

第二週
社會法時事整理
20230831-20230906

內容

【老年經濟安全】	2
一、今日窮忙青年 未來貧窮老人.....	2
二、啃老噩夢 養兒防老變養老防兒.....	3
三、流沙中年 在貧窮線掙扎 退休無期.....	4
四、長者租屋難 新北議員籲推銀髮專屬社宅.....	5
五、勞動基金進帳逾 6 千億 創新高.....	6
【高齡就業、銀髮人才】	7
一、職場厭老／空談高年級實習生.....	7
二、金氏紀錄認證「全球最高齡主管」！93 歲日本 OL：工作讓我有被需要的快樂 何必退休？.....	9
三、高齡歧視／「除了保全清潔 沒能做的」.....	12
【勞動重要議題】	13
一、防制人口販運工作坊登場 探討移工剝削等議題.....	13
二、移工團體批仲介剝削亂象 勞部：已多元管道引進.....	14
三、基本工資審議周五舉行... 工鬥：若只漲 3% 無法解決低薪.....	16
四、高齡社會來臨 全教產籲教師「長照假」比照育嬰假入法.....	17
五、舒緩農業缺工 農業部已開放新增 1.2 萬名移工申請.....	18
【經濟安全議題】	19
一、台灣陷入「體感貧窮」 三大困境迫切待解.....	19
二、勞退雇主提撥率 勞團喊提高... 建議上調至 9%.....	20
【照顧重要題】	21
一、高齡化另一挑戰... 失智受刑人增 照護管理更兩難.....	21
二、申請外籍看護將朝多元認定 薛瑞元列舉 2 族群有其他標準.....	22
三、65 歲以上健保免費 衛福部拍板「符合 2 條件免繳」.....	24
三、長者健保補助排富 專家憂：青年世代恐有剝奪感.....	25
四、健康名人堂／以新藥基金為契機 加速改革邁向健保 3.0.....	26
五、台北西門國小樂智學堂揭牌 打造老幼學習園地.....	28

【老年經濟安全】

一、今日窮忙青年 未來貧窮老人

2023-09-06 03:28 聯合報／ 記者林琮恩、洪欣慈、沈能元／專題報導

台灣即將陷入高齡貧窮危機。半數老年家庭落入所得最低的百分之廿的範圍中。專家表示，解決高齡貧窮問題是財務管理；青年低薪的狀況也要正視，以免現在的窮忙青年成為未來的貧窮老人。

中華民國老人福利推動聯盟秘書長張淑卿說，將邁入老後生活的戰後嬰兒潮世代，經濟狀況比下一代好，普遍擁有一定程度的資本、房地產，不需要「養兒防老」。維持老後生活品質的關鍵是做好財務管理，盤點被動收入是否能支持生活開支，並透過信託、意定監護人等方式避免被詐騙。

「不少高齡長者，因為金錢糾紛、子女不牢靠，花光積蓄成為低收入戶。」張淑卿說，曾遇過一位八十歲的老榮民，竟還要照顧家中四個孩子、一位離婚女兒帶回家的孫子，光靠微薄月退俸難以維持生活；有些老人家則因子女間的糾紛、被詐騙集團詐財，導致積蓄蕩然無存。

張淑卿說，長者單靠銀行活存風險較高，安養信託是由銀行託管積蓄，長者每月固定領取生活費，可避免長者因失智等原因無法管理錢財時遭騙取錢財；近期不少高齡長者選擇讓自己信任的朋友、閨密擔任「意定監護人」，則可避免子女、繼承人詐財。有人擔心，被動收入的年金、保險若金額太低，如何維持生活？張淑卿說，此時就要思考將名下不動產抵押貸款，也可結合信託，由銀行每月撥款供應生活所需，避免一夕間錢財遭騙光的情況。

張淑卿說，若長者年輕時未妥善規畫財務，名下也沒有不動產、保險，確實有機會落入貧窮線，成為低收入戶。這群長者單靠每月三千多元的國民年金，難以維持生活，若還要支付房租，處境可謂雪上加霜；目前全國社宅能讓高齡長者入住的戶數至多只有二千間，全國卻有四一〇萬名長者，僧多粥少，

長者必須善用縣市政府租金補貼、生活津貼，以及老人關懷據點等社福資源。

台北護理健康大學健康科技學院長期照護系教授陳正芬說，調查發現，受雇者自提勞退基金比率低，針對五十歲以上，需以政策宣導鼓勵。

勞動部也著手研擬將全職工作改變為有彈性、兼職的工作，因應人口轉型，讓年長者繼續留在勞動市場，年長者繼續工作，或許可降低生病、憂鬱。

東海大學社工系教授呂朝賢表示，改善青年低薪，能避免年輕時存不到錢，老後貧窮。高齡者年輕時存得到錢，才不會老來無存款，但現在年輕人收入光維持當下生活就很辛苦，「窮忙到老，退休後就完蛋。」他也說，勞保跟就業型態、薪資都有關係，底層工作者很多是非典型就業，雇主不一定會正常提撥勞保和勞退，勞動部應積極查核。

二、啃老噩夢 養兒防老變養老防兒

2023-09-06 03:25 聯合報／記者張瀨文、陳雨鑫／專題報導

「孩子會不會啃老？」已成為高齡父母的普遍擔心，怕退休金、養老本得拿出來照顧兒孫，導致老年無以為繼。華人「養兒防老」的觀念在這幾年已逐漸變成「養老防兒」。

這些擔心並非空穴來風。衛福部的「老年狀況調查」中，六十五歲以上者，有百分之七點三四必須承擔家中親人照顧責任，其中百分之十三點二一的照顧對象是「子女」。以一一二年六月底我國六十五歲以上有四一八萬多人推估，國內有超過四萬位六十五歲以上長者正在擔負照顧子女的責任。同一個調查也顯示，有百分之六點一五的長者擔心子女的照顧問題，換算起來超過廿五點七萬位長者有這樣的擔心。

啃老噩夢不是台灣獨有，世界各地皆然。中高齡子女和老年父母同住，生活必須仰賴父母，日本在前幾年出現「八〇五〇現象」，意即：年邁的八十歲的父母，要養五十歲的中年子女；歐美則有「回力鏢世代」，指的是已經離家的年

輕人，因經濟環境差、失業率高和房價高等因素，為節省生活費返家與父母同住；中國大陸則興起以考公務員、考研究生等「慢就業」名義存在的「新型態啃老」。

「啃老也是一種老人暴力行徑，」衛福部保護司長張秀鴛表示，老人保護通報案件類型，不僅針對肢體暴力，還包含言語暴力、經濟剝削，啃老族則是典型的經濟剝削，只是家人如果不認為孩子不願外出工作，長期當伸手牌是件經濟剝削，則難進到通報案件數中。

根據衛福部統計，屬於經濟剝削的案件類型，合併自我疏忽等通報案件一起統計，一一一年案件數有二三五件。張秀鴛表示，啃老族從數據顯示，也是日漸增加，呼籲長輩要提高警覺，有些兒孫會透過言語恐嚇索取財物，或是情緒要脅錢財，如不給錢就不照顧你／妳等，都能算是經濟剝削的一環，都能主動通報。

