

第四週
社會法時事整理
20230914-20230920

內容

【高齡就業、銀髮人才】	2
一、勞動部透過職務再設計 助單側聽損銀髮族排除工作障礙.....	2
二、中高齡婦女重返職場 傳承太魯閣族傳統織布文化.....	3
【勞動重要議題】	4
一、被 AI 取代前 先來場罷工？.....	4
二、護理師人才荒 立委促政府積極回應提升勞動條件.....	5
【經濟安全議題】	7
一、最低工資法明將通過院會 CPI、GDP 等指標都將入法.....	7
二、製造業無薪假上衝...296 家、9879 人實施.....	7
三、疫後產業大缺工 雲嘉南最大就博會釋出 3000 職缺搶人才.....	8
四、勞陣提 8 大「勞工政策綱領」 籲總統參選人解決低薪、年金改革.....	9
【照顧重要議題】	11
一、稅收挹注長照基金 首見衰退.....	11
二、失智友善 1/失智友善 777 全台達標 專家詬病：恐浮濫統計.....	13
三、衛福部首部托嬰專法草案公布 民團：未回應民間需求.....	15
四、鐘點移工退場 4 年 勞部擬重啟.....	16
五、台灣 2025 將邁入超高齡社會 陳建仁：可能推行長照 3.0.....	18
六、雲嘉南高齡化 失智照護增加中.....	19
七、嘉市試辦「互助喘息」服務 照顧者不孤單.....	20
八、前鎮愛群兒家福利館 托少也托老.....	21
【健保重要議題】	21
一、增加健康照護政見 學者籲參選人講明 4600 億財源.....	21
二、落實分級醫療！健保署推家醫大平台 納 600 萬名慢性病患.....	23
三、健保漏洞達千億 學者：應大規模全面改革.....	24
四、健保住院自付額上限調高 113 年元旦上路.....	26

【高齡就業、銀髮人才】

一、勞動部透過職務再設計 助單側聽損銀髮族排除工作障礙

2023-09-17 12:33 聯合報／記者徐如宜／高雄即時報導

單側聽力損傷者因無法取得身心障礙證明，所以不適用相關的社會福利資源。勞動部為協助單側聽損者解決工作障礙，將單側聽損者納入「推動職務再設計服務計畫」服務對象，高屏澎東分署幫 65 歲的單側聽損者謝先生，輔助就業輔具解決工作上的溝通障礙，現在工作效率和品質都提升 80% 以上

「您可以再說一次嗎？」周遭有部分人士因為壓力、疾病或不明原因，導致單耳聽力受損，進而影響生活或工作上，常常聽不清楚別人所說的話，而要求對方再說一次。勞動部高屏澎東分署指出，職場上有些員工因身心障礙、年齡增長或產業變動等因素產生工作障礙，勞動部發展署所推出的「職務再設計」是以排除工作障礙，提升工作效能，所進行的改善工作設備、工作條件、工作環境、提供就業輔具及調整工作方法的措施。

65 歲謝先生在混凝土公司擔任業務副理，因單耳聽力受損，在公司內部工作會議上，常聽不清楚同仁所表達的內容，接聽客戶電話或是外出拜訪客戶時，也因為聽不清楚，經常要請對方重複說明，甚至增加了在吵雜工地工作時的風險。因為聽力問題，讓他工作時相當困擾又擔憂。聽說勞動部有單側聽損者的服務資源，便試者提出申請。

高屏澎東分署在接獲申請後，安排具有聽力師資格的輔導委員到謝先生工作現場進行訪視，了解當事人工作遭遇的問題後，提供輔導策略及建議改善方案。謝先生說，經由職務再設計補助助聽器就業輔具後，工作時可清楚聽到開會及客戶表達的內容，溝通上完全沒有障礙，更提升職場安全性，不論是工作效率或是工作品質都提升 80% 以上。

勞動部高屏澎東分署長郭耿華表示，職務再設計服務對象除了單側聽損者

外，還有身心障礙者、中高齡及高齡者，歡迎符合資格者及企業雇主多加運用職務再設計，協助勞工排除工作障礙、提升工作效率、增加公司產能，洽詢電話 07-8210171 轉 2209。

二、中高齡婦女重返職場 傳承太魯閣族傳統織布文化

2023-09-14 14:57 中央社／台北 14 日電

中高齡婦女劉碧雲離開職場 20 多年，因先生車禍後失去主要經濟來源，劉碧雲透過就業中心評估推介、在地協會培訓，如今不僅成為織布講師，也協助傳承太魯閣族傳統技藝。

勞動部勞動力發展署北分署今天發布新聞稿，分享 1 名中高齡婦女成功就業案例，劉碧雲是道地客家人，和先生結識時雙方都是二度婚姻，重組家庭後便回到花蓮縣萬榮鄉部落，除了先生收入外，多年來劉碧雲從事農務或除草臨工貼補家用，一家生活樸實、和樂融融。

不過，幾年前先生遭遇 1 場車禍，留下後遺症在家休養，失去主要經濟來源，夫妻倆常因生活壓力爭吵不斷。

劉碧雲希望能有一份穩定工作，找工作卻屢次碰壁，後來經由玉里就業中心評估諮詢，發現她平時很喜歡手作小物貼補家用，便推介她到德米路 Tminun 小舖負責產品製作。

北分署表示，德米路織工坊 Tminun 是社團法人花蓮縣啄木鳥全人發展協會向北分署申請「多元就業開發方案」社會型三年期計畫，是以傳統工法編織帽子、零錢包、背包及腰帶，活用「綠色時尚」概念，與舊衣布料拼接，賦予舊物新生命。

劉碧雲表示，一開始對太魯閣族原住民織布完全不懂，協會雖然安排部落工藝師教學，但光要學會織出 1 條完整織帶、操作縫紉機車出筆直縫線，數度萌生放棄念頭，但想到希望能有穩定工作，還是咬牙堅持下來。

北分署表示，目前劉碧雲已在德米路織工坊穩定就業 3 年，從 1 個完全不

懂織布的新手到織布師、講師，能開班教授更多部落婦女學會織布。

劉碧雲也表示，每當她親手編織及縫紉的商品銷售出去時，帶來的不僅僅是自信，更多的是永不放棄的女性力量；她也鼓勵婦女朋友，不論年齡與經歷，只要堅持不懈，就能重新在職場中找到自己價值。

