

第七週
社會法時事整理
20230316-20230322

目錄

【高齡就業、銀髮人才】	2
一、 老少合力創作 崑山科大學生到七股教銀髮族 DIY 個人特色貼圖	2
二、 退而不休開啟人生下半場主場 劉宏鈺投入助社會服務.....	3
三、 協助職災勞工重返職場 苗縣首家職能復健專責醫院揭牌.....	4
四、 經濟日報社論／提升高齡勞參率 刻不容緩.....	5
五、 彰化寄養家庭高齡化 急需年輕新血.....	7
【勞動重要議題】	9
一、 新進留不住、駕駛高齡化 客運業面臨人力斷層.....	9
二、 解決旅宿業缺工 勞長：窮盡方法還找不到人再想辦法.....	10
三、 勞部：移工新來源國洽談順利 最快下半年簽 MOU	11
四、 鼓勵企業推工作與生活平衡 勞動部編 1400 萬補助.....	12
五、 國定假日出勤未加給薪 去年開罰逾千萬元.....	13
六、 洛杉磯學校人員爭薪大罷工 50 萬學生停課.....	14
【經濟安全議題】	16
一、 勞部：與產、職業工會溝通勞保年改 讓勞工安心.....	16
二、 貝萊德 CEO：退休是全球經濟面臨的「沈默危機」.....	17
【照顧重要題】	19
一、 長照燒錢 1800 萬嬰兒潮退休族陷危機.....	19
二、 台南社區藥局提供 6 大功能評估 協助預防長者失智失能.....	21
三、 長照機構行政疏失遭記點喊冤嚴苛 桃園社會局這樣回應.....	22
四、 新北首座銀髮宅動土 老人基金會提長者租屋三困境.....	23
五、 新研究：獨居死亡風險高 社牛老人更長壽.....	24

【高齡就業、銀髮人才】

一、老少合力創作 崑山科大學生到七股教銀髮族 DIY 個人特色貼

圖

2023-03-21 13:43 聯合報／記者周宗禎／台南即時報導

台南崑山科大學公廣系與視訊系學生今年3月至今在台南七股樹林社區，陪伴平均84歲銀髮社區居民、結合網路利用新媒體數位工具「Canva」，老少合力創作250多張個人特色LINE貼圖，兼具趣味實用，長輩們都喜愛。

LINE官方公布的「2022 LINE 使用行為研究調查」顯示，台灣有2100萬用戶，每周使用率高達93%。LINE更曾於官方部落格公開台灣市場獨有的「長輩圖文化」數據，發現台灣使用長輩圖打招呼頻繁。

崑大公廣系、視訊系連5年參與農委會水保局大專院校農村實踐校園共創計畫。今年合力將LINE貼圖製作教學導入社區的「黑皮學院」長照課程，讓銀髮族體驗數位科技的魅力，並親自操刀獨一無二的貼圖設計。

師生在創作與拍攝照片過程帶領長輩體驗時下最熱門的「修圖APP」，有點害羞抗拒鏡頭的阿公、阿嬤，看見自己「變年輕」的照片後，紛紛展現濃厚興致，拍攝時不僅大方擺出趣味動作，更將飯匙、湯勺就地取材作為拍攝道具，現場十分逗趣。

有趣的貼圖設計有「呷飽未」、「麥來睏啊」等日常生活情境招呼用語，還有社區陪伴犬「黑寶」的可愛身影。高齡90歲的黃天上阿公，年輕時曾在日本沖繩工作，仍持續用日文APP學習日文，與同學完成一系列日文招呼語貼圖，讓他成就感滿滿。

社區里長黃寶田也以「上課囉！」為LINE貼圖設計主題，邀請社區居民準時參加每日的黑皮學院長照課程，圖片作品中還有學生手繪的「黑皮學院」。黃寶田表示，這活動落實活到老學到老的概念，讓社區居民們透過青銀互動交流，

感受到學習新知識的樂趣，更促進跨世代的文化交流與融合。

指導老師視訊系蔡佩芳表示，數位科技已融入不同年齡層，成為溝通與社交的一部分，以數位科技力轉化成創新教材與教具，青銀共創貼近長者生活的 LINE 貼圖，還能傳送給遠方的家人親友。該計畫將持續走進社區關懷據點，讓銀髮族親近新科技，豐富終身學習內容，讓新媒體成為互動聯繫的媒介。學生也能於服務過程中發揮所學，為在地長照貢獻一分棉薄心力，落實大學社會責任。

二、 退而不休開啟人生下半場主場 劉宏鈺投入助社會服務

2023-03-15 17:39 聯合報／ 記者呂慧瑜／嘉義即時報導

社團法人嘉義縣紫藤婦幼關懷協會理事長劉宏鈺，曾在嘉義縣民雄國中任教 25 年，2 年前見社福需求增加，加上創建協會及籌備大林鎮照顧咖啡館，為了想做更多社福服務及落實社會教育重要性，她決定退休，從以教育為主的人生上半場，轉向投入公益為主的人生下半場，以社福幫助更多人為主場目標。

劉宏鈺 18 年來，熱心積極投入嘉義縣社福領域，她在大林鎮特別設置「照顧咖啡館」模式，翻轉以往據點讓人產生的距離感，並加入時間銀行概念，有別以往志工服務方式，鼓勵在地民眾用自己的專業技能，以換工方式，共同來幫助更多弱勢族群，至今已 3 年。

劉宏鈺分享一對參與換工老夫妻給予的反饋，老太太是已當 20 多年的志工，加入換工後，她感受到時間由自己安排，甚至可以跟教授們一起坐下來開會討論，老先生則從觀望、參與到非常支持，甚至住院還特別請假，直到往生都還心念協會，此讓她從中獲得肯定，知道自己是往對的方向邁進。

