien Phong）今天報導，日本外務大臣上川陽子 10 日到訪越南之際，日本外務省發言人小林麻紀當天晚間在河內市與記者見面時做上述表示。

當被問及關於越南人赴日本就業的政策時，小林麻紀表示，不管怎樣的政策都不會是特別為了某個國家而設計。越南有許多高技術工人，而日本正面臨人口老化的考驗。

她說，因此日本政府正在認真重新思考透過擴大專業領域及改善條件，以吸引更多高素質勞動力。相關辦法正在討論中，有可能明年就會改變。

當被問及日本有沒有為了拓展越南旅客而做出努力時，小林麻紀指出，日本正在考慮為越南人入境日本創造便利條件，不一定是免簽，但有一些其他辦法可以在簽證系統上面創造便利條件。

越南外交部長裴青山（Bui Thanh Son）10日在與上川陽子會談時建議，日本在核發簽證給越南公民時，有一些營造便利條件與簡化程序的辦法，例如可以考慮將越南納入電子簽證的名單中，也可為已經前往日本多次且未違反法律的越南人核發5至10年的長期簽證，並逐步朝向給越南人免簽。

根據越南勞動榮軍與社會部，入境日本的實習生及正在日本的實習生數量以越南人最多（超過20萬人）。截至2022年12月，有超過7萬7000名具特定技能的越南勞工正在日本工作與生活。

根據日本觀光振興機構數據，今年1月有超過5萬1500人次的越南旅客前往日本。與COVID-19（2019冠狀病毒疾病）疫情前相較，越南是唯一旅客人次成長達45.6%的國家。

日本、台灣、南韓是越南勞工出國工作的主要市場。2022年有6萬7295人前往日本、5萬8598人前往台灣、9968人前往南韓。2021年台灣則是最大市場，日本、南韓分居第2與第3。

十、外送員籲立專法保障權益 勞動部：定期召開平台會議

2023-10-11 19:43 聯合報／記者葉冠妤／台北即時報導

全國外送產業工會等數個外送工會今於立院群賢樓外開記者會，呼籲政府訂立專法，保障外送員勞動權益。對此，勞動部回應，已主動促成外送工會及平台業者的對話溝通，建立「外送工會與外送平台業者對話平台」，經過7月與9月兩次對話，雙方針對職災、平台介面、停權申訴與合理薪資等交換意見，部分議題已達成共識。勞動部官員說，預計11月將召開第三次平台會議，將持協助勞資雙方定期對話。

全台外送員人數破 14 萬人，但勞動權益卻未獲完整保障。日前 UberEats 片面變更薪酬計算方式，雖隨後宣布「暫緩實施」，仍引發全台各地的外送員今集結於立院前高喊「外送員要勞權、立專法要保障」，工會指出，西班牙已公布騎士法，歐盟也發布改善平台工作勞動條件的指令草案，台灣也應跟上腳步，儘速訂立專法。

對此，勞動部說明，外送員勞動權益是否訂定專法，涉及面向甚廣包括消費者、合作店家、貨運業、外送員及平台業者等，同時，實務上外送平台（貨運業者）與外送員間之勞務契約關係存有僱用或承攬關係，外送員工作時間有專職與兼職等不同態樣，會蒐集各方意見，並與各相關部會共同研議，完善保障外送員勞動權益。

勞動部強調，在外送員勞動權益法制評估過程中，所有保障外送員勞動權益相關作為仍會持續積極推動辦理，避免外送員勞動權益受損。勞動部官員說，已經建立勞資雙方的溝通平台，預計 11 月將召開第三次會議。

【經濟安全議題】

一、新聞中的法律／最低工資法導入社經指標

2023-10-09 00:29 經濟日報／黃維琛

《最低工資法》日前已通過行政院進入立法院審查，立法重點除將消費者物價指數（CPI）等社會經濟指標入法，以及設立最低工資審議會的議事規則及設置研究小組先行評估機制外，相關罰則也明確訂出，並且標準也與原本的勞基法對齊，雇主違規將可開罰最高 150 萬元。

最低工資法草案在研擬之際，引發勞資雙方的最大疑慮就是「應參採」及「得參採」相關指標的雙方意見喬不攏，不過在經過多次協調以及聆聽各界意

見後，且在這中間也已經召開過多次基本工資審議委員會，勞資雙方對於調整基本工資的流程也都有了一定程度的默契，因此最後也終於有相對共識出爐。

在應參採指標上，大家最有共識的就是以消費者物價指數年增率（CPI）為主，其餘的經濟成長率、17項重要民生物資的CPI、國民所得成長、進出口物價指數、勞工的最低生活費用、高薪低薪差距、所得分配比例、生產者物價指數、勞動生產力指數年增率、勞工平均薪資年增率、家庭收支狀況等。