【勞動重要議題】

一、 被 AI 取代前 先來場罷工？

2023-09-20 05:29 聯合報／張瑞雄／國立台北商業大學前校長（台北市）

全國火車駕駛產業工會發起中秋節、國慶日不加班連署，逾九成九司機員簽名。為了避免中秋節無火車可搭，行政院長陳建仁召開會議，同意工會兩大訴求，包括自主備勤津貼法制化、明年福利精進措施維持（結婚禮金、喪葬慰助、子女教育助學金），由台鐵營業基金支應，因此中秋、國慶疏運危機或可暫時解除。

由於台鐵是官營，政府可以介入解除危機，台鐵員工的要求也不是獅子大開口，但目前在美國兩場最大的勞工抗議卻沒有那麼幸運。一個是好萊塢劇本作家和演員工會的罷工，已進行數月；一個是最近發起的美國汽車工會工人大罷工，希望幾年內提升薪資四成，根本的原因就是工人們的工資停滯多年或實質下降，他們希望獲得加薪以改善生活，但談判桌上坐在對面的管理階層，薪酬卻仍逐年大幅增長。

並不是說大家希望老闆們的工資和工人一樣，但幾十年來，管理階層和普通員工之間的薪資差距，一直在以驚人的速度擴大。據統計，經通貨膨脹調整後，自一九七八年以來，美國三百家最大公司的執行長薪酬上漲了一四六〇％，而普通員工的薪酬僅增加了十八％，且執行長薪酬的成長速度甚至比股市成長速度快卅七％。

為什麼汽車工人不願意在加薪四成的要求上讓步？媒體曾報導，二〇〇八

年金融大海嘯時，美國汽車業幾乎崩潰，隨後聯邦政府向破產的克萊斯勒和通用汽車注入了八百億美元納稅人的資金。當時的美國總統歐巴馬強調，政府援助將確保「偉大的美國工業的新開端」，從而創造新的就業機會並釋放「新的繁榮」。

為了拯救公司，當時工會工人同意暫時凍結工資，並放棄某些退休金和醫療保健福利。但幾年來他們的獎勵是什麼？經通貨膨脹調整後，汽車製造業工人的平均每小時收入下降了約十九%，同期，汽車三巨頭執行長的薪酬平均卻上漲了四成，難怪工人們會火大。

此外，根據《洛杉磯時報》分析，好萊塢老闆們的口袋更是「麥克麥克」，二〇二一年電影公司高層的平均薪資達到二千八百萬美元，比二〇一八年成長了五十三%。但美國編劇協會表示，經通貨膨脹調整後，過去五年編劇們的薪資中位數下降了十四%。

在這薪酬背後還有A I科技的因素，汽車製造逐漸自動化和機器人化，工人們失業的夢魘成真；低薪加上工作權沒有保障，導致這場聯合三大車廠的罷工。同樣的，好萊塢的劇本也可以由生成式A I如ChatGPT來產生，然後一些臨時演員的角色也都可以被A I產生的人物取代，這些都造成人心惶惶，只好罷工宣洩。

一場疫情和A I的引進造成勞動力市場的不平衡，讓工人們感到巨大的壓力，只得在自己的工作被A I取代之前站出來，要求美國企業能更公平的分享其巨大的利潤。

二、 護理師人才荒 立委促政府積極回應提升勞動條件

2023-09-18 20:20 中央社／台北18日電

外界關注護理師人才荒問題。護理界出身的民進黨立委陳靜敏今天表示，護理人員問題仍未看到預期改善，政府應看見基層需求並積極回應；民進黨立委吳玉琴則說，除加薪外，也應提升勞動條件。

民進黨立委陳靜敏、范雲、邱泰源、賴惠員、吳玉琴及台灣民眾黨立委吳欣盈今天共同舉辦「缺工海嘯，護理職場人才荒—改善護理困境」公聽會，並邀請產官學界代表討論。

陳靜敏指出，如果沒有護理師，醫療保健體系無法正常運作，手術照護無法繼續進行，傳染病的控制也受到影響；近年發生護理人才荒問題，經過她問政監督，行政院8月底回覆將鼓勵現有護理系辦理擴充10%名額，以及鼓勵大專校院增設四年制護理系，8月起健保VPN系統也將「醫院全日平均護病比」填報改為「三班護病比」。

陳靜敏表示，雖然政府不斷為護理人員爭取更好的待遇，至今仍未看到預期的改善；期盼透過對話交流，政府能看見基層需求並積極回應，護理人員也能繼續留任。

賴惠員指出，根據衛福部數據，截至8月止，領證護理人員為31萬8284人，執業人數只有18萬6768人，執業率約58%，衛福部預告2024年護理師缺口將達到2.4萬人；護理師人才荒並非近年才出現，台灣將邁入超高齡社會，護病比入法已刻不容緩。

吳玉琴表示，解決護理人力荒除加薪外，也需要提升各項勞動條件、搭配友善職場機制；過去健保曾有「提升住院護理照護品質方案」專款，未來幾天健保總額協商將登場，健保署再次提出專款挹注的想法，期待協商順利，並期許健保署透過完善的評核機制，確保護理人員權益。

台大醫院企業工會理事長楊心慧指出，為鼓勵離職的護理人員回鍋，政府可以釋出善意，在國際護師節讓護理人員多一天假，而不只是加薪、護病比立法等口號；護理人員權益不應淪為選舉噱頭，也希望護理人員真的要站出來捍衛自身權益。

中華民國護理師護士公會全國聯合會健保政策小組委員洪世欣表示，希望醫院可以保障居家護理與照護護理費，並比照物價波動逐年調整。

【經濟安全議題】

一、 最低工資法明將通過院會 CPI、GDP 等指標都將入法

2023-09-20 13:32 經濟日報／ 記者余弦妙／即時報導

立法院開議在即，行政院也正在加快腳步通過相關的財經法案，上周在行政院會上院長陳建仁就已表示，要盡快通過《最低工資法》。據了解明（21）日行政院會議程上已經排定將審議通過最低工資法。

行政院日前表示，草案近期將送行政院會審查，將十項指標入法作為調整參考，並設立研究小組對最低工資調整提出報告。針對適用範圍已有共識，將以勞基法為適用對象，並將多元指標包含 CPI、GDP 等指標都將入法。

行政院政務委員林萬億先前說明，該草案經過多次研商，包含與勞工團體、雇主團體、專家學者討論並蒐集相關意見後，已把討論結果送交行政院做跨部會協商，目前協商已完成。

勞動部官員表示，上周開完會後就得到指示要盡快準備好草案相關資料，在接獲指示後就已經把相關資料送到行政院等待審查。

二、 製造業無薪假上衝…296 家、9879 人實施

2023-09-19 05:40 經濟日報／ 記者江睿智／台北報導

勞動部昨（18）日公布最新減班休息（俗稱無薪假）統計，目前製造業有 296 家、9,879 人實施無薪假，較上期增加 23 家、712 人，製造業無薪假情勢仍居高不下。這期一家製造自行車零組件業、一家真空設備廠商、一家光學製品業者共新增通報約 380 多人。