劉宏鈺表示，25 年任教職期間，感受到很多孩子無法選擇家庭環境，課業不佳、人生受挫等大環境下的社會問題，她致力回到最初原點，來引導幫助脆弱家庭孩子，協助提供正向正能量的學習，更帶領新住民姐妹及退休族群一同投入

社會服務。

劉宏鈺目前也擔任中正大學高齡跨域創新研究中心助理研究員，將博士學位的时间銀行研究運用到社會服務上，她說，雖協會服務以嘉義縣為主，但其研究面向是全台，以跨縣市、跨鄉鎮、跨世代、跨族群，也聯合雲林縣大埤鄉及台南市後壁區等，近 40 個社區、組織及店家進行衛福部時間銀行社區多元人才培力計畫，鼓勵大家互相幫忙的志願服務制度。

三、 協助職災勞工重返職場 苗縣首家職能復健專責醫院揭牌

2023-03-22 13:28 聯合報／ 記者胡蓬生／苗栗即時報導

苗栗市大千綜合醫院獲勞動部職業安全衛生署審核通過，成為縣內第一家職災職能復健專責醫院，上午舉辦揭牌典禮，日後由專業人員協助加強職災勞工復健、工作強化，讓受災勞工能盡速重返職場；縣長鍾東錦強調職場環境安全的重要，縣府將全力配合防範職災。

大千院長徐千剛指出，院方為協助職業災害勞工能順利返回職場，2017 年成立工作強化中心，到去年已服務逾百名職災個案，其中有六成個案接受工作能力評估及強化訓練，復工率達 85%，今年經勞動部職安署審核通過，成為苗栗縣唯一的職災職能復健專責醫院。

大千醫療副院長及復健科主任蔡建宗表示，職災職能復健服務內容包括擬定復工計畫，並進行職業災害勞工工作分析、功能性能力評估及增進生理、心理功能的強化訓練。由專業人員協助，促使職災勞工能盡速重返職場，減少等待或嘗試復工期間耗費的時間、醫療及社會成本，同時與相關主管單位連結社會資源，讓縣內職災勞工或雇主不須舟車勞頓到外縣市，在地就獲得優質完整的醫療與資源服務。

鍾東錦上午參加揭牌，他強調不希望勞工發生職災，但萬一發生後，經過復

健及職能訓練後能回到工作職場是幸運的事，大千以往照顧文面國寶，現在又加強職災勞工照顧，縣府勞青處將全力配合。他說，聽到職災字眼就害怕，因自己是礦工之子，礦坑也是最易發生職災的工作場域，父親還罹患塵肺症，希望縣內業主給予勞工安全的職場環境及保護，找出易發生職災的場域非常重要。

大千服務過的個案中，其中 42 歲李姓勞工是聯結車司機，工作時因煞車故障造成車輛翻覆，他的上下肢嚴重骨折，後續還接受左側全人工肘關節置換手術，個案受傷後無法順暢操作方向盤及抬貨，甚至連上駕駛座都困難，經功能性能力評估、工作分析、工作模擬評估及 5 周生理功能強化訓練，幫助強化上下肢肌力及肌耐力，助他能順利搬貨、推貨並駕駛聯結車，現已順利復工回到職場。

四、 經濟日報社論／提升高齡勞參率 刻不容緩

2023-03-19 02:34 經濟日報／社論

為了因應少子化衝擊勞動力的供給，政府祭出「中高齡者及高齡者就業促進法」及各種鼓勵企業運用中高齡人力的政策輔導及措施，希望提升中高齡及高齡人口的勞動參與率。而根據勞動部統計，2021 年中高齡及高齡的勞動參與率分別為 64.7% 及 9.2%，皆是有統計以來最高。

這個數字若與 OECD 國家比較，還是在後段班。以亞洲幾個國家為例，根據國發會的資料，2021 年日本高齡人口（65 歲以上）的勞參率為 25.3%，新加坡為 32.9%，韓國為 36.3%，均遠高於台灣的 9.2%，顯然在運用高齡人力上，我國還有很大的努力空間。

根據中技社在人口結構老化對於產業、社會影響的研究報告，高齡就業對國家社會及經濟有多重效益，包括：一：從經濟層面來說，有收入的高齡族群，相對也比較有意願消費，有益於經濟的活絡。

二，從先進國家觀察，少子化已造成接班斷層現象，且產生許多產品設計、

產線及品管，甚至經營上的諸多問題。透過退休後再聘用的實施，可以藉由累積資深員工的經驗與智慧，透過工作設計進行青銀共創與協作，有助於企業的傳承與永續。

三，高齡者繼續工作有助於維持其社交關係，比較有生活重心與社群關心支持，也能因為持續貢獻社會，對其身心產生正面幫助，亦可降低社會安全體系的負擔。

但高齡就業也有其挑戰需要克服，例如對年輕人可能造成工作替代效應、勞力密集型產業恐大幅增加職業傷害的風險、增加企業在人事成本上的負擔進而降低市場競爭力，以及高齡就業歧視等議題。這些都需要政府、企業及社會一起來努力。

基於此，我們提出幾點建議：首先是社會的溝通，讓民眾瞭解與接納此一觀念，同時也應採取必要措施降低負面衝擊，例如年輕人工作替代，以及企業競爭力可能下降的疑慮。

這種社會溝通，也應思考從教育著手，透過教科書、相關教學活動，強化高齡者也能對社會有所貢獻，扭轉社會過去對高齡者又病又弱的錯誤認知，增加青銀共處的機會，並提供多元青銀共創方案，形塑跨代互助風氣，降低世代衝突發生的機率。

其次，思考建立更有效的高齡就業及再就業機制。例如探索如何蘿蔔與鞭子兼顧以促進高齡就業。日本的例子或可參考，日本政府自 2021 年 4 月起實施新版《高齡者僱用安定法》，明定企業「必須保障願意工作的員工有機會工作到 70 歲」，違反制度的企業名單將被公布，以此公開監督企業實施情況。