三、流沙中年 在貧窮線掙扎 退休無期

2023-09-05 05:04 聯合報／記者鍾張涵／專題報導

七月中旬，退休的金融圈主管 Williams 從美國返台度假，意外發現年輕時一起打拚的老同事 Richard，五十多歲還全台奔波做業務，為的是存退休金，不只上有老母親醫藥與養護中心費用，下還有卅多歲子女放棄自力更生，住在家裡，不時試探爸爸：「要不要出錢幫我買房子？」

「台灣變成這樣？」Williams 難以置信。

Williams 在廿多年前主動請纓赴美駐外，之後趁金融風暴經濟低谷購置幾間小套房，現在移民美國、收房租度日，「我現在心無罣礙，都在後院種波羅蜜。」

反觀在台灣打拚了半輩子的 Richard，如今年近六十歲不敢退休，每日睜眼就煩惱年邁母親、啃老兒女的未來，看退休金隨物價、房租漲價縮水，過著

韓劇中「醒著的每個瞬間都在勞動」無間地獄。

Richard 無奈地說，自己是「流沙中年」，即四十至五十九歲之間的中年人，一邊照護年老退化的老人、又得照顧兒女，只能在貧窮線附近掙扎，「退休遙遙無期。」

根據國發會發布的人口推估報告，台灣將在兩年後（二〇二五年）邁入超高齡社會，六十五歲以上人口占總人口比率超過百分之廿。但老年人口增加不代表老了有能力退休。國發會數據顯示，未來台灣工作年齡人口，近半是中高齡者。

老人不只得照顧老人，還得繼續工作。Richard 感嘆，以台灣房價、物價漲勢，七十歲以前恐怕還得「拚」，他和年紀相仿的朋友都不敢退休，不只怕通膨吃掉退休金、老年可能支出的醫藥費，還得煩惱兒女工作低薪又不肯靠自己，學生時要求買電腦、補助出國旅行，成年後還問他是否贊助結婚錢、購屋金。

「不能退休的三明治世代，」他說，是這一代最「薪酸」的事。

四、長者租屋難 新北議員籲推銀髮專屬社宅

2023-09-04 00:28 聯合報／記者葉德正／新北報導

新北市城鄉局上月推「長者安心居」社宅，提供入住社宅長者優先續租，新北市議員彭佳芸指出，長者租屋困難，此政策對長者、獨老很重要，建議市府應以興建銀髮族專屬社宅為目標，才是治本方法，且社宅資源稀缺，恐排擠青年住戶。

城鄉局長黃國峰回應，長者住社宅僅占 9%，影響有限，社宅數量會持續增加，青年還有租金補貼、包租代管方案可選擇，對青年影響有限。

社宅供不應求，新北市日前針對弱勢、長者、青年三大族群宣布 3 項優化機制，包含長者安心居方案、社宅分級租金、育兒家庭提升措施，市府考量長

者入住社宅，續約時通常逾 70 歲，若願意續約社宅，市府會給予無條件延續，落實老有所終。

彭佳芸說，老人在租屋市場長期受到歧視，能續租不再奔波，立意良善，政策前提是須已入住社宅，新北市社宅優先戶評估表中，年滿 65 歲只加 2 分，遑論非優先戶，長者想入住社宅有道門檻，高齡社會下長者更需醫療、長照資源，市府應以興建長者專屬社宅為目標，才是治本方法。

中華民國老人福利推動聯盟祕書長張淑卿說，長者租屋確實面臨困境，房東擔憂長者可能孤獨死在家中，或因病欠繳房租。年輕人租屋大多透過網路查找，老年人因數位落差，會透過社工或朋友幫忙，加上社宅申請過程繁瑣，讓長輩卻步。

張淑卿說，集合式老人住宅是可行的，也有其必要，蓋的速度恐怕趕不及台灣人老化速度，現階段包租代管多強調對年輕族群成效，看不出在高齡者階段的成績。她主張，台灣房屋自有率高，政府可協助媒合，鼓勵長者釋出住家空間，推青銀共居、老老共居。

住在土城員和社宅的 70 歲黃爺爺說，他和妻子住當地 1 年多，過去在外租屋處處碰壁，得知能優先續約相當雀躍，他說，不用搬來搬去，生活更穩定，在社宅常與年輕人互動，過得很自在。

五、 勞動基金進帳逾 6 千億 創新高

2023-09-02 04:55 聯合報／ 記者葉冠妤、江睿智／台北報導

勞動基金運用局昨公布七月績效，勞動基金運用局副局長劉麗茹表示，受惠股債齊揚，相關金融指標走升，成功挹注勞動基金收益。

截至今年七月底，勞動基金規模為五兆九五四七億元，收益數為六二五四點二億元，創歷年同期新高，收益率百分之十一點三六。其中，新制勞退基金規模為三兆八五九七億元，收益數四一三六點一億元，收益率為百分之十一點

二四。

由於新制勞退基金大賺，勞工明年三月也分紅有望。若以目前一千兩百五十一萬個有效帳戶計算，平均每個勞工有望分紅逾三點三萬元。但勞保局也提醒，勞退新制實際收益分配仍須視勞工個人帳戶累計金額、年資等因素分配。

統計數據也顯示，舊制勞退基金規模一兆五十五億，收益數一一二四點五億元，收益率達百分之十三點一二；勞保基金規模八七八三億元，收益數九五三點七億元，收益率百分之十二點六一。

就保基金規模則有一六〇八億元，收益率百分之一點八七；勞職保基金規模三五七億元，收益率百分之零點八四。

國民年金保險基金規模五一五四億元，收益數為五四六億元，收益率百分之十二點三四；農民退休基金規模為一一五億元，收益率百分之十點三七。

但劉麗茹指出，未來整體經濟環境趨向保守，國內故債指標全面下跌，預估八月勢必受影響，基金收益會縮水。

【高齡就業、銀髮人才】

一、 職場厭老／空談高年級實習生

2023-09-06 03:27 聯合報／ 記者沈能元、洪欣慈、林琮恩／專題報導

根據行政院主計處「一一〇年家庭收支調查」，二一四萬戶老年家庭裡，有一半落在後百分之廿低所得家庭，而單看後百分之廿的貧窮家庭裡，高達六成是老年家庭，且比率逐年上升。

統計說明高齡與貧窮密切相關，但少子化、高齡工作困難、國民年金與勞保難以支撐老年財務，都讓老年貧窮雪上加霜。

「未來老人貧窮問題會比現在的老人更為嚴重。」勞動與發展協會理事長、台大國家發展研究所兼任副教授辛炳隆表示，台灣經濟狀況不如以往，目前四十、五十歲乃至更年輕的族群，薪資普遍較低，許多人工作了一輩子存不

了多少钱，房價又高買不起房，老年時存款可能也不多，窮青年未來恐變成窮老人。

年金加上勞退 僅杯水車薪

東海大學社工系教授呂朝賢指出，人到老年有三塊財務支柱，一是家庭支持、二是存款、三是年金等社會福利制度，過去長輩依賴家庭，但因少子化社會，未來世代的家庭支持愈來愈薄弱，存款和年金就會變得更為重要，「老年貧窮會愈來愈嚴峻，再也沒有養兒防老這件事」，養兒不啃老，已是萬幸。