勞動部統計顯示，各行各業中目前有 642 家、11,738 人實施無薪假，較上期增加 41 家、848 人。其中，製造業實施人數 9,879 人占了八成四，此外，這期無薪假增加人數主要落在製造業。

製造業四大業中，金屬機電工業現有 174 家、5,725 人實施無薪假，較上

期增加 15 家、629 人；資訊電子工業現有 47 家、2,386 人實施無薪假，較上期增加四家、151 人。至於化學工業及民生工業，和上期相較，人數則略有減少。

勞動部勞動條件及就業平等司副司長王金蓉表示，這期製造業無薪假增加以金屬機電業增加最多，一家製造自行車零組件通報 140 多人，為首次實施；一家是真空設備廠商，在 8 月通報實施十多人，這期又再增加 170 人左右，總數來到 180 多人。她表示，廠商反映，實施無薪假主因是訂單減少。

金屬機電工業中也有停止實施的業者。王金蓉指出，一家燈具業者原本實施 150 人持續到月底，但因為接到短單而提早終止實施；至於 10 月是否會再繼續實施，業者表示需要再評估。

王金蓉說，製造業中資訊電子工業這期共新增 151 人，其中有一家光學製品業者約實施 70 多人，也是首次實施。

內需產業方面，王金蓉表示，批發零售業這期增加 15 家、121 人，也都是小型批發業者，主要是與製造業景氣連動因而受到波及。

三、 疫後產業大缺工 雲嘉南最大就博會釋出 3000 職缺搶人才

2023-09-16 15:58 聯合報／記者吳淑玲／台南即時報導

疫情解封後雲嘉南區最大場的就博會，今天下午在新光三越台南新天地登場，57 家廠商，開出近 3000 個工作機會，其中逾 8 成為雲嘉南區在地職缺，超過 650 個職缺起薪 35K，還有廠商端出最高月薪 68K 搶人才，現場湧入不少民眾求職，另會場也首次創新導入「AI 智慧面試官」服務，求職民眾透過與 AI 面試官的對話及引導，就能提升面試技巧，吸引不少民眾嘗鮮，話題十足。

勞動部長許銘春、台南市長黃偉哲、勞動力發展署副署長鍾錦季一同出席為求職朋友加油打氣，黃偉哲表示，因應疫後經濟逐漸復甦，各產業人才需求大增，就博會不僅有不少廠商共同參與，更釋出多個相關職缺，歡迎想求職或轉業的民眾踴躍參加。

許銘春指出，疫後觀光餐飲景氣復甦，這次徵才廠商有近一半為餐飲、零售服務業者，現場設置「疫後復甦產業專區」，包括王品餐飲、碳佐麻里、王座國際餐飲、大潤發、小北百貨等 26 家廠商參與徵才，開出超過 1500 個職缺，其中王品餐飲、雲雀國際、昇恆昌、統一超商甚至釋出破百職缺搶人。

許銘春說，疫後景氣回溫，各行業人力需求增多，勞動部推動「疫後改善缺工擴大就業方案」，目前已有餐飲業、旅宿業及航空站地勤業納入專案，失業民眾經公立就業服務機構推介從事專案缺工工作，勞動部將提供每月 6000 至 1 萬 3000 元、最長 12 個月的就業獎勵金，歡迎有興趣的民眾一同加入缺工行業。

勞動力發展署副署長鍾錦季強調，此次開出職缺大多是雲嘉南在地工作機會，其中還有超過 1200 個為友善中高齡職缺，而民眾在意的薪資部分，有逾 650 個職缺起薪 35K 以上，另有不少廠商開出不錯薪水，要網羅在地優秀人才，如 Q 哥 3C、東佑達自動化科技、王品餐飲都開出 60K 以上薪資分別要找手機維修師、工程師與儲備店長，而台灣穗高科技則要找產品開發工程師及航太專案工程師，開出全場最高薪資 68K。

鑑於不少求職者一面試就緊張，此次更首度導入「AI 智慧面試官」服務，求職民眾經由與 AI 面試官的對話、引導，可事先模擬面試，有助改善自我介紹技巧，提升面試應對能力。

勞動部除舉辦大型就博會外，每年至少辦理 2000 場以上的中小型徵才活動，幾乎每天都有，希望協助民眾找到工作，也幫企業補實人力；台南市勞工局也有就業平台提供專人服務，辦理就業諮詢、就業促進講座、就業徵才及職業訓練等服務，並建構「台南工作好找」APP，整合就業相關訊息，提供即時便捷的就業查詢服務，歡迎優秀人才來台南呷頭路。

四、 勞陣提 8 大「勞工政策綱領」 籲總統參選人解決低薪、年

金改革

2023-09-15 12:18 聯合報／記者葉冠妤／台北即時報導

2024 總統大選剩不到半年，各陣營參選人陸續端政策牛肉。台灣勞工陣線今發布以尊嚴勞動、社會韌性及平等永續為三大核心制定的「2024 勞工政策綱領」，回應低薪普遍化、職場性別不平等、勞動年金改革原地踏步、假性缺工真剝削勞工、工會組織率低迷、各項轉型需求衝擊就業等當代勞動難題，並向各參選人喊話，要求提出相對應的政策與具體期程。

勞陣秘書長孫友聯指出，勞陣診斷當前勞動局勢，提出八大綱領，包括「整合重塑就業安全體系的社會韌性」、「確立年金改革與老年經濟安全體系」、「解決低薪普遍化問題勞動條件」、「優化友善家庭職場的勞動生活」、「強化企業勞動、人權與環境問責機制」、「提升台灣工會的組織率與動力」、「正視各經濟轉型下的勞動保護」、「經濟民主導向的勞動賦權工程」。

孫友聯說，馬政府在 2013 年就已經提出勞保年金改革方案，但至今原地踏步 10 年，勞保財務問題只會更惡化，這是無法迴避，而除了蔡總統勞動政見的最低工資法應儘速立法，也必須有更積極的工資政策，扔整體薪資更公開透明，也才能扭轉長工時、低薪資才具競爭力的經濟思維。同時，他也強調，企業數位及公正轉型下，必須重視平等永續的重要性。

台灣青年民主協會理事長張育萌說，青年民主協會期待這屆立院可完成最低工資法立法，草案在 2016 年已經送入行政院審議，但一晃眼 4 年過去，卻依舊沒有通過，盼政府正視青年朋友踏入職場的不穩定、以及承擔物價通膨的壓力，照顧邊緣脆弱勞工及青年勞工。