除了將退休年齡延長到 70 歲之外，也提出協助高齡者創業、做社會貢獻等方案，目的就是要提高 65 歲至 69 歲的勞動參與。

此外，發展兼具志願性質的產業及工作型態也值得思考。從市場的角度而言，高齡者在食衣(醫)住行育樂方面都有與年輕世代有截然不同的生理與心理需要，

高齡者顯然比年輕人更能掌握高齡者的需求，也更能發展出符合高齡者需要的產品及服務；而從社會公益的角度來說，台灣許多的公益團體、社會企業，以及年輕人的新創企業，若有高齡者豐富的經驗及人脈的協助，相信公益團體的資源募集，以及年輕人的創業之路會更順遂。

政府可以思考發展兼具志願性質的產業，讓高齡者採取彈性、部分工時、非典型為主的工作型態，並透過在地老化的實踐、青銀跨域創新合作，發展地方內需型、社區自給（如健康養身、長照、觀光等）的綜合型產業，營造在地青銀互助共融的職場環境。讓高齡者的經驗與智慧可以繼續貢獻，需要豐富產業經驗與豐沛人脈的企業、新創及非營利組織可以得到更多的支持與協助。

五、 彰化寄養家庭高齡化 急需年輕新血

2023-03-19 00:38 聯合報／ 記者簡慧珍／彰化報導

彰化縣寄養家庭高齡化，寄養夫婦王韋人、黃寶慧以年事已高為由申請「退休」，不過新加入的6戶寄養家庭夫婦年齡42歲到72歲，平均年齡55歲，縣政府呼籲符合資格的民眾發揮愛心，加入寄養家庭行列。

彰化縣有61戶寄養家庭，年資10年以上的26戶，照顧76名被安置兒少。彰化縣社會處昨在彰化家扶員林服務處舉辦授證典禮，表揚1戶服務20年榮退的寄養家庭、滿25年的特殊貢獻寄養家庭及6戶資深寄養家庭。

68歲王韋人、67歲黃寶慧夫婦，擔任寄養家庭20年，照顧過35名寄養兒少，曾遇到破壞物品表達憤怒不滿和試圖引起關注的「破壞王」，夫婦倆沒放棄，想盡辦法溝通，建立親如父子的橋梁，但「真的是有年紀了，不能不服老。」王韋人夫婦在滿滿感謝聲中榮退，強調永遠心繫彰化家扶。

60歲陳錦發、58歲郭后同夫婦擔任寄養家庭25年，照顧過28名寄養兒少，其中就讀清華大學的孩子「阿彬」昨現身獻花，陳錦發夫婦驚喜不已。家扶中心

主任王震光說，阿彬 7 個月到 4 歲被安置到陳錦發夫婦的家，如沒有寄養家庭當後盾，就沒有今日的高材生。

原有寄養家庭父母最年輕的 36 歲，新加入的 6 戶寄養家庭父母年齡 42 歲到 72 歲，整體平均年齡約 55 歲。社會處長王蘭心說，被安置兒少多有創傷問題，需要被理解，但寄養家庭有高齡化趨勢，急需青壯年加入。

【勞動重要議題】

一、新進留不住、駕駛高齡化 客運業面臨人力斷層

2023-03-19 02:46 聯合報／記者周湘芸／台北報導

客運業駕駛不僅缺工嚴重，更有高齡化的趨勢。根據公路總局統計，公路客運駕駛平均年齡逐年增長，截至去年已近五十歲，較十年前增加五歲，人力也縮減近三千人。業者擔憂，駕駛高齡化，除了讓客運業面臨人力斷層，對交通安全、服務水準都將大打折扣。

據公路總局統計，二〇一二年公路客運駕駛共七二二一人，平均年齡為四十五歲，不過到了二〇一九年，僅剩五六四六人，平均年齡四十七點一歲，去年則只剩下四三五五人，平均年齡四十九點五歲，其中四十五歲以上人力占逾七成。

首都客運總經理李建文表示，除了受少子化影響外，職業大客車駕駛有客訴及行車安全壓力，常讓年輕人望之卻步，新進人力平均三年能留下的也只有五成。

首都集團新進駕駛平均五萬多元，資深駕駛則為七萬多元，李建文表示，隨著資深駕駛退休，甚至可能面臨嚴重人力斷層，再加上電動公車、自駕車發展持續推進，高齡駕駛學習力未必都能跟得上科技進步，仍需仰賴年輕新血加入。

另有客運業者指出，雖然公路總局放寬六十五歲職業大客車駕照可延用至六十八歲，業者可找退休者回來支援尖峰時間點，但受限體力、工時、駕駛身心狀況，長期來看只會讓產業人力愈來愈弱勢。

公路總局表示，為鼓勵新進駕駛加入，今年除擴大徵才，還有公共運輸月票，提升搭乘需求跟收益，明年公運計畫金額也將提高。此外，全國客運全聯會已針對十八項成本檢討，提送調整核定運價上限。

二、 解決旅宿業缺工 勞長：窮盡方法還找不到人再想辦法

2023-03-22 15:44 聯合報／ 記者葉冠妤／台北即時報導

疫後進入大缺工時代，勞動部長許銘春今天說，現在外界很關心缺工議題，尤其疫後各行各業都喊人力不足，前陣子觀光旅宿業者盼能開放引進移工，但目前先以專案媒合本國人力，也鼓勵中高齡二度就業，並運用一些獎勵措施，已看到一些效果，將持續投入資源協助缺工產業。她也說，唯有提升薪資、勞動環境才留得住人才，若窮盡一切方法還是找不到人，證明不是薪水太低的問題，到時候一定再想辦法。