其中生產者物價指數會入列主要是主計總處未來將不再編列躉售物價指數，改用生產者物價指數，為了與實際狀況相符，故在此次草案內容中也一併更新，避免未來新法上路有出現新舊規則不一的情況。

另外，在研究小組的組成上，也將針對上述這十項參採指標進行研究及資料整理，組成將會有六名專家學者以及勞動部、經濟部、財政部、國發會與主計總處各一名代表組成，其中會有四名專家學者同時也是最低工資審議委員會的學者代表，另外二位則是外找，這樣也能讓研究小組有更多不同的意見。

且研究小組在提出研究報告及調整幅度時，也會朝向一個區間的方式提供參考意見，並非是直接給出一個幅度，其目的還是會希望最低工資的最終決議是在最低工資審議委員會上得出結論，研究小組設立的目的就是希望能提供一個相對客觀且科學數據的指標給各委員參考，讓勞資雙方能夠更快地達成共識。

至於在罰則部分，由於原本在基本工資裡頭就設有工資項目，包括工資是否全額給付，雇主沒有定期給付，或是雇主給薪沒有達到基本工資等，這些都是在原本勞基法裡面涉及有關工資相關的法規，未來最低工資法三讀通過後，就會將雇主須符合基本工資這項拉到最低工資法中，並明定勞雇雙方議定的工資不得低於最低工資，如有違者，處2萬元至100萬元罰鍰，並得依事業規模、違反人數或違反情節，加重其罰鍰至150萬元，且公布姓名及限期令其改善，未改善者應按次處罰。

處罰的規則也是與原先的勞基法裡面規則相符，並不會出現新法上路罰則與原本的有所差異或衝突。最低工資法就是把原本在勞基法中的基本工資這項法制化，提升它的法律層級，變成一個專法。(本文由勞動部勞動條件及就業平等司司長黃維琛口述，記者余弦妙採訪整理)

二、薛承泰／是窮人變多，還是一般民眾變窮？

2023-10-10 05:36 聯合報／薛承泰

大選投票日近了，卻只聽到零星的政見，而各參選人之間的攻防，也沒有擦出火花。這場關乎中華民國與台灣未來存續的大選，至今只能以「無語問天廟堂亂，冷眼笑看野爭」來形容！

近來媒體報導「低收入戶人數偏低且呈現下降，體感貧窮卻在上升」，不知各參選人是否注意到？「體感貧窮」並不是法定的「低收入戶」(即俗稱的貧窮)，而是個人的感受，通常來自於平常生活不夠用，或覺得自己收入比周遭人們差。

何以「低收入戶人數偏低且呈現下降」？若審度過去十年低收入戶的戶數變化，其實是相當平穩的，約在十四萬至十五萬戶之間。由於台灣總人口正在減少，平均每戶人數也在下降，這也會反映到低收入戶的人數上。至於我國低收入戶占比(約一點二%)較國外偏低許多，原因不是「貧窮線」嚴苛，而是國人不動產擁有率與儲蓄率偏高所致；而針對無所得者的設算規定，其影響有限，但始終具有爭議。

簡言之，過去因扶養子女數較多而落入貧窮的現象，因近年來生育率下降快速而翻轉，十年間低收入戶中，十八歲以下的兒少占比從卅八點五%降至廿九點六%；相對地，六十五歲以上老人的占比從七點五%上升到十六點八%，其增幅遠超過總人口老化的程度。換言之，減少了兒少扶養口數，家戶人均所得因而變高，就不容易低於貧窮線。老人則因少了可依靠的子女，成為獨老機

會增加，加上退休金減少的影響，只要不動產與存款低於法定門檻，就會落入貧窮！

日本人口老化程度最高，老年的貧窮相當普遍，迫使許多老年人重新投入工作。台灣老化程度雖沒有日本嚴重，可是生育率卻比日本低許多，並因此而加速台灣人口的老化；前面的分析，說明了台灣正步日本後塵，可是要鼓勵台灣老人就業並不容易，除了因年輕人以及大學畢業生的失業率居高不下，鼓勵老人就業，須斟酌是否會剝奪年輕人的就業機會？甚至加劇世代的緊張！