高齡失業率攀升 圖／聯合報提供

但想要倚靠勞保退休給付、國民年金，恐也不足以養老。目前退休勞工每月所領勞退、加上勞保年金合計不到兩萬元；國民年金於一一一年度給付，平均每人一整年僅四萬四九五元，一百卅三萬多名沒有勞保、公保等的六十五歲以上老人，平均每月僅能領取三千七四六元國民年金，可說是杯水車薪。

低估老後醫療 經濟陷困境

老年在財務方面會面臨四個挑戰，除了通膨和投資帶來的風險，所有人難以避免長壽和健康風險。許多人低估老後醫療花費，中華民國老人福利推動聯盟秘書長張淑卿表示，一旦罹患嚴重疾病或癌症，且需要使用創新治療，恐讓

經濟陷入困境。

長照是高齡社會無法迴避的需求，國人不健康餘命平均七點五六年，目前雖有長照二點〇，但一般人需自付百分之五到十六，更不用說長照設計以居家照顧為主，若重度失能需要住在機構或聘請移工照顧，大部分費用必須自行負擔。根據保險事業發展中心估計，一一一年長照每月支出費用中位數為五萬五千元，負擔不輕。

年齡一過四十 再求職很難

「台灣鄰近國家，如日本、南韓老年人就業率高，不是老人喜歡工作，因為『窮』沒有錢，不得不工作。」辛炳隆說，未來老人為了養活自己，一定得外出工作，但台灣社會充斥年齡歧視，逾四十歲要找工作已很困難，大多數企業也不願給高齡者新的職場學習機會，「高年級實習生」只是少數或特例。

辛炳隆說，民眾應有所體認，老年貧窮迫在眉睫，許多四十歲以上勞工不喜歡參與職場教育訓練，但應試想若未來老年時還需留在職場，到了七十、八十歲還需工作，面對往後卅年職涯，必須自我投資、自我訓練，努力提升工作技能，也呼籲政府應透過政策改變，及早預防老人貧窮。

二、金氏紀錄認證「全球最高齡主管」！93歲日本OL：工作讓

我有被需要的快樂 何必退休？

2023-09-04 09:36 遠見／文·翁湘惟

人類進入百歲時代，「活到老做到老」不再是苦命代名詞，你可以學習把工作當成好命事！日本一位高齡93歲的OL，獲頒金氏世界紀錄「世界最高齡的主管」，她的工作哲學不僅讓她維持健康長壽，更啟發無數職場老手與菜鳥。她如何找到工作的意義並樂在其中？這位世界第一的超高齡員工，將傳授她的秘訣心法。

1930年出生於日本大阪的玉置泰子，25歲時加入了生產螺絲的SUNCO工

業，往後 60 幾年一直擔任公司財務和總務，並逐步晉升為課長。2020 年 11 月，玉置課長以 90 歲之姿，被金氏世界紀錄認定為「世界最高齡的主管」。並且在 2022 年 5 月出版書籍《92 歲總務課長教你的事》，連續三週再版，引起廣大回響。

玉置課長今年 93 歲仍在崗位上服務，並且朝九晚五全職出勤。她說道：「我沒有退休計畫，只要能工作我就會一直努力！」

剛到職就想逃？「轉念」服務一輩子

當年 25 歲的玉置課長剛到 SUNCO 工業報到，對比以前工作的氣派大樓，她發現公司規模顯然小了許多……而且「總務」的工作包山包海，甚至還要負責員工宿舍的伙食。心生厭煩的她索性請了一週的假，逃避不去上班。

她心想：「或許這不是我想做的工作？」還打電話去給表姊抱怨一番。結果表姊非常生氣地訓斥她：「你連像樣的工作都沒完成，有什麼資格說嘴？好好工作再來抱怨吧！」

那一刻，玉置課長豁然開朗。原來她一直被公司的小規模所限制，她反思：「我真的認真對待過工作嗎？」從此玉置課長改變了心態全心投入，一路工作至今。

93 歲的 EXCEL 高手，敢於接受新挑戰

你可能會想，玉置課長一定像公司老前輩一樣排斥 3C 產品，常喊著要年輕人幫忙吧？事實上，她可不是那種對數位工具一竅不通的「老樞樞」。

玉置課長 70 幾歲時，公司導入電腦協作，她放下常用的算盤和手寫帳本，從 0 開始學起 EXCEL。如今，她除了是公司公認的 EXCEL 高手外，也會使用 Word 和 PPT，對各種文書軟體駕輕就熟。而且，玉置課長平常也會滑臉書，蒐集網路資訊，對於 3C 可是毫不懼怕。

詢問同事對玉置課長的看法時，他們說：「看到玉置課長年紀這麼大，都還在接受各種挑戰和新事物，這讓我更想好好努力。」

與年輕人「無代溝」的職場智慧

身為職場最資深前輩，玉置課長反而更不愛倚老賣老。被問到，和年輕人不會有代溝嗎？她說，直到 70 歲前她都還和同事一起出遊滑雪，哪有什麼代溝！不過，現在說想要去滑雪的玉置課長，則因為高齡被周遭的人紛紛阻止。以下是玉置課長分享，職場老鳥「不應該」做的 3 件事：

1. 不要用耳朵，用心聽

用心去理解年輕人的感受，如此一來你才不會輕易否定對方，甚至會被對方的熱情所打動。

2. 不要講失敗的故事

失敗經驗如果沒有成功的結尾做結，那僅僅會被當作笑話來看待。除非你能夠具體說出如何逆轉勝，否則不要宣揚失敗的故事。

3. 不要吹噓當年勇

陳年的豐功偉績沒有證據，還可能會被無限誇大，不要再吹噓無法應證的當年勇，聽多了會令人厭煩。

樂在工作不退休，93 歲課長教我的事

即使已經 93 歲，但玉置課長的工作內容並沒有比旁人輕鬆，或是有特別禮遇。玉置課長被問到，如何能像她一樣持續樂在工作？她回答：「工作讓我有被需要的快樂，又何必要退休？」

玉置課長 8 金句

1. 說別人壞話，好運氣會溜走。
2. 今天的努力，必定會為明天的成功鋪路。
3. 無論做什麼工作，都要把自己當作主角。
4. 即使今天犯了錯，也不必把過錯帶到明天。
5. 我相信無論年紀多大，人類都可以持續成長。
6. 無論什麼工作，都要把合作者的感受放在第一順位。

7. 「整潔感」是第一，第一印象不佳就沒有第二次機會。
8. 把普通的小事貫徹始終，就會造就你與平凡的差異。

玉置課長的不懈精神與工作哲學，無疑是一個充滿啟發的典範，她不僅在工作中取得顯著的成就，也為身邊同事豎立正能量的楷模。玉置課長提醒我們，年齡並不是追求卓越的阻礙，人們應該以更加積極的心態，迎接工作與人生的新挑戰。

三、高齡歧視／「除了保全清潔 沒能做的」

2023-09-06 03:29 聯合報／記者葉冠妤／專題報導

六十二歲何大哥為討生活四處求職，苦笑說「到處被潑冷水，已經不抱希望，學新技術也太晚了」。

據勞動部「一一一年中高齡及高齡勞動狀況」調查，六十五歲以上勞動力人口為卅八點二萬人，比十年前增加逾八成，去年六十五歲以上勞參率雖提升至百分之九點六二，但仍遠低於美、日、星、韓的百分之十九至卅七。