許銘春說，針對旅宿業缺工，目前以專案媒合本國人力為主，有些旅宿業雇主不清楚勞動部僱用獎助措施，利用這機會，讓業者願意進用中高齡或失業勞工，同時獲得獎助。

許銘春說，勞動部與交通部合作的專案媒合，要求北部薪資達3萬、中南東部達2萬8000元，但符合薪資條件的旅宿業僅約4成，比率偏低，業者喊缺工，卻又挑工，更希望直接開放引進移工，但部分業者卻根本不諳移工薪資條件。

她說，她參加座談時發現有雇主誤解旅宿業可引進的是家庭看護工，月薪兩萬即可，她透過座談告訴雇主，若引進移工擔任房務員，會屬於產業移工，薪資是基本工資2萬6400元，再加上2000元就安費，另算勞健保，成本至少3萬2000元，同時必須提供吃住，還有移工管理問題，算一算其實滿麻煩的，這些都要讓雇主了解。

勞動部次長李俊俛補充，旅宿業者其實也考量到薪資結構問題，由於房務員是旅宿業最基層的勞工，業者考量若房務員薪水提升，所有職位的勞工就也要跟著調升。

許銘春表示，專案媒合提供給缺工業者三倍人力，讓雇主挑人，但最後錄用的少，且面試通知、錄取結果通知都延遲，讓應徵者乾等，產業要留住人才，薪資水平、整體勞動環境提升都很重要，「若是窮盡方法還找不到人，真的不是薪

資問題，一定會再想辦法。」

三、 勞部：移工新來源國洽談順利 最快下半年簽 MOU

2023-03-22 15:44 聯合報／ 記者葉冠妤／台北即時報導

勞動部長許銘春今天表示，與新移工來源國洽談順利，預估最快下半年能談妥、簽 MOU；但實際引進的時間仍無定論；旅宿缺工的問題，她強調還是會以專案媒合的方式協助處理。

許銘春今天與記者會談。會中表示關於移工新的來源國已有相當的進展，應該下半年能談妥、簽 MOU（合作備忘錄），完成相關的做業程序後就會公布，但目前還不方便透露；至於實際能引進的時間，她認為下半年可能還來不及。

許銘春說，這兩年雖然在 COVID-19（2019 年冠狀病毒疾病）疫情期間，但之前透過視訊會議、外交部協助，還是有積極洽商，討論的過程還算順利。

媒體也好奇引進的移工會以哪個類型為主。許銘春表示，開放引進一定是在社福、產業都會兼備；如現在印尼雖然家庭看護工多，但其實其他產業也有；其他如製造業較多菲律賓、越南移工，而營建工程較多泰國移工。

許銘春提到，當初行政院長陳建仁請她留任時，就是希望加強國內在疫情之後的缺工問題。這段時間主要是旅宿業者，但這部分還是希望用專案媒合，鼓勵中高齡或二度就業婦女到職場；其實是有一些效果，這塊還是會持續。

許銘春指出，其實很多雇主還不清楚勞動部有僱用獎勵的措施，在知道後也讓他們願意僱用這些中高齡、二度就業的婦女。

勞動部次長李俊俛補充，在旅宿業中，房務員是最基層，旅宿業考量若提升房務員薪資，其他各層級都要跟著提升。

許銘春表示，也有一些雇主是以為開放移工會便宜的人力，但其實是誤會家事移工（家庭看護工）和一般產業移工的薪資，家庭看護工目前薪資是 2 萬元，

但產業移工則是比照勞基法，薪資為 2 萬 6400 元，再加上就業安定費 2000 元、勞健保等，「至少聘一名移工也需要 3 萬 2000 元」，再加上還有移工管理的問題。

「媒合過程都提供 2、3 倍的人力讓旅宿業去挑」，許銘春再次呼籲，旅宿業薪資的問題還是要合理；另外有的業者面試完就放著，不告訴人是否錄取，勞工也不可能一直等，有好的工作就離開了；她強調「勞動環境的提升也很重要，才能留得住人才」。

製造業部分，許銘春說，現在還有充電再出發、安心就業等計畫，雖然安心就業計畫預定截止時間是到今年 6 月底止，但會再視情況考慮是否延長；製造業可能短期內還需要幫忙。

勞動部今天表示，為鼓勵企業舉辦紓解壓力課程、親子活動等工作生活平衡措施，營造友善職場，今年推動工作與生活平衡補助計畫共編列 1400 萬元預算，即起受理申請至 6 月底止。

四、 鼓勵企業推工作與生活平衡 勞動部編 1400 萬補助

2023-03-17 18:24 中央社／ 台北 17 日電

勞動部勞動福祉退休司長謝倩蓓今天在例行業務說明會上表示，「推動工作與生活平衡補助計畫」自民國 103 年辦理以來，已補助 2746 家次企業辦理 4372 項友善員工措施，今年編列新台幣 1400 萬元預算，支持勞工安心穩定工作，促進家庭關係和諧。

謝倩蓓指出，計劃補助項目包含員工關懷與協助課程、員工舒壓課程、友善家庭措施、兒童或長者臨時照顧空間、「工作生活平衡」資源手冊或宣導品；及支持身心障礙、遭受家庭暴力、工作適應困難或妊娠員工之協助措施，和中高齡員工退休準備及調適協助措施等。

謝倩蓓說，各項目中以員工關懷與協助課程、員工舒壓課程和友善家庭措施

申請率較高；中高齡員工退休準備及調適協助措施，則隨中高齡者及高齡者就業促進法上路開始推動，企業可透過講習課程、專業諮詢等活動，助 45 歲以上員工及早進行退休準備，且每單位每年補助金額為各項目中最高，可達 50 萬元。

此外，因應 COVID-19（2019 冠狀病毒疾病）疫情，近年更鼓勵企業以線上視訊辦理課程，或以小規模方式辦理親子旅遊、家庭日等友善家庭措施，以兼顧防疫與員工身心健康；近期國內防疫規範鬆綁，但今年仍會維持補助相關線上活動。