在體感貧窮方面，老人因為醫療與長照需求而增加相關支出，近來健保調升自付額也對老人影響不小，通膨更增加了日常生活支出；尤其今夏屢見高溫，電費又調漲，老人怎麼省？至於蛋的價格，這一年就飆升了至少廿五%，還吃得真不安心！台灣老人目前有四百萬人，這些現象若持續下去，生活將更為辛苦。

另一方面，台灣年輕人口雖然在減少，可是年輕人的活動力與傳輸力較強，他們的體感貧窮可能超過老人。除了通膨增加了支出，年輕人出遊易感受到石油上漲與外食的壓力；如果是剛步入社會，多數人從事低薪服務業，每月所得在三萬元左右，不僅工作不穩定，升遷也不易，看著居高不下的房價與脫韁的物價，是非常沒有安全感的！對於從事服務業與餐飲業的年輕人，由於較常接觸到有錢的顧客，被剝奪感與貧富不均的感受會更為強烈！

今年一到八月我國的消費者物價指數，平均漲幅達到二點二九%，其中以食品和住房的價格上升最為明顯，而全年經濟成長率估計只有一點六%，經濟景氣低迷的藍燈已連續亮了十個月了！不分年齡的體感貧窮正在升溫，有小孩老人的家庭更是吃不消，政府拿不出辦法還屢屢出包，這正是參選人提出新政見的好機會。（作者為台大退休教授）

【照顧重要議題】

一、經濟日報社論／長照政策宜納入民間參與角色

2023-10-08 00:00 經濟日報／經濟日報社論

去年底國內 65 歲以上的老人共 409 萬人，占全國人口近 18%，其中失能的比率為 12.7%，失智的比率為 7.6%。因此，老人長期照護的問題近日成為三黨總統候選人的攻防焦點。不過三黨候選人多端出政策性牛肉來吸引選民，但卻忽略財源問題以及民間參與者的角色。

長期照護的問題牽涉甚廣，而其最基本的問題是供給來自家庭、廠商或政府。若供給來自廠商，則政府如何進行監管？若由政府介入，則財源如何籌措？而在一定財源下，政府宜提供何種長照服務及多少數量？

荷蘭投入 4% 的 GDP 於長照經費，為全球首屈一指，因而常成為國人稱道的典範。不過，我國與荷蘭在長照政策上，有下列歧異處：首先，荷蘭的長照財源來自一般稅收，而其優質的長照措施是因其總稅收達到 GDP 的 39%。反觀我國目前總稅收只有 GDP 的 13%，而其中菸稅、菸品健康福利捐、遺贈稅及房地合一稅等被撥入長照財源，但長照經費只占 GDP 的 0.38%。其次，荷蘭的失能老人有 80% 居住在安養機構，並由專業人員照料。反觀我國 65 歲以上的老人只有 1.3% 居住在長照機構，也因而有三分之二以上的失能老人由家庭照護。

因此，長照人力主要為家人及看護移工。至於政府則在社區設置定點服務，以及對失能民眾提供限額的居家照護服務。

荷蘭有鑑於人口結構持續老化，為避免未來長照人力及經費大增的風險，因而最近採取了下列改革措施：首先，由於安養機構照護失能老人的成本超過居家照護的 20%，因而擬將安養機構的住宿人數比例由 80% 下調至 50%，並以現代科技幫助那些返家居住民眾，以避免其滑倒並加強其復健。其次，鼓勵民間興建混合老人及殘障者群居的出租住宅，以期激發出居住者互相幫忙的氛圍。

透過荷蘭上述的長照政策更迭經驗，可回頭檢討三黨總統候選人所提出的

長照政策。

民進黨賴清德提出擴大目前政府長照 2.0 服務範圍的政策。例如，增加夜間的居家照護服務以及喘息服務等、增加重度失能者的住宿式機構量能，以及對機構住宿者的補助由目前每月最多 1 萬元增加至 1.5 萬元。不過，他並未提出如何開源以支應增加的長照服務。

民眾黨柯文哲提出的長照政策最具體。他主張採用長照保險，並將長照經費增加至 GDP 的 1%。另外，他認為聘雇看護移工的家庭也應可享受政府提供的長照服務，以及主張對居住在養護機構者的高度失能者，每月最高補助 3 萬元。不過，他的主張會鼓勵老人住進安養機構，且補貼金額超過基本工資也過度優渥。