台灣職業安全健康連線執行長黃怡翎說，受限婚育，女性可能頻繁進出職場，無法累計年資，因此在薪資結構上性別有落差，女性在升遷管道也容易受阻，且性別職業隔離現象持續存在，女性相對難踏入科學技術工程領域，因此從社會文化教育面向都該改變，並具體推動薪資透平話，才能促進實質平等。

此外，黃怡翎也說，外包、非典型勞動加深了職災風險，職安法推行10年，台灣卻仍是高職災率風險國家，去年重大職災死亡率更破6年新高，而數位監控勞工工作領域，侵蝕勞工身心健康的狀況也日益加劇，這都必須仰賴制度上的解決。

托育政策催生聯盟發言人黃喬鈴指出，國家生育率跟女性勞參率息息相關，但當代工作的爸媽們在工作跟家庭平衡間遇到非常大困難，導致年輕人不生，或生育後面臨退出職場的困境，國家必須讓育嬰假更彈性化，現行育嬰假以月為請領單位，讓家長無法應付育兒的多元、臨時狀況。

勞陣執行長張峰益說，勞陣這次公布政綱，沒有一個是喊價的，期待總統參選人不要再隨便喊價、廉價地欺騙選民，看另個候選人喊多少錢加碼，我就跟進加碼。勞陣期許總統參選人格局應該是看見台灣問題，進一步改變或建構制度來解決問題。

勞陣副秘書長楊書瑋說，台灣下一個階段的勞動政策發展，應該回應新舊勞動問題與衝擊，勞陣將寄發政綱給各政黨總統參選人，也會持續監督參選人勞動政見。

【照顧重要議題】

一、 稅收挹注長照基金 首見衰退

2023-09-20 00:30 經濟日報／記者翁至威／台北報導

財政部統計至今年8月，稅收共挹注長照基金479億元，年減0.5%，雖與去年規模相當，但由於基期因素，同期首度出現負成長，且包含房地合一稅、菸稅、遺產稅等三大稅源，皆同步衰退。

前八月稅收挹注長照基金情形

稅目	撥入金額（億元）	年增率（%）
房地合一稅	205	-4.4
菸稅	175	-2.6
遺產稅	56	-8.9
贈與稅	43	65.1
合計	479	-0.5

資料來源：財政部統計處
翁至威 / 製表

《長期照顧服務法》自 2017 年 6 月 3 日實施後設置長照基金，採稅收制，來自稅收的財源包括遺產稅、贈與稅調整為三級累進稅率所增加的收入、菸稅調漲後所增加的收入，以及房地合一稅扣除中央統籌分配後的餘額，合計四項稅目，再加上菸捐、政府預算撥充等組成長照基金。

在稅收財源方面，截至今年 8 月撥入長照基金稅收共 479 億元，較去年同期小減 2 億元，年減 0.5%。其中有 205 億元來自房地合一稅，175 億元來自菸稅，56 億元來自遺產稅，43 億元來自贈與稅。

分別觀察各稅目，房地合一稅近期受房市景氣影響，前八月入帳房地合一稅年減 4.4%，是史上最大減幅，使長照基金收入也受到拖累，共 205 億元撥入長照基金，比去年同期減少 9 億元。

另外前八月撥入長照基金的菸稅共 175 億元，年減 2.6%；遺產稅撥入 56 億元，年減 8.9%；贈與稅撥入 43 億元，是唯一成長的稅目，年增 65.1%，不過仍難抵其他稅目衰退。

不過財政部官員也解釋，前八月長照基金呈現負成長，有部分是基期因素，去年稅收創高、墊高比較基數，整體稅收變化仍要再觀察。

房地合一稅自 2016 年上路，扣除統籌分配稅款部分，剩餘九成稅款皆撥入長照基金，由於房地合一稅收年年成長，去年已首度超過菸稅，成為長照基金最主要的稅收來源。

不過先前立委有質疑，房地合一稅收來自不動產交易市場，照理講也應用於房市政策，對此財政部已完成修法，預計自 2024 年起，房地合一稅收餘額至少應有 10% 進入住宅基金，對於長照財源的影響值得關注。

衛福部先前表示，除稅收外，長照基金也可用政府預算撥補，目前財源穩定。

二、失智友善 1 / 失智友善 777 全台達標 專家詬病：恐浮濫統計

2023-09-19 23:07 聯合報 / 記者陳雨鑫、許政榆 / 台北即時報導

為妥適照顧失智症患者，衛福部積極推動「失智友善社區」，並訂於 2025 年達到「失智友善 777」目標，去年年底全台 22 縣市全數達標，不過，聯合報健康事業部回收 1500 多名網友問券對失智友善城市的認識，對失智的認識仍有限，填答網友更批評，沒有感受到社區對失智症的友善，而有民眾認為，台灣對於失智識能不足，尚未有發展失智友善社區的能力。

協助填答的潘秀美，曾目擊一位長者走路自撞電線桿摔倒，頭直接摩擦柏油路，血流不止，但阿伯不哭也不鬧，恍神蹲坐在地，她協助報警叫救護車，並懷疑長者失智，提醒員警，警察卻大聲詢問阿伯「你失智嗎？」潘秀美說，因為自家有失智長者，較能辨別失智症，身為時常與社區接觸的員警，不但對失智幾乎毫無辨識能力，還直接反問失智患者，她完全不認為，台灣社區對失智症足夠友善。

失智友善 777，分別是指全國有 7% 以上的人民認識失智症、7 成的失智症患者被診斷、7 成的失智家庭照顧者獲得支持。衛福部長照司科長徐鉅美表示，目前三個 7 都已在去年年底達標，第一個 7 的計算方式，是只要有參與過失智公共事能教育課程、成為失智友善天使等就納入計算，活動及課程參與的人數到去年年底為止已經超過 190 萬人次，分母用台灣總人口計算，認識失智症的比率已達 8.5%，超過目標預期。

其餘兩個七，七成的失智症患者被明確診斷，分母為失智症協會於十年前推估的失智症盛行率人數 31.3 萬人，分子為健保資料庫診斷失智症的人數為 22.4 萬人；七成的失智家庭受到照顧的分母亦是 31.3 萬人，分子為有使用衛福部失智系統、照管系統、身障系統資源者，人數也落在 22.4 萬人，因此，兩個七也雙雙達標。

根據聯合報健康事業部的問券調查，不少對失智症基本認識的問題，答錯率偏高，包含有四成三民眾回答失智症是正常老化現象、三成八回答失智症只有藥物可以治療、一成四回答失智症僅是單純健忘。問券中，有百分之三的民眾認為台灣目前不適合發展失智友善國家，因為國人對「失智識能不足」。