勞動部表示，規劃將在 5 月至 8 月間辦理 5 場工作生活平衡實務線上講座，主題包含「新型態工作模式的挑戰與機會」、「退而不休，銀髮力是你我職場神隊友」、「不怕安靜離職，打造具歸屬感職場團隊」等，並將邀請去年獲工作生活平衡獎的企業，在會中分享如何於變動時代，打造守護員工幸福的職場。

五、 國定假日出勤未加給薪 去年開罰逾千萬元

2023-03-21 20:27 聯合報／記者葉冠妤／台北即時報導

清明節、兒童節將屆，勞動部今提醒，若雇主要求勞工在國定假日出勤卻未給薪，將開罰 2 萬至 100 萬元。根據統計，2022 年裁罰 537 件、總計 1085 萬元。

民族掃墓節、兒童節均為國定假日，勞動部說，雇主應依勞基法規定給假並給薪，若國定假日適逢勞工的例假或休息日，應由勞雇雙方協商擇日補假，雇主如徵得勞工於國定假日（補假日）或休息日出勤工作，應依法給付出勤工資。

勞動部條平司司長黃維琛說明，民間企業多有比照政府行政機關辦公日曆表出勤的情形，企業如屬周一至周五為工作日、周六為休息日、周日為例假的出勤模式，欲比照政府機關出勤，以形成本次民族掃墓節及兒童節的 5 天連假，可透過實施 8 周彈性工時，將今年 3 月 25 日原定休息日與 4 月 3 日原定工作日調整互換。

他舉例，雇主屆時如有需要勞工於清明節及兒童節連假期間加班，以月薪 3 萬 6000 元勞工來說，(36000 元÷30 日÷8 小時，推算平日每小時工資額為 150 元)，出勤 8 小時，其各日出勤工資給付規定如下：

一、休息日：依勞基法第 24 條第 2 項休息日出勤加給規定計算。

試算：150 元×1½×2 小時+150 元×1½×6 小時=1900 元

完全比照政府機關調整出勤者：4 月 1 日及 4 月 3 日

二、國定假日：依勞基法第 39 條規定，休假日出勤加倍發給工資。

試算：150 元×8 小時=1200 元

完全比照政府機關調整出勤者：4 月 4 日及 4 月 5 日

三、例假：非有天災、事變或突發事件，不得使勞工於例假日出勤工作。

完全比照政府機關調整出勤者：4 月 2 日

勞動部提醒，各事業單位營運方式及排班態樣多元，例假或休息日不見得均排定於周六及周日，國定假日補假日期亦有所不同，個案上仍有差異，雇主應就各該假別的期日與勞工明確約定，以利釐清勞工出勤工資的給付標準。根據統計，去年 2022 年，勞工國定假日出勤雇主卻未給薪裁罰件數為 537 件、總計開罰 1085 萬元。

六、洛杉磯學校人員爭薪大罷工 50 萬學生停課

2023-03-22 12:16 中央社／洛杉磯 21 日綜合外電報導

洛杉磯聯合學區 (Los Angeles Unified School District) 數以千計學校服務人員在教師力挺下，今天起為薪資問題展開 3 天罷工，導致這個全國第 2 大學區

50 萬名學生大停課。

在合約談判停滯下，服務業僱員國際工會 99 分會（Service Employees International Union Local 99）發起大罷工。此工會代表約 3 萬名教師助理、特殊教育助理、巴士司機、清潔人員、自助餐廳工作人員等服務業僱員。

99 分會表示，許多成員的年收入僅為 2 萬 5000 美元。（新台幣 76 萬 2500 元）。

工會要求加薪 30%，並為收入最低的勞工提供額外加薪。

美國民眾正遭受持續的生活成本危機之苦，日常用品和服務價格在過去一年裡飆漲，有關勞資爭議也因此產生。

法新社報導，根據上週公布的數據顯示，美國消費者物價指數比 1 年前同期上漲 6%。

【經濟安全議題】

一、 勞部：與產、職業工會溝通勞保年改 讓勞工安心

2023-03-22 14:30 中央社／ 台北 22 日電

民間曾呼籲勞動部針對勞保年改召開國是會議。勞動部今天表示，持續與各產業、職業工會面對面溝通，並一再強調政府會每年撥補並負最終支付責任，讓勞工能安心。

勞動部長許銘春今天與記者會談。關於勞保年改的議題，許銘春強調討論一直在進行，「這是很艱鉅的工程」，不容易凝聚共識，且涉及勞資雙方，各行各業都有，對議題的了解程度不一，現在是「全國走透透」去面對面溝通。

許銘春表示，現在的溝通模式主要會和各產業、職業工會進行對談；也強調政府會有最終給付責任，在勞保年改有共識之前會持續撥補；溝通的過程還是需要一點時間，現在的撥補是讓勞保水庫水位能維持，再進一步思考怎麼讓這個制度永續。

許銘春說，勞保年改是很專業的問題，也擔心有政治操作造成恐慌，因此才決定比較辛苦，從基層開始溝通。

有民間團體呼籲勞動部召開「勞保改革國是會議」。勞動部次長李俊俛表示，他在擔任民主進步黨立法院黨團書記長時有接觸公務人員年改，各界不同領域都參與，但在勞工這部分是最難形成共識的。

李俊俛說，能參與國是會議的人畢竟是少數，對於勞保、勞退的了解程度不盡相同；實際與工會面對面溝通，雖然花的時間較長，但也許會比會議式的討論來得好一些。

李俊俛解釋，因為軍公教的雇主只有一個，就是政府願意退讓到什麼程度、軍公教願意接受這樣；但勞工層面廣大，關心的層面也多，唯一的共識只有「少繳多領」，但沒辦法解決問題。