調查指出，四十五歲以上未曾有工作機會的中高齡及高齡失業者，遭遇最大困難以「待遇不符期望」、「年齡限制」、「找不到想做的職業類別」為主。愈來愈多高齡者繼續投入職場，卻受限年齡、薪資，找工作登天難，就算找得到，也可能只能從事低薪的勞力活、臨時工。

談起求職碰壁，六十二歲的何大哥苦笑地說「到處被潑冷水，已經不抱希望了！」做過車床作業員、飯店房務員的他，三年前因疫情被資遣，為了討生活，何大哥上電腦職訓課、考社區總幹事證照，卻因不諳電腦文書作業，加上打字慢，即便有社區雇用，但他缺乏自信，難克服心理障礙，做了半天就逃跑，哀嘆「除了保全、清潔打雜，沒什麼能做，學新技術也太晚了」。

因財務糾紛，黃小姐從衣食無缺的中小企業主成了無業遊民。六十五歲的她來到銀髮人才服務據點求助，因能言善道，想找電話行銷、客服工作，尋尋覓覓一年，卻總被「跟不上團隊速度」為由打槍。不願屈居體力活的黃小姐，

花了很長時間調適心態，迫於經濟壓力，最後不得不放下身段，「將就」清潔工作。

新北市銀髮人才據點就業服務人員觀察，許多中高齡、高齡勞工能力佳，但是體能、反應是最常被質疑的，有雇主認為職場環境變化快，新型態產品推陳出新，長輩可能沒辦法跟上，隱形的「年齡歧視」無所不在。

除了年齡標籤難撕去，就服員分析，中高齡及高齡勞工對求職能力認知的不足，也導致他們輸在起跑點。他進一步指出，現在找工作必須具備豐富亮眼的履歷，以及應對進退得宜的面試技巧，但中高齡及高齡勞工往往停留在跟老闆談一談就能上工的既定印象，此外，對職業、職務想像模糊，誤以為行政工作相對輕鬆，忽略現在內勤工作必須兼具時間管理、聯繫接洽、文書作業等多工能力。

【勞動重要議題】

一、 防制人口販運工作坊登場 探討移工剝削等議題

2023-09-06 12:27 中央社／ 台北 6 日電

移民署今天舉行「防制人口販運國際工作坊」活動，邀各國專家學者及台灣公部門等參與，探討防堵全球電信詐騙人口販運、外籍家事工及漁工等易發生勞力剝削群體保護對策等議題。

移民署發布新聞資料指出，人口販運危害基本人權及侵害自由犯罪行為，且具跨國境及組織性，聯合國人口販運問題報告顯示，全球人口販運案有 40% 具跨國境，國際間交流合作是不可或缺的防制策略。

移民署表示，為強化與各國合作，精進台灣防制人口販運，每年邀國內外政府官員及非政府組織等民間團體參與，辦理防制人口販運國際工作坊，探討防制人口販運議題。

移民署舉辦「2023 年防制人口販運國際工作坊」今天在張榮發基金會國際

會議中心揭幕，包含行政院長陳建仁、內政部政務次長吳容輝及駐台使節、各國代表、公部門及民團等約 300 人與會。

國際工作坊將探討防堵全球性電信詐騙人口販運作業，加強家事工、漁工、外籍生等易發生勞力剝削的脆弱群體保護對策等議題，盼藉各國專家學者，分享擬定人口販運政策、查緝作為及法院判例等，精進台灣防制人口販運工作。

吳容輝表示，COVID-19（2019 冠狀病毒疾病）疫情期間，犯罪集團不斷創新犯罪手法，以高薪輕鬆包食宿機票等話術，誘騙民眾到海外工作，並迫使從事電信詐欺的人口販運。

吳容輝說，為打擊人口販運犯罪集團，深化保護被害人權益，6 月 14 日已公布修正人口販運防制法，擴大處罰態樣、加重罰責刑度、增加被害人多元安置方式及完備保護服務措施，內政部正積極研訂各項配套子法，預計明年元旦施行，以利增進人權保障並嚴懲不法，會持續研議及推動有效打擊人口販運策略，並加強聯結國內外執法部門、國際性組織及各國非政府組織，落實人口販運防制工作。

移民署表示，今年防制人口販運國際工作坊，邀美國在台協會國土安全調查署官員等 8 國 12 名來自公部門、實務界與學界菁英，交流分享經驗，將有助強化台灣與他國官方或國際性組織合作，並提升國內公私部門交流。

而台灣人權促進會、外籍漁工人權保障聯盟等民間團體在活動舉辦的大樓外開記者會，呼籲廢除外籍漁工聘僱雙軌制、勞動部應作為外籍漁工的勞動主管機關，此外，政府應正視外籍漁工脆弱處境，落實外籍漁工知的權利、保障外籍漁工法律申訴機會、增加外籍漁工法律協助。

二、移工團體批仲介剝削亂象 勞部：已多元管道引進

2023-09-04 16:43 中央社／台北 4 日電

移工團體今天至勞動部前抗議批評仲介剝削亂象，訴求政府對政府直接聘僱、廢除私人仲介制。勞動部表示現行引進管道多元，且已鼓勵雇主直接聘僱，並強化政府對政府直接聘僱制。

勞動部透過新聞稿回應，現行引進移工管道多元，雇主可依自身需求選擇辦理，包括成立「直接聯合聘僱中心」透過專人專責方式提供引進服務，或委託私立仲介公司辦理引進移工手續及提供後續服務；亦鼓勵雇主直接聘僱，且為強化政府對政府直接聘僱機制，近年來已與來源國家達成協議，擴大直聘適用對象。

另為鼓勵非營利組織從事就業服務業務，勞動部表示，已免除設立需資本額 500 萬元及 300 萬元保證金等限制規定，已有 2 家公益團體經核准設立「非營利就業服務機構」，公私協力為協助移工減低經濟負擔。

對於仲介公司違規超收費用，勞動部表示，就業服務法已訂有相關管理及處罰規定，最重處停業 1 年，雇主及外國人如有具體事證，均得提供勞動部或地方政府查處。勞動部亦主動以不定期、不預告方式隨機訪查雇主及外國人，瞭解仲介服務及收費情形，並透過多元管道向雇主、仲介及移工宣導相關法令規定。

台灣移工聯盟、天主教新竹教區移民移工服務中心、天主教明愛會等團體今天在勞動部外抗爭，表示「繳錢給仲介，不如燒給好兄弟」，抗議仲介的剝削，並批評勞動部 30 年來放任私人仲介壟斷就業市場，主張應政府對政府直接聘僱、廢除私人仲介制度。

台灣移工聯盟表示，移工來台前，須先支付 8 至 20 萬元費用給母國仲介公司，仲介卻如「吃不飽的鬼」，在移工抵台後仍持續收取服務費，1 個契約 3 年累計服務費可達 6 萬元，但期間仲介未必有提供實質服務。