台灣失智症協會理事長徐文俊表示，失智友善 777 提前達標，令人高興卻也值得警惕，因為數據不精確，恐使得數據統計過於浮濫。而我國有七成的失智人口獲得診斷，這樣是世界第一也超乎尋常。

徐文俊說，根據台灣臨床失智症學會統計，臨床能診療失智症的醫師僅 100 多位，要協助國內幾 10 萬人診斷失智症，還需要搭配心理師、影像檢查一起配合，綜觀現在各家醫院，要替民眾安排電腦斷層 (CT)、磁振造影 (MRI) 或心智評估等診斷檢查，至少要排隊超過 6 個月以上，衛福部稱國內有 7 成診斷率「可靠性不高」，也難以保證是否有些病患被漏算、甚至誤診。

據傳部分醫院為增加失智症診斷率，僅用極早期失智症篩檢量表 (AD-8) 就做診斷；而做臨床失智評估量表 (CDR) 時，照理應有醫師問診、心理師進行測驗，並向家屬確認細節，CDR 測驗至少要做半小時，實務上也常碰到家屬與個案沒有同住，並不清楚個案狀況，因此後續失智共照中心得重複確認，才能診斷個案是否為失智症，但臨床醫師認為，目前數據看不出患者的 CDR 是否有經過心理師評估，甚至是否僅問了部分問題就得出分數。

徐文俊指出，衛福部所說的診斷率，是以累積 4 年的失智診斷人數計算，但以公衛觀點，用累積人數並不精確，當中藏有許多未結案的個案，有可能是

在 2016、2017 年診斷的失智患者，後續幾年死亡但並未結案，使得數據不斷墊高，若以這些數據作為分母，除以失智預估人數 32 萬人，所算出的診斷率當然很高，希望衛福部應該以橫斷式的數據，才能算出精確的失智症診斷率。

台灣老人福利機構協會榮譽理事長賴添福表示，若政府計算失智相關數據，是採用在長照 2.0 體系，包括居家服務、社區服務，或是失智共照中心、住宿機構等，有可能漏掉社區內尚未進入體系的「失智黑數」，因為有些偏鄉非都會區，或是老老照顧、獨居者，因為沒有明顯症狀或不認識失智症，與醫院可近性不高，未進入照護體系經過鑑定，有可能成為落差黑數。

賴添福表示，失智共照中心並非密集於各縣市布建，有些偏鄉資源不足區並沒有，平均 2 至 3 個鄉鎮才有一處失智共照，有些鄉下地區醫院也不一定失智症診斷門診，呼籲政府應該關注資源不足區，此外也要更積極主動找出個案，像是透過醫事人員進入社區協助篩檢，有一套機制可以找出社區內潛藏的失智個案，使個案連結到失智共照資源，就能更精準呈現失智診斷數據。

三、 衛福部首部托嬰專法草案公布 民團：未回應民間需求

2023-09-19 18:10 聯合報／記者林琮恩／台北即時報導

衛福部社家署日前預告制定「兒童托育服務法」草案。兒托法係由「兒童及少年福利與權益保障法」獨立而出，規範衛福部權責之 0 至 2 歲托嬰中心、居家保母、互助式托育等托育服務，成為我國首部「托嬰專法」。但民間團體表示，社家署未回應各界在草案公聽會時提出建言，草案內容對公共托育服務、托育量能擴充等，未有明確規範。

托育政策催生聯盟發言人黃喬鈴表示，兒托法草案歷經多場公聽會搜集民間意見，但公布的草案內容卻未見民間團體呼籲應提升公共托育服務質量的條文。自「兒少權法」獨立而出、另訂專法的意義，是要將托育服務進一步整合，期待社家署能有積極作為，提升雙薪育兒家庭最需要的 0 至 2 歲公共托育服務。

她表示，兒托專法立法宗旨是服務兒童，但托育服務也是支持家長平衡工作與家庭的關鍵。若要回應、解決台灣生育率偏低、女性勞動參與率低的問題，更應該在兒托專法中明定公共托育服務細節，讓家長有安心育兒的環境。

「專法中也沒有提及，會如何提升居家保母量能。」黃喬鈴說，0至2歲托育服務提供的主力是托嬰中心與居家保母，尤其保母是台灣托育服務主力，但居家保母有明顯的「年齡斷層」，50歲以上者占6成、共計2萬7千人。未來5至10年，將面臨「保母退休潮」，屆齡退休的居家保母人數經計算高達1萬6千餘人，恐讓有需要的家庭愈來愈難找到保母。

全台共有71處居家托育服務中心，主要工作內容包括訪視居家保母、媒合托育服務等。近年保母虐嬰事件頻傳，黃喬鈴表示，專法中並未明文規範居家托育服務中心功能，會讓家長擔心，孩子送至保母家中，如何確保安全。

黃喬鈴強調，國際經驗顯示，精進托育服務是提升國家生育率唯一有效方式，且0至2歲是「頭過身就過」的關鍵階段，若家長能在孩子出生時順利覓得合適的托育服務，就不必中斷就業、沒有育嬰結束後二度就業困難的問題，故公共托育服務相當重要，建議政府盡快針對現況分析，研擬如何增加公共托育服務量能。

兒托法內容粗分2大方向，托嬰機構與人員提高管控規格、提升托嬰量能及品質，修法重點如下：居家托育人員登記資格變嚴，僅限取得托育人員技術士證、教保托育服務相關科系畢業者；社區公共托育家園入法管理；新增社區互助、部落互助及職場互助式托育服務；放寬公有不動產以無償營利方式提供非營利性質法人使用；新增以學校場所辦理托育服務機構免變更使用執照規定；私立托育服務機構收費採取備查制；明定托育服務機構應公開資訊；新增托育服務機構設置專帳及會計帳簿憑證規定。

四、 鐘點移工退場4年 勞部擬重啟

2023-09-19 00:46 聯合報／記者葉冠妤／台北報導

勞動部欲重啟有「鐘點移工」之稱的外展看護服務，但試辦六年多的外展看護叫好不叫座。四家承辦的非營利組織共曾聘九十三名外籍看護工，累計服務一一五七人次，卻因案量遠遠不足，承辦單位不堪虧損、陸續黯然退出，計畫於四年前正式收場。勞動部官員說，外展看護服務二點○，關鍵在於鬆綁適用對象，才讓服務量能達到經濟規模。

勞動部曾於二○一三年推動「外籍看護工外展看護服務試辦計畫」，打破家庭一對一聘僱外籍看護的模式，改由有提供居家照顧服務的非營利組織擔任雇主，再外派外籍看護到有需求的家庭；移工因改由機構聘僱，受勞基法保障，有明確的上下班時間、加班費等獲保障的勞動條件。