李俊俛舉例，假設提撥率調高 1%、2%，雇主也要跟著多支付 1%、2%，但這就會有很多意見。全球都是少子化，年金的問題都一樣，水庫供水的人愈來愈少，也都很慎重在討論。

媒體提問，若每年撥補，雖對勞保的水庫有助益，但對政府整體公務預算來看是否可能拖垮財政。李俊俛表示，財源的部分受每年的經濟狀況影響，如勞動基金可能 2022 年較差，但 2020、2021 年相對較好，因此撥補也不必這麼多；政府如果收入多、撥補情況就會好一點。

許銘春表示，在溝通的過程中勞工並不反對勞保年改，但重點就是要怎麼改；許多工會都關心最弱勢的勞工，因此希望能訂定樓地板；另外也有討論月投保薪資平均計算的年限，無論是 60 個月或 180 個月，都有贊成和反對的意見，因此還在持續溝通。

二、 貝萊德 CEO：退休是全球經濟面臨的「沈默危機」

2023-03-17 18:21 經濟日報／ 編譯林聰毅／綜合外電

貝萊德 (BlackRock) 執行長芬克 (Larry Fink) 說，退休是全球經濟所面臨的一場「沈默危機」，因為壽命延長使退休人員的住房和醫療保健費用上漲等問題，令人望而生懼。在矽谷銀行 (SVB) 倒閉及瑞士信貸爆雷引發金融動盪之際，他強調，「成功的長期投資需要對金融體系的信賴以及對明天會更好的基本信念」。

這位管理 8.6 兆美元資金的公司創辦人在其備受關注的年度信函說：「為退休等財務目標進行投資，是一種充滿希望和樂觀的行為，展現出一種長遠眼光、以及對金融機構與市場誠信的信念。」

芬克說，引發退休危機的問題包括歐洲、北美、中國大陸和日本的人口壽命延長和出生率下降所造成的高齡化社會。例如，美國每天有 10,000 人年滿 65

歲。

芬克說：「未來，這對這些市場都會有深遠的影響，將導致工作人口減少，並造成所得成長趨緩甚至下降。」

另一個挑戰是，了解為何有些人可以有效為退休儲蓄和投資，其他人則不能，即使在較富裕的國家也是如此。他說：「在一些國家，人們實際上過度儲蓄，投資卻是不足。如果他們將錢存在銀行而非投資於市場，將不會產生有尊嚴退休所需要的報酬。」

他強調：「為能舒適退休，人們需要把數十年積蓄拿出來投資，並利用資本市場成長帶來的長期報酬率。」「為退休等目標進行長期投資，則需要信賴和樂觀。」

芬克說：「長期投資需要對金融體系的信任，以及對明天會比今天更好的基本信念。我們今天需要領導者，他們會給人們理由抱持希望，他們能闡明對更光明未來的願景。而且，我們需要能激發信任的機構。」

芬克指出了一些削弱信心的問題，例如對經濟安全的恐懼、對下一代將繼承何種樣貌世界的恐懼，以及對經濟和政治局勢將如何形塑未來的恐懼。

他說，當人們害怕時，他們可能會存錢，但除非他們對未來抱有希望，並相信金融和監管機構，否則他們不會投資。

芬克強調：「但我仍是一位樂觀主義者。世界曾經面臨過重大危機。我們透過面對問題、想像更美好未來、建立聯繫，以及推動創新來度過難關。我們今天也需要這樣做。身為領導者，我們的工作是向人們展示如何在挑戰中看到可以抓住的機會。」

【照顧重要題】

一、長照燒錢 1800 萬嬰兒潮退休族陷危機

2023-03-19 14:25 世界日報／編譯俞仲慈／綜合 18 日電

全球高齡化危機已經席捲國內，根據統計，戰後嬰兒潮世代 7300 萬人，其中最年長者現已年滿 77 歲，但長期照護高齡者需要投注龐大的人力與金錢，然而許多退休嬰兒潮世代卻毫無準備，連有房、有車的中產階級退休族，也無力負擔，形成嚴重的社會危機。

老伴照護費驚人 她被迫延後退休

67 歲的道格·洛柏(Doug Roper)原本是維吉尼亞州約克郡(York County)一所高中歷史老師和摔角教練，他於 2018 年開始健忘，而且病情快速惡化，2022 年就無法開車，需要專業醫療照護。

為了照顧洛柏，妻子貝絲(Beth Roper)賣掉丈夫的小船和皮卡車，女兒每月匯款超過 500 元，但仍不足以支付每月 5950 元照護費，屆齡 65 歲退休的貝絲不得不延後退休，因為丈夫一年長照費將近 7 萬 2000 元，超過她 6 萬 4000 元年薪。

有房有產的中產階級，高不成低不就，不符合申請政府補助的資格，只能自力救濟，但又不願亂燒錢；結果，陷入財務惡性循環。

根據波士頓學院(Boston College)退休研究中心(Center for Retirement Research)分析，估計國內有 1800 萬中產階級的嬰兒潮世代，需要中度至重度的長照資源，卻無力支付相關費用。

「真正龐大的財務炸彈就在這裡，只是多數人希望不會炸到自己。」波士頓麻州州大(University of Massachusetts at Boston)LeadingAge LTSS 中心主任科恩(Marc A. Cohen)說。

長照機構一年 6 萬起跳 居家照護也要 5.6 萬

根據國家老年人住房和護理投資中心(National Investment Center for Seniors Housing & Care, NIC)資料顯示，入住長照機構費用平均起價為每年 6 萬元，而且隨著年齡增長，照護需求也會增加，成本也一路上漲，至於照護失智症的長照機構平均每年費用超過 8 萬元。

對此，全國老年委員會(National Council on Aging)和波士頓麻州州大於 2020 年的報告中提出警告，「長照費用是高齡者及其家屬面臨最大的單一財務風險。」