移工團體指出，2016 年「3 年出國 1 日條款」被廢後，業者失去仲介費機會，轉向在台轉換工作的移工收取勞動部已明定不得收的「買工費」，價格從 2

萬到9萬元不等；移工雖然可以選擇不付錢，卻可能因此找不到工作，最後只能逃跑或被遣返回國。而各地公立就業服務站，又不一定配有雙語人員，未能發揮應有媒合功能。

三、基本工資審議周五舉行...工鬥：若只漲3% 無法解決低薪

2023-09-05 12:24 聯合報／記者葉冠妤／台北即時報導

基本工資審議會將於周五舉行，由勞資政學委員研議明年基本工資調幅，外界普遍預期將連八漲，調幅將落在3%左右。對此，工鬥團體今召開記者會呼籲，只漲3%無法回應基層勞工期待，明年基本工資月薪應該至少調升至2萬8111元以上，才能脫離國際勞工組織的低薪標準。

新高市產業總工會的理事長何政家表示，依外界預測，明年基本工資可能會調漲3%到3.5%，等於月薪將調高至2萬7190到2萬7330元，他強調，基本工資是一定要調，但光調3%或3.5%，對基層低薪勞工實在不夠，且離蔡英文總統基本工資3萬元夢想也宣告破滅。

何政家指出，依OECD薪資水準指標，薪資低於中位數2/3就屬於低薪族群，依據我國主計總處最新統計「110年工業及服務業受僱員工全年總薪資」中位數為50.6萬元，回推每月總薪資中位數的2/3為2萬8111元，就算明年基本工資調高到2萬8，全國還是有200萬以上勞工薪資為國際組織認定的低薪標準。

他進一步說，今年1到7月消費者物價總指數年增率2.26%，是近10年次高，僅低於去年同期的3.16%；若以細項看，今年1到7月居住類的物價年增率2.21%，醫療保健類1.86%，教養娛樂類3.24%，都是近10年同期最高漲幅，顯見勞工在日常飲食、居住、醫療和教養上的負擔快速加劇，政府必須以更有感的基本工資漲幅，才能讓基層勞工的薪資不被物價追上。

普來利實業工會理事長鍾孟沂說，自己在一家居家修繕大賣場工作超過10年，至今薪水還是只有2萬7500元，扣除勞健保自付額，實際收入比基本工資

2 萬 6400 還低，公司裡的部分正職員工薪水更只有基本工資，老闆不願意加薪，還抱怨缺工，更要求低薪基層人員學更多技能，彌補遇缺不補的問題，大家就只能期待每年政府提高基本工資，才會逼著老闆為了守法，提高薪水。

桃產總秘書林莊周說，蔡總統每月薪資約 51 萬元，副總統賴清德薪資約 38 萬，若賴清德明年當選總統，等於加薪 13 萬、加薪幅度 34%，若是新北市長侯友宜選上總統，等於加薪 31 萬、調幅高達 155%，反觀明年基本工資明年可能也只加個 3%，不到 3 萬元，台灣勞工的希望非常卑微，就是期待掌握權力的人，能確實解決台灣低薪問題，不要只顧選舉，不顧勞工。

台灣國際勞工協會研究員陳容柔則說，副總統賴清德在 2017 年擔任行政院長時，曾說「照顧服務員薪水 3 萬元若太少，就當做功德」，照顧勞動裡，功德值最高的無疑是 20 幾萬名家務移工，這些移工不受勞動法令保障，24 小時待命，若用月薪 2 萬元計算，等於時薪只有 27.7 元。她強調，政府退位、長照量能不彰，幾十年來把照顧的責任丟給個別家庭，讓長照變成個別家戶裡的勞資爭議，規避政府的長照責任，呼籲政府把家務移工整合進整體的長照制度，政府著手解決整體社會要一起面對的公共問題。

四、高齡社會來臨 全教產籲教師「長照假」比照育嬰假入法

2023-09-06 12:29 聯合報／記者趙宥寧／台北即時報導

台灣已是高齡社會，全國教育產業總工會今天表示，面對高齡社會的長期照顧需求，包括許多教師在內的受僱者難以兼顧工作與照顧「爸媽或岳父母、公公婆婆」，同時表示需要「長照假」，但目前教育部、勞動部對於是否訂定為「有薪假」仍持保留態度，僅表示有照顧需求者，可先請「家庭照顧假」或「事假」因應。

全教產表示，依據性別工作平等法第 20 條規定，家庭照顧假請假日數併入事假計算，全年以七日為限；教師請假規則第 3 條，事假及家庭照顧假合計超過七日者，應按日扣除薪給，其所遺課務代理費用應由學校支付；但不管 7 天

或 14 天，對於許多教師而言均嫌天數不足，故有「長照假」需求，更甚者需要「有薪長照假」。

全教產指出，依現行公教人員保險法相關規範，公教人員育嬰假前六個月有相當於六成本俸津貼，有助於購買嬰兒之尿布、奶粉等，但是侍親假卻沒有，包含老人也需要尿布、奶粉，呼籲育嬰假相關措施應是未來「長照假」可列入之配套選項。

全教產認為，照顧嬰兒、也應照顧老人，政府應比照「育嬰假」、將「長照假」入法，若無法成為有薪假，也應比照「育嬰假」給予津貼，讓「老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼」之理想發揮得淋漓盡致。

五、舒緩農業缺工 農業部已開放新增 1.2 萬名移工申請

2023-09-04 12:59 經濟日報／記者江睿智／台北即時報導

為舒緩國內農業缺工問題及因應產業需求，農業部已與勞動部協商，調整農業聘僱移工資格政策，增加開放員額至 1.2 萬人，小型農場核配本、外勞比由 35%提高為 1：1，並擴大雇主申請資格，調降蔬菜生產面積門檻及新增花卉、種苗、果樹、雜糧、特作、設施農業及林業等多項產業可申請聘僱移工。

農糧署北區分署表示，申請農糧產業移工資格為具農保之農民、農民團體或具備經營事實之事業單位，最小經營規模依不同產業分別為蔬菜 1 公頃、花卉 0.5 公頃、種苗 0.5 公頃、水稻育苗 3 公頃、果樹 2 公頃、雜糧 10 公頃、特作 2 公頃、設施農業 0.5 公頃，農業用地應合法持有或租賃契約效期達三年以上。

此外，申請人需檢附國內員工之農保或勞保文件及出缺勤、薪資給付紀錄等資料，繪製經營場址配置圖及標明地上物之設施內容及用途、尺寸並簡要說明栽培作物種類、生產季節及人力配置等；資料備齊後請農民依經營農地、團體依營登地所屬農糧署各區分署遞件申請，經審查文件及實地訪查通過後農業

部即核發資格認定函，請申請人於 90 天內向勞動部申請聘僱外籍移工。

農糧署北區分署表示，請有需求之農糧產業農民(團體)至農業部官網/資訊與服務/便民服務/線上申辦/外籍移工業務專區，參閱「審查農糧產業工作申請聘僱外籍移工資格認定作業要點」，依規定向農糧署各區分署窗口諮詢申辦。

【經濟安全議題】

一、 台灣陷入「體感貧窮」 三大困境迫切待解

2023-09-04 04:18 聯合報／ 記者洪欣慈、林煥成、鍾張涵／專題報導

衛福部統計，台灣低收入戶人數連續十年下降，二〇二二年僅占總人口百分之一點二五。數據上看起來，台灣貧窮人口逐年減少，但專家直言，台灣正陷入「體感貧窮」，經濟成長果實只有科技業有感，低薪和高物價造成更多近貧黑數，兒少貧窮、工作窮忙、高齡貧窮更是台灣迫切待解的三大困境，「國家富了，民眾仍苦哈哈」。