由於服務對象僅限通過巴氏量表評估具聘僱資格、未進用外籍家庭看護工者，以及移工返鄉休假空窗期等嚴苛條件，加上民眾使用習慣無法改變、費用不便宜等因素，導致案量嚴重不足，計畫於二○一九年收場。

勞動部勞動力發展署署長蔡孟良日前受訪時說，過去擔心外展看護工會衝擊本國勞工就業，也怕恐排擠長照資源，因此在適用對象、服務上有諸多限制。此次若重啟計畫，首要工作為重新設計適用對象，讓服務量可達到經濟規模。

桃園市家庭看護工工會秘書長黃姿華認為，跳脫一個人二十四小時擔負家庭照顧責任，改成機構派案，由多個看護一起照顧多個失能者，提供多元選擇滿足長照家庭需求，她樂見其成。

但台灣失能者家庭暨看護雇主國際協會理事長張姮燕憂心，沒人想顧晚上，如果派案時間都為夜間或周末，移工是否仍會逃跑或挑工？且每次都派不同的外籍看護工到家裡，被照顧者接受度不高，若過去外展遇到的問題沒解決，重啟幾次，終究會失敗。

曾為承辦機構的弘道老人福利基金會的副執行長張瑋苓說，當時還是長照一點○，長照涵蓋率、服務單位家數還不高，所以政策優先以長照服務為主，

不鼓勵本國、外籍混用，條件嚴格，只要有使用居家服務就不能再申請外展，因此詢問者多，符合資格少。

勞動力發展署管理組組長蘇裕國說，未來承辦外展看護的單位，須兼具失能者照顧服務、移工管理能力。先前只開放有居服經驗的非營利機構承接，這次除放寬使用者資格，會一併檢討承辦單位，長照、移工管理不見得壁壘分明，可跨領域合作。

五、 台灣 2025 將邁入超高齡社會 陳建仁：可能推行長照 3.0

王柔婷 孟昭權／高雄報導 發布時間：2023-09-18 12:31

才參加完 2023 年國際環境流行病學學年會後，行政院長陳建仁再來到高雄市大同國小內的福樂學堂日照中心，與長輩互動。

這間全台首間利用校園教室改造的日照中心，每天約有 30 位失能或失智長輩接受照顧。

機構負責人暨大同醫院院長傅尹志表示，「孩子開始教阿嬤用平板，跟阿嬤認識、玩遊戲，不只這樣子，我們還做了學伴，一對一的慢慢讓他們認識。」

這間日照中心在 2014 年思考利用閒置空間設置後，面臨不少家長質疑，2 年內舉辦 162 場公聽會及協調會，將師生家長所提出的問題都解決。

中心在 2016 年開幕，讓長輩與學生在校園共融、共學，也將生死學、失智教育等課程融入課綱，建構老幼扶持的理念，目前高雄有 6 間國、中小學還有高中職加入，也預估明（2024）年將有大學加入。

行政院長陳建仁說，「長照對我來講就是一個字，愛。如果你有愛心，老人

家跟學童在一起的時候，彼此之間互相幫忙、彼此相愛。」

陳建仁指出，台灣將在 2025 年邁入超高齡化社會，除了衛福部逐步改變長照移工的研議等政策，中央也擴大編列長照並調整長照 2.3 計畫，未來甚至也可能推行長照 3.0 政策，希望面向更廣泛，用愛好好照顧台灣的高齡者。

六、 雲嘉南高齡化 失智照護增加中

2023-09-18 00:48 聯合報／ 記者黃于凡、蔡維斌、鄭惠仁、李宗祐／連線報導

雲嘉南縣市的老年人口比率超過全國平均，正值國際失智月，嘉義縣政府昨天授證失智友善天使、雲林縣政府昨則辦宣導自我檢測；嘉市府日前宣導，兩大醫院失智中心可初期篩檢。台南市政府對失智設共同照護中心、友善館等單位。醫師提醒，有記憶減退、說話重覆等警訊，及早就醫。

嘉縣老年人口截至 8 月底突破 22%，18 個鄉鎮就有 15 個突破 20%，縣府指出，逐年在民雄、六腳、鹿草鄉成立失智友善社區據點，培訓 200 名失智友善種子師資、共招募 5509 名長者，預計明年再布建 1 處友善社區。縣長翁章梁昨到鹿草西井活動中心為志工授證，指出建立據點及結合郵差通報、4 大醫院連線，將患者納入政府體系照顧。議員翁聰賢認為，義竹老年人口逾 28%，可考慮利用閒置校舍做失智據點。

雲林老年人口比率達 20.33%居全國第 4，縣府指出，縣內有 5 家失智症共同照護中心、23 處失智社區服務據點、6 處家庭照顧者支持服務據點，並設置 818 處長照 ABC 據點。

雲縣府昨與中國醫藥大學北港附設醫院到老人占比最高的水林鄉辦宣導，院方失智共照中心主任許致善說，當出現記憶減退、時空錯亂、辨識混淆、表達困難、判斷減弱、社交疏離、性格轉變等 10 大警訊，或者說話不斷重覆、同樣問題一問再問，請及早就醫。

嘉市老人人口比率 18.07%，日前舉辦電影空巢欣賞及座談會，市府表示，聖馬爾定醫院及嘉義基督教醫院皆設失智共照中心，可做初期患者篩檢，另設

6 處失智症照顧據點，還有守護嘉億人 APP，此使用次數也達到 5 萬 1004 人次
台南老年人口約 18%，社會局表示，針對失智者設有 6 個共同照護中心、40
個照護據點，也培訓 641 名專業照顧人員、299 名居服員。

南市衛生局設 13 處失智友善社區、12 處失智友善館，已培訓 5 萬 625 名失
智友善天使，幫助失智長輩。

七、 嘉市試辦「互助喘息」服務 照顧者不孤單

2023-09-17 00:28 聯合報／記者魯永明／嘉義報導

中華民國家庭照顧者關懷總會（簡稱家總）和嘉市長期照顧管理中心合
作，在嘉義市推出創新「互助喘息」服務，家庭照顧者彼此互助、輪流休息，
也能認識更多照顧好朋友，照顧不孤單，目前有「幸福樹日照中心」、「厚福花
甲食堂」2 處試辦點，一般戶全日僅需付費 218 元。