根據哈特福特基金會(John A. Hartford Foundation)2021 年的民調顯示，逾 70%老人不願意住在特定房間，絕大多數傾向在自宅就地安老，但以每周 40 小時居家照護來計算，一年支出的居家照護費用超過 5 萬 6000 元。

根據聯邦政府估計，2020 年有 81 萬 8000 人入住失智症照護機構，有 120 萬人入住養老院，根據 NIC 分析，從 2015 年到 2022 年，國內 99 個都會區的照護機構增長 24%，而療養院則減少 2.8%。

人口統計研究專家皮爾森(Caroline Pearson)表示：「因為手頭有錢，而且有人付得起入住照護機構費用；然而長照行業並未能滿足大眾的需求。」因此有數百萬無人無力負擔長照費用。

長照機構 「多數國人住不起」

根據聯邦政府資料，2020 年前，入住照護機構的住民約有 17%獲得醫療保險補助，而療養院此一比率約為 75%，這是因為長照機構擔心醫療補助無法全額核銷照護費用，「早在疫情前，國內長照體系就已經崩盤，對多數人而言真的太貴，因為需要進一步挹注資源，以保障第一線照護人員擁有競爭性的薪資，並維持現代化設備。」NCAL 執行董事貝西亞(LaShuan Bethea)表示：「入住機構再加上照護支出，多數國人不列入考慮或根本負擔不起這筆費用。」

放眼全球，包括德國、日本和韓國等國已經推出長照保險，將用費分攤給每個國人，以負擔所有長照費用，作為解決高齡者長照需求的具體措施，相較之下，儘管國會早在 2010 年就通過一項長照保險計畫，作為平價醫療法案一部分，但

歷經 19 個月研究後，當時的歐巴馬政府以其不可行而翻案。

不過華盛頓州今年開始啟動長照保險計畫，強制徵收勞工 0.58% 薪資，作為長照財源，將提供每戶家庭每日 100 元照護費用，終身上限為 3 萬 6500 元，同時加州和密西根州也開始推動類似長照保險計畫。

但是長照保險對洛伯太太而言，遠水救不了近火，面對丈夫長照需求帶來的財務黑洞，除了延後退休，也放棄為女兒婚禮埋單的打算，甚至擔心自己未來若有長照需求時，將落得兩手空空，「你無法計畫未來，這並非消極，但我們不知道道格還能活多久。」

二、 台南社區藥局提供 6 大功能評估 協助預防長者失智失能

2023-03-22 13:24 聯合報／ 記者修瑞瑩／台南即時報導

社區藥局也能協助評估長者失智失能，台南市衛生局擴大服務量能，結合全市 8 家藥局，提供 65 歲以上、包括認知能力、行動能力、營養攝取、視力障礙、聽力障礙、憂鬱傾向等 6 大生理功能的評估，對於功能退化的民眾，並可以轉介政府資源、社區資源、醫療資源，以利預防與延緩失能。

台南市藥師公會目前可提供這項服務的藥局有：東區：佑丞藥局、晉大藥局。北區：長榮健保藥局。安南區：明杰藥局、建壽藥局、涂逸權藥師藥局。歸仁區：喜樂藥局。官田區：安安藥局隆田店。

台南市藥師公會發言人陳皇宇表示，我國人口老化十分快速，目前全國 65 歲以上老年人口比率已超過 14%，達到「高齡社會」標準，依據 2017 年國民健康訪問調查，超過 84.7% 的老人至少罹患 1 項慢性病，63.8% 老人罹患 2 項慢性病，42.8% 老人同時罹患 3 項或更多的慢性病，這些慢性疾病及合併症不僅造成失能人口大幅增加，其所導致的疾病就醫及長照需求與負擔也隨之遽增。

台南市藥師公會理事長吳振名也表示，藥師的專業不僅只於藥物調劑，很多

的藥師也都考取有長照服務人員資格、失智症衛教師資格，對於公衛與疾病防治也都具備充分的專業，台南市政府衛生局在預防及延緩長者失能政策規劃上，為了擴大服務量能，照顧更多的市民長者，結合多家社區藥局藥師，提供評估服務。

吳振名表示，民眾可自行和有提供這項服務的藥局來聯絡預約進行評估量測，各社區、團體、老人會如果有此服務的需求，也可聯絡該藥局或台南市藥師公會，協助安排藥師到場服務。

三、長照機構行政疏失遭記點喊冤嚴苛 桃園社會局這樣回應

2023-03-22 13:14 聯合報／記者翁唯真／桃園即時報導

隨著醫療進步生育率降低，台灣邁入高齡化社會，許多長照業者也和桃園市社會局簽約接案，不過前往案家做完服務的居服員，有時量大會漏登服務類別，而社會局以記點方式管理業者，疏失達5點就會停止派案1個月。業者喊冤因案量造成的行政疏失，而非服務不好被計點方式嚴苛不太合理。

社會局老人福利科長施威良回應說，中央機關盼市府加強把關品質，桃園去年1月開始實施記點的規範管理，業者反映服務品質沒有不好卻因行政疏失記點有失公允，不過政府看的是業者整體管理情形，若記錄不詳實恐有虛報狀況，對於記點項目可再討論，記點機制字句也可再微調研議。

長照業者表示，居服員的服務項目有在家陪伴、陪伴外出及沐浴等項目，每次服務完都會在相關文件上填寫服務時間、項目等內容記錄，不過有些居服員年紀較長，會不小心漏掉。

長照業者說，雖然機構都會再次核對並登入至電腦上傳到社會局，但有些機構案量很大，督導需要核對的資料平均1個月可達3000筆相當驚人，若是因為缺漏就被登記1點，對於居服員及機構都太過苛刻。加上違約計點採累計式，1年內達20點或連續2年達15點，社會局可終止契約。