疫情加劇貧窮世襲

本報採訪團隊走訪各縣市，看見貧窮成因一環扣一環，並非「不夠努力」可說清楚。「貧窮世襲」是兒少難題，家扶基金會統計，二〇二二年近百分之十二的扶助家庭，上一代也是低收入等貧戶背景，代代複製貧窮。

家扶基金會社工處處長陳乘斌說，台灣存在嚴重的機會不均，兒少家庭和教育資源落差持續拉大，孩子從小生理到學習都掉隊。疫情後更加劇不平等，脆弱家庭無存款、從事的勞力密集工作疫情間最受衝擊，也無能力協助孩子線上學習、購買教育商品。

只靠工作難以脫貧

工作也不再是脫貧解方，台灣許多年輕、中壯年族群正面臨窮忙困局。勞動部統計，二〇二二年大學畢業生第一份工作均薪僅三萬一千元，百分之廿四點九的大學畢業生首月薪水為基本工資。房租、物價卻持續飆漲，今年一至七

月消費者物價指數（C P I）平均較去年同期漲百分之二點二六。

台灣無貧困推進協會研究專員謝宏偉指出，蔡政府連續六度調整基本薪資，但是，台灣人的法定時薪或是最低薪資依然比不上日韓兩國，人均GDP成長和一般民眾所得不成正比，加上通膨趨勢、支出節節攀升，是台灣人陷入「體感貧窮」主因。

二、 勞退雇主提撥率 勞團喊提高…建議上調至 9%

2023-09-03 06:40 經濟日報／ 記者江睿智／台北報導

公教人員退撫新制已於今年7月1日上路，強制提繳率15%，引發勞工比價效應。勞團主張，新制勞退雇主強制提撥率應由目前6%，先提高至9%，再提高至逾10%；勞工自提最高上限6%，亦應同步鬆綁。

勞動部表示，此涉及勞資雙方權益，且須修法。在修法前，勞動部支持、鼓勵工會與資方協商提高雇主勞退提撥比率。

以今年6月底勞退新制平均提繳工資43,922元、雇主為740.4萬勞工提繳勞退金計算，提繳率提高1個百分點，雇主一年新增加390億元法定負擔，若勞退新制強制提繳率由6%提高至9%，推估雇主要新增1,170億元，可謂茲事體大。

公教退撫新制VS新制勞退之提繳率					
項目	公教退撫新制			勞退新制	
強制提繳率	15%	雇主（政府負擔65%）	9.75%	6%	雇主負擔
		公教人員（自負35%）	5.25%		
自提上限	5.25%			6%	
合計提繳率	20.25%			12%	
資料來源：採訪整理			江睿智 / 製表		

新制勞退雇主強制提撥率為不得低於 6%，勞工自提最高上限 6%；因此若要提高雇主提撥率及勞工自提上限，皆必須修改《勞工退休金條例》。勞動部勞動福祉退休司長謝倩蓀表示，此涉及勞資雙方權益，必須審慎研議，惟在修法前，工會可與公司協商提高雇主提繳比例。

新進公教人員自今年 7 月起適用退撫新制，與新制勞退一樣為「確定提撥制」，由政府（雇主）與公教人員共同按月提撥退休金，強制提撥費率為 15%，其中政府負擔 65%，公教人員負擔 35%，等於政府幫公教人員提繳 9.75%，比新制勞退雇主提繳 6%高出 3.75 個百分點。公教人員新制自願提繳率上限為 5.25%，則比勞工自願提繳率上限 6%低。

公教人員退撫新制包含政府提撥及自提合計，總計提撥率來到 20.25%；相較之下，新制勞退總提撥率只有 12%。換言之，在薪資相同情況下，顯然公教人員退休經濟較勞工有保障。

新高市產業總工會理事長何政家表示，勞退新制實施至今 18 年，到了須檢討時候，將持續向政府爭取。

何政家表示，勞工自提比率亦應同步打開 6%上限，有很多勞工願意多自提，除自存退休金，參與新制勞退基金投資與分紅，可增加勞工專戶金額。

【照顧重要題】

一、 高齡化另一挑戰…失智受刑人增 照護管理更兩難

2023-09-03 04:01:40 聯合報 / 記者林琮恩 / 台北報導

藝人陳盈潔高齡入獄，她患有阿茲海默症、糖尿病等疾病，監所醫療引發討論。監所關注小組近期發出問卷，其中詢問監所中受刑人健康狀況，不少受刑人反映「有病看不起」，再加上高齡化，愈來愈多失智受刑人，屢因認知功能障礙犯錯，假釋之路受阻，除了醫療，照顧課題也浮上檯面。

監所關注小組今年端午連假期間寄出二千份調查書，截至七月廿八日共回

收來自於卅三個監所，共七三五份調查書。討論到有關醫療安排時，不少受刑人表示，受勞作金過低，沒錢就醫，即使有病要動手術，除非緊急，多會留待出獄後進行。

監所關注小組常務理事鄭龍驊曾參訪全台多所監獄，於台大雲林分院任職期間，曾在雲林監獄精神科門診見習。他表示，二代健保實施後，監所收容人獲得健保資格，監所多採與鄰近醫院簽約，由院方派醫師駐診、戒護外醫時也能使用健保資源，但受監所文化影響，醫療資源常看得到、吃不到。

現在監獄中的受刑人，因為刑期加重、假釋難度增加等因素，高齡化的情況日趨嚴重，高齡化除了會增加慢性疾病的發生，受刑人罹患失智症機率也會提高。

一位不具名的宜蘭監獄工作人員說，監所收容人常有認知功能相關疾病，但監所管理人員缺乏相關疾病認知，曾遇過一名罹患失智症的女士，因穿錯他人鞋子受罰；失智症阿公難以服從監內作息、勞動要求，被記嚴重違規。

也有一名五十歲但是心智年齡僅三歲的智能障礙收容人，因在舍房內哭鬧而受罰。該名不具名宜蘭監獄工作人員說，因為疾病而產生的表現，卻被視為一般違規處罰，造成病人假釋之路受阻。

二、申請外籍看護將朝多元認定 薛瑞元列舉 2 族群有其他標準

2023-08-31 14:12 聯合報／記者許政榆／台北即時報導

國民黨總統參選人侯友宜日前拋出「80歲以上就廢除巴氏量表」及「70至79歲患有癌症二期以上長者，也可取消巴氏量表」等政策，希望能減輕家屬負擔，並解決家庭照顧者的壓力與負擔。行政院長陳建仁今在院會指示衛福部、勞動部檢討現行聘僱家庭看護移工的申請資格及程序，研議符合照顧事實、且簡政便民的多元認定方式，不分年齡、疾病型態或經濟能力，盼讓有需要的民眾都能申請到家庭看護移工。

申請外籍看護工巴氏量表為檢附要件之一，許多民眾因未能達標不符資格，增加家屬照顧負擔。衛福部長薛瑞元透露，今日下午 13 點 30 分將開會討論此事。他說，巴氏量表評分面向，包括身體自主性、自我照顧功能等，有些家屬因為各種原因，而有照顧需求，但被照顧者的身體功能標準尚未達標，巴氏量表申請不過，使得家屬求助無門，現在要將這些有需求、難申請巴氏量表的族群找出，用其他方式多元評估。