國民黨侯友宜則只提出如何增加看護移工以及本國看護的長照政策。他主張 80 歲以上老人不需巴氏量表即可申請看護移工。由於目前居家看護家人的勞工有 35% 因而辭職，且每日照顧家人時間長達 11 小時，因此，這個主張普獲好評，並立即得到衛福部的善意回應。其次，他主張以就業安定費補貼雇主僱用本國看護。不過，目前政府是以就業安定費補助失業勞工，但他並未提及在經費挪用後，由何處可獲得替代財源。

三位總統參選人除了偏向端出牛肉以吸引選民，但較不思索財源問題外，也都忽略民間部門參與長照服務的角色。目前購買長照保險的國人比例只有 4%。然而，若政府不斷擴張長照經費，則會進一步削弱民眾購買長照保險的誘因。

荷蘭近來鼓勵民間為退休老人興建的出租集合式住宅，其功能類似國內的平價養生村。以養生村為基礎，可進一步發展出能提供民眾更多樣化選擇的民間長照產業。令人遺憾的是，三位總統參選人卻未對此議題提出任何願景。

二、家庭照顧糾紛增 逾半與錢有關

2023-10-08 01:18 聯合報／記者梅緣緣、房苜庭、蕭白雪／台北報導

一位六十多歲的女性，廿多年前決定辭職照顧中風的爸爸，當時與兩名弟弟協商，辭職照顧期間可住在父親給弟弟的房子中，並由弟弟們支付照顧費用，結果爸爸辭世後，弟弟經商失敗把房子賣了，趕她出門，她一身是病、沒有積蓄、無謀生能力，嘗試要爭取當初為了照顧家人應有的回饋，卻吃閉門羹。

家庭因照顧引發的爭議愈來愈多。根據家庭照顧者總會發放問卷，調查全台三六九鄉鎮市區公所設置的調解委員會，有近三成的調解委員遇到「照顧衝突事件」，調解類型以「被照顧者財產或資產分配問題」最多，占百分之廿七點三，其次是「照顧費用分配不公」百分之廿五、「照顧方式看法不同」百分之十五點九、「長輩或晚輩未盡扶養義務」百分之十五點九。

平均每件照顧衝突的調解案件，有二點四項爭議問題，且這些爭議議題，逾半是財務問題；所有照顧爭議調解案件，推估平均僅四成二調解成立。

家庭照顧者總會秘書長陳景寧表示，家總二〇一八年開始推出「家庭照顧者協議」線上指引工具，但發現有辦法談的家庭有限，協議工具僅適合家庭關係還好、家庭成員有意願照顧、也有能力照顧，但不知道怎麼開口的長照家庭。很多連談都沒辦法的談的家庭，或是關係破碎的家庭，很容易一談就走進訴訟程序。

曾處理過不少家庭照護衍生糾紛的律師周信宏說，常見的民事案件類型包括，長輩向子女請求扶養費、手足間的實際照顧者對未照顧者請求支付代墊款項，還有年邁者盼子女給付扶養費、卻被子女以父母未盡扶養責任，請求減輕或免除扶養責任等案件。

周信宏說，法院針對家事紛爭能做的判決有其限制，當子女、手足對長輩的照護方式有歧見，頂多在判決中載明「子女需共同負擔照護父母的責任」或

「均分被扶養者的生活費」，但到底要請外傭、送安養機構，或由子女輪流照顧等，法院可能難以介入處理。

陳景寧說，照顧議題是全民都需要重視的課題，不少人把家庭照顧想得太感性，認為無微不至的照顧是「孝道」的重要精髓，但忽略或美化照顧中十分複雜的財產及分工問題，直到有家庭成員忍無可忍才爆發，反而造成更多照顧糾紛，而被照顧者除了身體上的不適，也可能因子女們為了照顧分工吵得不可開交，出現身心問題。

三、長照產業掀起 IPO 風潮 青松健康爭取轉上市櫃

2023-10-11 06:40 經濟日報／記者謝柏宏／台北報導

台灣長照產業 IPO 趨勢正在形成，經營長照業務的「青松健康」(6931) 去年底成功登興櫃、成為國內首家進入資本市場前哨的長照事業體，據悉，指標生醫公司佳醫集團、天成醫療體系等，也正研擬讓旗下長照事業踏入資本市場。

青松健康公司總經理周孟賢表示，將再力拚完成上市櫃申請。除了青松健康之外，包括天成醫療體系附屬長照機構，以及佳醫集團旗下長照事業，也正在鴨子划水掛牌規劃，爭取最快明年上興櫃。