長照 2.0 雖有居家、日照、機構等「喘息服務」，但服務人力吃緊，有些照
顧者不放心把家人交給別人顧。嘉市新動能社會工作師事務所所長林玉琴說，
詹小姐媽媽輕度失智，周一到周五分別使用日照、失智據點及居家服務，媽媽
行動能力正常，詹小姐周六上班，單身未婚獨自照顧，身心負荷沉重，周六互
助喘息，讓她安心上班，媽媽還可參與活動，不是孤單在家。

「互助喘息」由 1 名照顧服務員搭配 1 名照顧志工（家庭照顧者），共同照
顧 4 至 6 名失能、失智或身心障礙者，照服員負責身體照顧、活動帶領，照顧
志工負責安全看視、活動助理。照顧者當 1 天志工可換 2 天喘息。

目前有「幸福樹日照中心」、「厚福花甲食堂」2 處試辦點，周六上午 9 點至
下午 5 點提供服務，低收入免費，一般戶全日 218 元，向家庭照顧者關懷專線
申請，會有社工評估及簡易訓練，雇外籍看護工家庭也可申請。

家總秘書長陳景寧說，「互助喘息」解決長照 2.0 喘息服務人力不足，鼓勵
家庭照顧者透過互助，安心交接、增加互動，獲得心理支持。「互助喘息」服務
與台北護理健康大學合作，申請通過國科會人文處以包容為導向科技計畫，目

前在北市、嘉市有 4 處試辦點。

八、 前鎮愛群兒家福利館 托少也托老

2023-09-15 00:59 聯合報／ 記者吳慧芬／高雄報導

高雄市政府將愛群國小育兒資源中心修繕轉型，成立全市首座「兒少家庭福利館」，場館結合幼兒托育、育兒資源與社區照顧關懷點等社會福利服務，市長陳其邁指，未來將以 1 行政區、1 個住宿型機構；1 個國中學區、1 個日照中心目標，並漸進增加社區關懷據點，年底應會達到 545 處。

高市首座「兒少家庭福利館」昨天啟用，以愛群國小育兒資源中心修繕轉型，提供公托、定點計時的育兒服務，另增設親子館及銀髮長輩的社區照顧據點，從幼到老都納入服務對象。

慶祝愛群兒家館開幕，市長陳其邁帶著高雄觀光大使「高雄熊」一起出席，他說，市府將愛群國小空間轉成整合型社福服務據點，含括公托、臨托等，提供社區最好的服務。

高雄市府也會持續擴建社區關懷據點，至年底再增加 21 處，達 545 個據點。陳其邁說，呼應在地養老的趨勢，市府將以 1 個行政區、1 個住宿型機構；1 個國中學區、1 個日照中心為目標，按社區人口分布、城鄉差距，布建社區關懷據點。

社會局表示，高市府對公托托育亦有補助，送托公托每名每月加碼補助 2500 元，送準公托，每名加碼補助 1600 元。

【健保重要議題】

一、 增加健康照護政見 學者籲參選人講明 4600 億財源

2023-09-19 18:45 中央社／ 台北 19 日電

總統大選將至，多名參選人提出健康照護支出的 GDP 佔比提高至 8%，健康經濟學者提出，「8%政見」換算成預算高達新台幣 4600 億元，承諾花錢卻不提

如何收錢，呼籲講明財源及用處。

陽明交通大學今天下午舉行「大疫之後的全民健保還撐得下去嗎？」座談暨「政府不敢告訴你的健保危機」新書發表會，與會人之的台灣健康經濟學會理事長連賢明表示，從經濟學家角度分析，全民健保問題來源就是完全不讓市場運作，進一步產生非常多問題，包含健保總額制度或給付模式。

連賢明說，台灣健保現行價格管制，短期效果好，但長期投資不足，導致醫護薪水太低、醫療品質停滯不前、人民平均餘命開倒車，如何從現有狀態讓市場進入制度是解方之一。他呼籲提出健康醫療照護支出提高至國內生產毛額（GDP）8%的參選人，應說明財源與用途。

長庚大學醫務管理學系教授盧瑞芬提醒，資源有限、慾望無窮，社會保險公平性仍應適度維持，尤其在救人性命醫療服務面，但就醫過程舒適度例如住院病房則可強調「使用者付費」，回歸市場機制，兼顧消費者主權。至於投資健康，不應全然以平均餘命提高為最終目標，更重要是健康平均餘命。

國際醫療衛生促進協會理事長李偉強提到，現行健保是依據過去急重難症設計，但現行醫療重點已改變為慢性病照護，長期投入不足及總額控管支出，不只自費項目越來越多，甚至侵蝕醫療根基，從畢業後不選擇醫療行業、重症科5大皆空、護理人員短缺，「下一場大疫誰來顧加護病房？」

台灣醫務管理學會理事長洪子仁也認同，現行健保總額成長率不夠、總額不足，健保署研擬成立癌藥基金可加速新藥來台速度，但是否有足夠的財源與議價能力也是重點，目前台灣每年新藥預算僅30億元左右，遠遠不足，推估起碼要3倍、90億以上才足夠。

「生一場大病後才發現，原以為十全十美的健保有非常多問題」，身為癌友的台灣年輕病友協會創會理事長潘怡伶分享，當年她被診斷第1期乳癌，以為有了健保不用再額外花錢治療，結果卻得自費超過百萬元治病，幸好有商業保險支應，但她認識更多賣房子、賣車才有錢救命的癌友。

潘怡伶說，據統計，台灣 20 至 64 歲的勞動力族群每年約有 47 萬 3260 人在進行癌症治療，大家需要工作、撐起整個家庭，但同時還要治療，政府應積極投入資源，給予青壯年族群更完善的醫療，幫助青壯年病友回歸家庭、職場、社會，搶救台灣的國家競爭力。

二、 落實分級醫療！健保署推家醫大平台 納 600 萬名慢性病患

2023-09-17 17:53 聯合報／記者沈能元／台北即時報導

衛福部長年推動分級醫療，但健保署最新統計，今年 1 至 6 月慢性病患至區域醫院、醫學中心就醫占比高達 43.5%，超過去年一整年 42.6% 及 110 年 42.7%，民眾仍喜歡到大醫院就醫。隨著台灣 2025 年邁入超高齡社會，慢性病患愈來愈多，為落實分級醫療，健保署建構「家醫大平台」，整合醫院、診所、藥局、長照、居家服務，納入健保家醫計畫慢性病患 600 萬人，平台預計在明年完成建置。

台大醫院今舉辦「2023 星月 5 周年年會」，該計畫於 2018 年起推動，倡議「院所分級照護、民眾聰明就醫」的策略聯盟，為此特別成立「分級醫療暨轉銜照護管理中心」，作為分級醫療與轉銜照護的專責單位，並於今頒發「2022 年優良星月院所與醫師獎」，共計有 15 家院所及 16 位醫師獲獎。