薛瑞元舉例，像是失智症患者，無論高齡失智症或是年輕型失智症，在評估巴氏量表過程中，可以順利執行各類動作，但失智症病發時容易遊走、迷失，因此需要有人陪伴在旁，這時就有照顧需求，但在巴氏量表評估項目中「就是過不了」，這時可由神經科、精神科醫師，運用失智症診斷例如臨床失智評估量表（CDR）分數判定，達到標準分數後即可申請外籍看護來照顧。薛瑞元說，或有身心障礙手冊等其他身份別，在申請巴氏量表過程中也無法通過，但又有被照顧需求，這時也可以採取納入國際健康功能與身心障礙分類（ICF）評估，達到規定條件以上，即可不需要再用巴氏量表評估，這就是多元評估。

針對侯友宜提出「70 至 79 歲患有癌症二期以上長者，也可取消巴氏量表」，薛瑞元直言「不妥當」，因為用年齡區分是一件事，妥當性還可以討論，但用疾病類型跟疾病嚴重程度去判斷他是否有照顧需求，「不太妥」，他反問侯 3 個問題，包括「皮膚癌二期割掉就可以，為什麼可以申請外勞？」、「為什麼是 70 至 79 歲，40 歲末期患者無法自理反而不能申請？」、「為什麼是癌症，中風病人更需要看護協助」。

薛瑞元指出，像是皮膚癌二期患者，病灶就是皮膚表面上有一個 2 至 3 公分的癌細胞，侵犯程度為真皮，治療方式就是割除，割掉後「就跟一般人一樣好好的」，但他卻說癌症二期以上 70 至 79 歲可免巴氏量表評估來申請外籍看護，我覺得這個不妥。此外為什麼是 70 至 79 歲，有些 40 幾歲患者癌細胞都蔓

延，無法生活自理，這樣反而不能申請嗎？此外中風病人或許還更需要人家協助，應該回過頭看是否有照顧需求。

三、 65 歲以上健保免費 衛福部拍板「符合 2 條件免繳」

記者 吳紹瑜 報導發佈時間：2023/09/06 18:22

國民黨總統參選人侯友宜日前拋出全額補貼長者健保費的政見。衛福部今（6 日）下午與行政院開會，外界關注是否會拍板補助 65 歲以上長者健保費？衛福部長薛瑞元晚間公布，決定僅針對健保投保身份屬於「第六類」的 65 歲以上長者約 109 萬人來篩選，找出所得相對低、也沒有獲得其他補助的弱勢者，全額補助每月 826 元的保費，方案最快年底出爐，明年上路。

薛瑞元表示，經過兩位總統參選人拋出 65 歲以上老人排富健保免費的政策之後，其實各界反應兩極，不管是學者專家，甚至是過去擔任過健保局長的葉金川、張鴻仁，專家、年輕一代都分別提出可能造成的世代不公很深的疑慮，而且最重要的，這不是一次性，而是要經常性去做，且負擔會逐年變重，在台灣加速老化之下，需要補助對象人數增加是非常快速，真的需要謹慎去做評估。

薛瑞元指出，111 年 65 歲以上老人繳的健保費，民眾自行負擔金額約 400 億，其中就包括有各類社福方面的補助，像身心障礙、滿 70 歲以上老人等都有相關補助約 50~60 億元，而各級政府補助共 220 億元，由民眾自己負擔約 180 億元。

薛瑞元說，若都由中央政府負擔，會排擠其他社會福利費用，例如少子化托育補助、兒童醫療、癌症新藥費用等。基於財政紀律，也避免補助造成世代不公平，最後決定不單以年齡作為條件，而是以投保身份屬於沒有工作且沒有家屬可以依附的第六類被保險人 109 萬人作為目標，再篩選出所得相對低、也沒有獲得其他補助等屬於社會弱勢長者，給予每月 826 元健保費全免的補助。

薛瑞元說，由於第六類身份投保者還是有部分屬於有海外收入，但國內查

不到的人需要排除，實際受惠人數以及方案還要進一步規劃，初步規劃經費在100億之內，但實際補助方案預計年底公布，明年正式上路。

薛瑞元也強調這不是跟進，這篩選出來的人確實是社會弱勢，提出政策可以相同，可以不同，政策相同沒有抄襲問題，有不同可以討論、辯論，看怎樣比較合理。

針對補助長者健保費的議題，鄭文燦說，目前65歲以上老人健保支付額的部分，各縣市的做法並沒有統一，六都也不一致、非六都也有好幾套做法，目前唯一統一的是中低收入長者的健保費補助，這個是全國一致的。他說，會針對各縣市不同的做法，去研究該如何讓老人的健保費有一套完整的制度。

三、 長者健保補助排富 專家憂：青年世代恐有剝奪感

2023-09-06 03:02 聯合報／ 記者沈能元、林琮恩／台北報導

國民黨總統參選人侯友宜提出醫療政見，六十五歲以上長者排富全額補助健保費。對此，眾多專家學者均採保留態度，認為現行健保運作為「低所得、低使用率的年輕人」負擔「高資產、高使用率的老年人」，如果大部分年長者不必繳納健保費，將讓青年世代產生剝奪感。

對於此項政見，衛福部長薛瑞元表示，應著重於財源、世代公平等兩大重點，老年人口已超過四百萬人，未來更多，但繳健保費、繳稅的年輕族群、受薪階級人數愈來愈少；目前六十五歲以上族群使用健保資源約占百分之四十，以世代來看，老人使用健保愈多，卻又不用繳保費，「這是否妥當，是否會增加年輕人的負擔，這是必須要思考的。」

年逾六十五歲的前衛生署長、健保局首任總經理葉金川表示，自己符合台北市健保費減免資格，但經濟能力並無困難，可以負擔健保費，「贊成長者應交健保費」；如果年長者獲全額補助健保費，應規畫完整的排富機制。

葉金川說，侯友宜以稅收作為減免長者保費的財務來源，將再次造成年輕

世代的剝奪感，如果日後又提高健保費率，形同讓窮忙的年輕人撫養經濟無虞的長者，相當不公平；撒錢、花錢，容易討好選民，但需思考如何覓得合適財源，若以政府預算支出，恐排擠其他用途。

民間監督健保聯盟發言人滕西華說，保費改革關乎到「世代正義」，侯友宜提出此政見後，其他政治人物也會提出相關政見，但人民應該拒絕現金補助政策，因補助經費都是年輕人勞務納稅所得而來，「把年輕世代的錢都花光了」，以致產生世代不正義；唯有政府提高健保的公共投資，挹注健保費，讓全民受惠，才是唯一的正途。

四、 健康名人堂／以新藥基金為契機 加速改革邁向健保 3.0

2023-09-04 00:00 聯合報／黃金舜／總統府國策顧問、藥師公會全聯會理事長

健保署長石崇良宣布明年度以公務預算設立百億元新藥基金，國人應為新藥加速引進感到欣慰，不可忽視其中兩大關鍵突破：第一，政府投入醫療比率提升；第二，新藥預算獨立於健保總額之外。這對健保沉痾有急救之效，期待朝野對此關照民眾健康的方案，應有共識一致支持。