以居家護理業務為營運主體的台灣居護公司，也在今年 9 月透過創櫃板辦理登錄前籌資，有望成為國內第一家居家照護的掛牌公司。

資誠聯合會計師事務所統計，2022 年國內營利型長照（社團）法人共 195 家，資誠會計師蔡晏潭強調，這 195 家長照法人在法規上全都有資格透過公司主體申請 IPO。政府 2018 年開放設立長照社團法人後，長照法人允許企業持股達 99%，雖然每家長照法人盈餘分配最高僅能達 70%，但這個限制並不足以影響企業藉由投資長照法人申請掛牌的興趣。

國內第一家已登錄興櫃的長照公司，是去年 12 月底掛牌的青松健康，總經

理周孟賢表示，青松健康旗下長照法人擁有七家住宿式機構，25 家社區式機構及 21 處居家式機構，仍在籌設中的長照機構還有 14 家。

周孟賢表示，青松健康仍在評估下一階段上櫃或上市資格，重點要看主管機關衛福部的態度，以及櫃買中心及證交所接受程度。

蔡晏潭則觀察，依照青松健康的規模、獲利表現及未來人口老化的趨勢，不管上市或上櫃都將成熱門的生技新兵。

在桃園擁有三家醫院的天成醫療體系積極跨足長照，成立金色年代。金色年代董事長徐向謙表示，天成醫療體系有三家住宿型機構、六家日照中心及一家居家照護單位，明年起住宿型機構床位數可增至逾 1,000 床，他強調，金色年代有意透過公司申請 IPO，只要政府持開放態度，明年就可送件。

全台擁有超過十家護理之家、總計超過 3,000 床的佳醫集團也表示，佳醫擁有兩家全國型長照法人，每家全國型長照法人可擁有十家機構或最高 2,000 床的床位，佳醫集團就長照事業已成立佳醫創造健康公司，希望爭取儘快完成 IPO 的目標。

近期有意申請上市櫃的長照體系

公司	規模	進度
青松健康公司	<ul style="list-style-type: none"> 長照法人有七家住宿機構，25家社區機構、21處居家機構 籌設中機構有14家 	2022年底登興櫃，下一步申請上市櫃
天成醫療體系附屬金色年代	<ul style="list-style-type: none"> 三家住宿型機構、六家日照中心及一家居家照護單位 明年起住宿機構床位數由400多床增到1,000床以上 	申請上興櫃
佳醫創造健康公司	<ul style="list-style-type: none"> 可IPO公司有二家長照法人，及居服、日照單位 集團有逾十家護理之家、3,000床以上 	申請上興櫃
台灣居護公司	雙北地區居家服務案量1,800個	2023年9月登櫃買中心創櫃板

資料來源：採訪整理

謝柏宏 / 製表

四、北投長期照護園區二關環評過關 北市長照量能再增加

2023-10-11 16:55 聯合報／記者林佳炆／台北即時報導

北市北投區秀山國小預定地因無設校需求，台北市衛生局規劃在此打造北投長期照護園區，7月首度環評審查，委員要求補充災害應變規畫等細節再送審。該案今二度闖關，環評委員決議通過，但要開發單位1個月內補充修正內容，包含營運期間因應長者、行動不便者的防災計畫。

該案基地位在北投區秀山里的山坡地，範圍2.64公頃，原為秀山國小預定地但無需求，已將學校用地變更衛生及社會福利設施用地，擬建2棟地上4層、地下1層的長照服務機構，規畫400床住宿式長照床位、120人日間照顧及200床銀髮住宅，提供失智、失能、急性後期照護及健康老人的需求。

台北市環境影響評估審查委員會7月27日首次審查北投長期照護園區開發計畫環境影響說明書，要求開發單位補充因應氣候變遷的韌性設計及極端氣候災害應變規劃、評估太陽能板設置造成光害影響及減輕對策、溫室氣體增量抵換計畫等內容。

環評會今二度審查，有委員提出營運階段的防災計畫不足，對於有特殊避難需求的數百人，若遇地震、風災等災害，應強化空間與動線安排，開發單位回應建築物逃生計畫會依建築法規檢討，也會依委員意見調整動線和平面容量。

有委員認為，該基地停車空間超額供給，周邊卻不足，建議開放停車收費有效利用，並嚴格禁止路邊停車；開發單位說，此為開放式收費停車管理，民眾可進來使用。

另有委員提到，施工期間一季監測一次水文水質「太沒誠意」，因該處為斜坡恐有逕流汙水，建議至少每月一次，其他委員則說，台北樹蛙等生態保護措施缺乏科學根據，施工前後應監測再做修正。開發單位允諾，水文水質監測增加至每月一次，也會密切監測基地內外動物生態。