業者指出，居服員服務好案量多，處理的相關行政文件自然也較多，卻因為行政上的一些小疏失被記點，處罰有心服務的機構，間接影響到居服員，感覺相關機制可以再調整。

議員謝美英獲陳情表示，核銷系統 3 天內需作業完成，對於偏高齡者的工作產業，實質運作產生困擾，希望登載系統的天數能更有彈性。計點達標即暫停派案，是否過於嚴苛。長照 2.0 上路以來，不論是投入的業者、長照工作者、受惠的民眾、實行的政府單位，每一個環節是環環相扣的。

施威良說，桃園目前長照機構有 122 家，機構與社會局簽約為每 2 年 1 約，社會局會輪流派案給各機構，弱勢機構自行開發案家則不在此限，因應中央要求各縣市政府加強規範，社會局才會祭出記點方式管理。

施威良表示，社會局看的是整個機構整體督導狀況，行政管理、服務品質都會觀察，因會給予機構經費，若因為記錄不詳實恐有浮報、虛報等情形發生，希望各機構內不能確實管理，對於記點項目可再討論，記點機制字句也可再微調研議。

四、新北首座銀髮宅動土 老人基金會提長者租屋三困境

2023-03-21 11:44:10 聯合報 記者李定宇／新北即時報導

台灣人口逐漸老齡化，凸顯獨居老人居住問題，聲寶集團今動土興建銀髮宅，但月租金可能高達 6 萬元。弘道老人福利基金會表示，老人由於行動不便，在租屋上必須選擇有電梯的住處。但若經濟狀況不佳，部分則選擇鐵皮屋居住，房東也會擔心老人獨居發生狀況沒親人可連繫，導致老人租屋處處受到限制。

聲寶集團今於土城斥資 20 億元興建「橘青春」樂齡銀髮宅，規劃地上 12 層樓、地下 4 層樓，總樓地板面積 5130 坪的銀髮宅，全棟 116 間房只租不售，每單位 15 坪初估最高租金 6 萬元，預計 2025 年底完工。建物內除搭配醫療團隊，

還有烹飪、瑜珈、桌游、體適能、戶外足湯等設施，樓頂還有空中花園、星光影音、露天吧檯等提供退休休閒生活。

新北市議員林金結表示，樂見聲寶集團首座銀髮宅坐落土城區，期待第二座、第三座能夠繼續蓋。高齡社會大家都會老，動土地點原是聲寶四廠，荒廢許久，土地可活化是地方之福，未來會增加長照站、全齡共融公園、公共托老中心，老人家住在橘青春，子女小孩住在隔壁大樓，也是三代同堂，讓老人安養、年輕人安心上班上學，提高幸福新北指數。

新北市議員卓冠廷則說，土城「橘青春」銀髮宅興建要感謝聲寶公司規劃，整合不同機能和服務融入社區，相信橘青春會是很好的典範。而土樹三鶯為雙北連外樞紐城鎮，但社會住宅不足市府應要更努力，截至 2 月底內政部統計，中央規劃中戶數達 1 萬 4000 多戶，新北市規劃中戶數僅 2836 戶，顯示新北市除已推動中社宅案外，應花更多力氣投資未來。

弘道老人福利基金會處長陳奐宇則表示，目前獨居長者能夠租的房屋類型有限，年長者不方便上下樓，因此老舊公寓不適合，經濟狀況有限只能租有電梯但很小間房子或是工廠鐵皮屋提供便宜價錢，行動安全與經費的部分是年長者租屋重要考量。另外，房東也擔心長輩若出事有沒有親友能夠聯絡，這也是房東考量是否出租給長者的原因。

五、 新研究：獨居死亡風險高 社牛老人更長壽

2023-03-18 14:21 世界日報／ 中國新聞組／北京 18 日電

世界人口老齡化的趨勢日益嚴峻，中國是目前老年人口最多的國家，養老是一個大問題，目前全國有 3000 萬銀髮族仍靠體力活務農維生，還有一些「低齡」退休人士，再就業情況不樂觀；而在壽命延長的研究發現，積極的「社牛」老人比獨居者長壽，網友評論「跳廣場舞更長壽」。

紅星新聞報導，根據 2021 年第 7 次全中國人口普查結果顯示，中國 65 歲及以上人口為 1 億 9064 萬人，占 13.50%。據估計 2027 年中國將進入深度老齡化社會，即 65 歲以上老人比率高於 15%；2040 年進入超級老齡化社會，即 65 歲以上老人比率高於 20%。

四川大學華西醫院一項研究，據參與社會活動越頻繁，老年人活得越久的可能性越大，與不參加社會活動的老年人相比，偶爾、每月、每周及幾乎每天都參與社會活動的老年人生存時間得到了顯著延長，分別延長了 42%、48%、110% 及 87%。

據報導，研究顯示，獨居可能與心血管疾病、糖尿病、抑鬱症等不良後果相關，獨居會增加 65 歲以下人群的死亡風險，男性增加 41%，女性增加 15%。獨居的男性，可能會更容易出現吸菸、飲酒、攝入高鹽食物、減少運動量的現象，死亡風險高於女性。

另據第一財經報導，1 億 5000 萬的 60 至 69 歲的「低齡老人」中，有三分之一約 5104 萬人仍在工作。以從事農林牧漁的人最多，比率高達 62.44%，顯示在 5104 萬人中，有超過 3000 萬的低齡老人仍從事農林牧漁體力活的務農工作。

除了靠體力活維生的長者外，另外還有一些「低齡老人」是退休人士，他們退休後就業情況並不樂觀。中國招聘平台「前程無憂」的「2022 老齡群體退休再就業調研報告」調查顯示，46.7%的老年人重返就業市場為尋求個人和社會價值，19%的求職者希望發揮一技之長，繼續追求職業發展，34.3%的求職者通過再就業補貼家用、增加收入來滿足更高層次的消費需求。