根據推估，十年後，15至64歲青壯年人口將減少約164萬人，65歲以上老年人口將增加約172萬人，總人口數減少57萬人，光靠保費收入，無法支撐健保財務是擺在面前的現實，為了讓健保永續發展，政府應提高投入民眾健康的投資至合理GDP占比。

健康支出不應是國家成本，而是對國家未來的投資。台灣經常性醫療保健支出GDP占比僅6.1%，低於日本的11.1%，也低於韓國及OECD國家的8.8%；此支出可再分為公部門與私部門，觀察公部門GDP占比，台灣3.9%，同樣低於韓國5%、日本9.2%，以及OECD6.6%；另在藥品支出占比，台灣僅1.2%，一樣比OECD和日韓更低。

政府對國民健康投資不足

種種跡象顯示，政府在國民健康的投資不足，最直接的影響之一就是新藥

難以引進，導致國人病程延長，影響所及，必須脫離勞動力市場，也帶給年輕人沉重照護壓力，影響層面橫跨個人、家庭及國家。

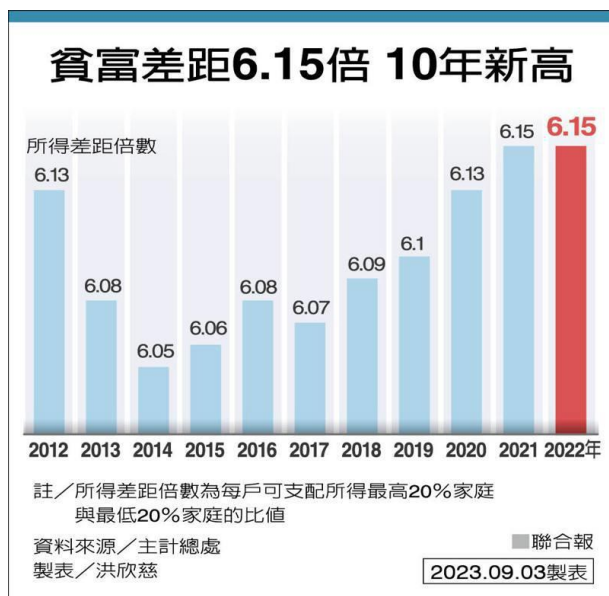
目前政府跨出第一步，成立新藥基金，值得嘉許，但提升政府整體對健保的投資更是當務之急。去年台灣人均 GDP 達 3 萬 2756 美元（約新台幣 97.5 萬元），廿年來首度超越韓國，換算下來，公部門支出若提升至 OECD 平均的 6.6%，等同於有將近多 6227 億元投資國民健康，約為目前健保總額三分之二，金額可觀。

除加速藥物引進，對於醫事服務給付不足、醫事人力困窘等問題，相信也能併同解決。建議政府明訂公部門經常性醫療保健支出 GDP 占比提升目標，如一年應提升多少比率、幾年內可達 OECD 平均數值，此才能更加揭示政府改革的決心。

此外，比照英國籌措補充資金另設新藥基金，在不衝擊健保總額制度下，此預算就不會遭其他藥費或醫事服務費用排擠。新藥基金預算獨立，可以更加精準以國人需求、新藥療效、替代率等因素，編列經費內先評估市場價值，使新藥引用更有效能，嘉惠民眾。

藥費脫鉤應編列獨立總額

此外，藥費同樣需盡快編列獨立總額，與醫事服務預算脫鉤，避免互相影響。目前慢箋釋出率達四成多，代表三張慢箋有一至二張在社區藥局領取，醫院無法獲得藥價利益，醫療服務費用卻遭壓縮，這和醫護人員嚴重過勞與離職率高脫不了關係。建議政府從公立醫院開始，著手規畫慢病藥費總額獨立，改革健保架構，邁向永續健保 3.0。



高齡貧窮人數增加

工作窮忙若未在青壯年時解決，低薪、無殼、無存款等多重困境交織，老年時恐陷入「高齡貧窮」。衛福部統計顯示，低收入戶人數雖然逐年下降，但其中高齡者占比與人數卻持續攀升，占全體低收入戶人數比率從二〇一一年的百分之八增加到二〇二二年的百分之十五點八，衍生照顧悲歌、高齡犯罪等問題。

東海大學社工系教授呂朝賢表示，過去長輩依賴家庭支持，但少子化下家庭能提供的支援將愈來愈薄弱，「老年貧窮會更嚴峻，再也沒有養兒防老這件事」，健全年金保障、改善工作貧窮將是防範關鍵。

呂朝賢也說，許多國家近年都發現，若僅以可支配所得劃定貧窮線，難反映民眾生活實況。

例如歐盟開始關注「主觀貧窮」，訪查民眾實際開支，詢問民眾每月需多少錢才能活得像一般人。面向涵蓋居住、教育、工作、社會連結等，並考量地區差異，以提供政策支持，趨勢值得台灣關注。

五、 台北西門國小樂智學堂揭牌 打造老幼學習園地

2023-08-31 15:01 中央社／台北 31 日電

台北市萬華區西門國小內樂智社區服務據點今揭牌，即起每週一到五開課，每時段約可容納 30 名長者與家屬共學，由專業治療師帶領活動，讓長者朝延緩認知退化、避免失能邁進。

台大醫院北護分院與一牆之隔的西門國小合作，利用校園餘裕空間打造失智長者的「樂智社區服務據點」，讓校園成為老幼學習的園地，並在院內成立「失智共照中心」，提供失智者及其家庭完整的照顧支持與方便取得的專業服務諮詢，今天舉行揭牌典禮。

台大醫院北護分院院長陳永銘致詞指出，萬華算是台北各行政區中，數一數二超高齡地區，長照需求強勁，雖然只是一粒沙、一個點，如果不遍地開花，就無法照顧到全國這麼多社區跟長者。

透過打造垂直醫療整合、醫養結合，陳永銘表示，盼建構社區化的健康照護體系，提供社區長者連續醫療及照護服務，同時藉由校園學童充滿朝氣的氛圍，朝向延緩認知退化、避免失能的積極目標邁進。

台北市衛生局簡任技正王素琴致詞表示，台北市有 3 多，分別是老人多、醫療院所多、錢多，其中萬華地區老化人口占比更是高達 23%，因為稅收高，每年編列很多預算配合政府政策，推動各項與老人有關計畫。

她會後受訪提到，以台北市老年人口結構換算，約 1 萬 3000 人有住宿機構需求，目前僅能提供 7000 多床，但又因面臨機構照服員缺工，只開出 8 成量能、約 5600 床，長照機構照服員缺工是全國性問題，盼衛福部也應思考如何補足長照機構的照護人力。

台大醫院北護分院社工師林昱宏會後接受媒體電訪補充，失智共照中心主要執行個案管理業務，因為才剛開始，目前收案約 20 多件，至於樂智社區服務據點遷移至西門國小後，從原本空間僅能容納約 12 人，現在提升到每個時段可容納約 20 到 30 人，由專業治療師如物理治療、職能治療等跨跨職系團隊帶領，每週一到五的上午、下午都有開課。