環評會最終審議通過，但要求開發單位 1 個月內，依委員與相關機關所提意見補正內容送環評會確認，再由環保局核備。

【健保重要議題】

一、郭台銘提重整醫療人力 4 藥方 AI 盤點需求調整政策

2023-10-11 21:47 中央社／台北 11 日電

鴻海創辦人郭台銘今天表示，台灣引以為傲的全民健保制度不能建立在血汗醫護上，他提出重整醫療人力「四帖藥方」，包含運用 AI 盤點人力需求並迅速調整政策、成立「行政院智慧醫療辦公室」等。

郭台銘今天在臉書發文表示，他在 2000 年創辦永齡基金會投入健康志業，深入了解醫療體系後，發現醫療人員的付出背後，暗藏長久的人力不足、國家經費不備等諸多制度缺失，讓醫療環境形同走鋼索。

郭台銘說，2017 年，國發會就有研究指出，由於人口快速老化、多重慢性病人口增加，台灣目前健康照護政策面臨服務輸送系統的重新定位與形塑，以及醫事人力招募及留任不易、偏遠地區醫療資源不足等問題，遺憾的是，6 年過去了，政府仍對警鐘充耳不聞。

郭台銘指出，衛福部每年只要執行一項「醫事人員供給與需求狀況評估」，步調緩慢、難以適應人口結構轉變，又只顧檢討醫院人力配置，不去解決人力從何而來，「政府的怠惰，將種下未來更大危機」。

為了重整醫療人力，郭台銘提出「四帖藥方」，首先是運用人工智慧（AI）與大數據，即時盤點並預估未來人力需求，迅速調整人力政策，並定期邀集相關團體溝通對話。第 2，提升醫院推動「全責護理」，幫助護理人員業務回歸專業，降低護理人員工作負荷。

第 3，政府有責任改善醫療人員勞動條件與工作環境，他將籌措預算激勵

人力留任，不再讓醫療人員做功德。最後，成立「行政院智慧醫療辦公室」，整合與列管各部會的政策執行成效，並打造智慧醫療生態系，減少文書作業占用臨床決策時間。

郭台銘表示，這「四帖藥方」從減輕人力負荷、人才育成久用、友善勞動環境、科技優化醫療多管齊下，將強健未來 10 年醫療服務基礎，維持台灣軟實力與競爭力。

二、罹癌病史仍可投保、門診理賠有共識？金管會說要再研議

2023-10-11 22:01 經濟日報／記者廖珮君／台北即時報導

商保補健保露曙光了？金管會官員說，將會把健保署的兩大期待和訴求，一、是否可開發已有罹癌病史者的「弱體保單」，讓曾罹癌者、仍可買壽險保單，二、壽險業是否可以透過商品轉換或修改批註，讓癌友可將門診治療納入理賠，交給壽險公會研議可行性。

官員說，目前業界有開賣的「弱體保單」，多是糖尿病（僅承保到第二型糖尿病），主因是有過去的發生率，業者可以依此計算保費和做商品設計，甚至若病人控制血糖得宜，還可以減免保費的外溢保單。

當時與健保署討論時，健保署提出針對初期罹癌者，之後康復情況良好，但想買壽險卻因罹癌病史而多遭拒，因此希望這部分可請金管會，轉請業者研究開發。

官員說，曾有罹癌病史，早期發現又癒後良好，但之後存活率為何？又或是否會再復發等，這部分目前沒有資料數據可以研究，能否由健保署提供資料？又或者需要甚麼數據與發生率，需要請壽險公會再做討論和評估。

其次，針對門診治療理賠一案，健保署當時是在會中提出，因應醫療科技進步，過去醫療險保單是以住院為理賠要件，但現在醫療不需要住院了，門診就可以治療，導致病友無法獲得理賠，甚至要求要住院。

金管會官員說，業者是否可以透過商品轉換，例如推一張新保單，讓舊保單轉換，或是舊保單去修改批註，讓病友可做門診理賠，這部分主要涉及費率，也是得請業者做討論，研議可行性。

官員強調，那天與健保署溝通，主要傾聽、了解健保署的期待，並不是達成兩點共識，若要說「共識」，只是金管會將健保署期待轉給業者，因涉及商品設計，需等業者研議可行性後，才能知道未來要往哪個方向走。