健保署醫務管理組長劉林義於會中針對「分級醫療面面觀」議題表示，目前 65 歲以上人口占比約達 17 至 18%，預估 2025 年達到 20.8%，2039 年突破 30%，當國人年齡增加，慢性病患也隨之增加，規劃今年年底完成「家醫大平台」相關規畫案，並於明年開始進行相關資訊整合、改革，此計畫預算已由行政院編列在明年社發計劃的 4.5 億元中。

醫界反應，以往家醫計畫給予醫療機構每名病人照護費，一年約為 250 點，被認為給付太低。劉林義說，原因是追蹤對象很多都是輕症病人，但如糖尿病、氣喘等患者也納入家醫大平台服務計畫，家庭醫師責任雖然會變重，但也能獲更多給付，目前會研議「風險校正」，從不同疾病風險給予不同給付或單

看照顧結果，如照顧患者住院就醫次數減少，可以給予適當回饋，該有的誘因都會有。

劉林義指出，「家醫大平台」計畫，另也於健保總額中編列相關預算，本周三衛福部健保會將進行健保總額協商，期盼有機會可以通過，往後醫師也可以透過視訊，了解病人的狀況。

醫事司司長劉越萍則於「社區健康照護與智慧科技佈局展望」指出，台灣將進入超高齡社會，醫療量能不足不能再單靠補人，得仰賴視訊診療等新科技，目前正在研議「通訊診察治療辦法」修正草案，但有憂心法案上路後，可能會打亂分級醫療，「分級醫療的存在是必要的」，目前正與醫界溝通相關配套措施，溝通完成後才會正式公布。

劉越萍說，相關修法已送給健保署研議，因照顧模式可以採用遠距，必須有相對的配套措施，而遠距視訊自費醫療也會打開。

健保署長石崇良日前表示，明年健保居家醫療會擴大試辦，遠距醫療從偏鄉離島擴大到市區，住宿式機構住民也可享有遠距醫療服務，而遠距醫療也將可開立「醫療處方」。

劉林義表示，健保署7月公告居家腹膜透析辦法，以往在醫院接受第一次腹膜透析病人，若符合相關規定，可以回到家中自行進行腹膜透析，3個月內由醫師訪視，而新制於醫師訪視後的90天內訪視，可以透過視訊，僅由護理人員到病人家中訪視即可。

三、 健保漏洞達千億 學者：應大規模全面改革

2023-09-19 17:35 台灣醒報／ 記者簡嘉佑／台北報導

健保制度已是幾千億的黑洞！出版《政府不敢告訴你的健保危機》的陽交大公衛所兼任教授張鴻仁19日於座談會如此說。多名學者出席提出不同建議，如「健保應有實證基礎」、「政府應成立國家級的專責智庫」、「政府應建立商保與健保結合的健保補位險」，或「讓商保補助健保」等等。

健保應全面改革

上騰生技顧問公司董事長張鴻仁，也任健保局總經理、疾病管制局局長。他嚴正指出，現狀就是「台灣對健康的投資落後於國際」，但我國多數民眾不樂見健保費用調漲，因為這形同是「付錢給別人看病」。

他指出，隨著醫療科技進步，出現許多癌症新藥、心臟支架等新技術的昂貴，也導致醫療費用持續上漲。張鴻仁直言，「其實今天人們長壽都是錢堆出來的，如果沒有錢就是拿命來換」，這也反應在數據上，台灣的健康指數成績大幅落後日、韓。

張鴻仁表示，健保的問題是錢的問題，但重點是在於缺多少錢？如果是缺幾十億的問題，還是能夠勉強「續命」；如果缺幾百億，也可以靠著調整費率等方式來改善；但現在健保制度已是「幾千億」的問題，所以迫切需要大規模的全面改革。

有商業特色的健保制

癌症希望基金會董事長王正旭也說，健保把關醫療資源從嚴審查，導致許多癌友無法接受治療，商業保險也逐步提高保費或退出市場。他認為，政府應推出政策型「健保補位險」，結合健保與商保的特色，放寬核保條件，讓更多民眾可以投保，讓國人有自費承擔醫療風險的能力。

長庚大學醫務管理系教授盧瑞芬認為，健保應保障救人性命的醫療服務，但如果民眾要求「就醫過程舒適度」的話，就應強調使用者付費，回歸市場機制。她就指出，澳洲政府目前規定費率計算為社區費率，所得超過一定水準就需要購買商保，讓「商保補健保的不足」。

應建立專責智庫

交大校友總會理事長姜長安亦表示，健保因為「經費總額管制」的原因，導致各式各樣的預算都非常有限，更耽誤新藥嘗試與生技產業發展。但他也強調，台灣健保費、醫療費很低，已成整體結構性的問題，針對這類問題，應該

從「有益處、壞處少」的部分入手，逐步改善。

陽交大醫務管理研究所教授黃心苑則指出，過去健保的討論只指出問題，但卻無法提出解方，最後流於制式化的答案。她認為，政府應成立國家級的專責智庫，根據學理基礎來分析實證資料，分析如「差額負擔」、「稅收補助」等方式。

四、 健保住院自付額上限調高 113 年元旦上路

2023-09-14 11:08 中央社／ 台北 14 日電

衛生福利部預告訂定草案，調高健保住院自付額上限，單次住院增加到新台幣 5 萬元，全年累計增為 8.4 萬元，預計明年元旦上路，初估影響 1.09 萬人，不影響經濟弱勢及重大傷病。

因應每年平均國民所得調整，衛生福利部昨天預告訂定「健保對象住院應自行負擔費用之最高金額」草案，研擬未來同一疾病每次住院自行負擔費用上限從 4.8 萬元調高到 5 萬元，全年累計住院自行負擔最高額從 8 萬元調升到 8.4 萬元。

衛生福利部社會保險司副司長陳真慧今天告訴中央社記者，新制預計明年元旦起上路，每次住院自行負擔費用上限及全年累計住院自行負擔上限分別提高 2000 元與 4000 元，影響人數相對較少，推估影響 1.09 萬人，全民健康保險住院負擔增加 2337 萬元。

陳真慧提到，現行法定免部分負擔的重大傷病等對象，或是原本由其他單位補助的低收入戶等弱勢對象，都不受住院自付額上限新制影響。草案預告期 60 天，希望讓外界充分了解和提供意見。

依「全民健康保險法施行細則」規定，保險對象應自行負擔住院費用上限，按行政院主計總處發布最近 1 年每人平均國民所得估算，每次住院為每人平均國民所得 6%；無論是否同一疾病，每年為每人平均國民所得 10%。