

第三週
社會法時事整理
20230907-20230913

【老年經濟安全】	2
一、老有所居 —青銀共居篇／認識青銀共居 我適合嗎？.....	2
二、勞動基金運用局 720 億元委外代操 徵求六家業者、每家 120 億元...	2
三、老農津貼與國民年金等 8 項社福津貼調整 政院：明天公布.....	3
【高齡人才、銀髮就業】	4
一、彰化縣府招募銀髮顧問 裝潢、油漆一甲子職人給諮詢.....	4
【勞動重要議題】	5
一、薪水誘人工時彈性 看護轉投日照、長照 醫院缺工.....	5
二、連 8 漲！行政院明將通過 2024 年調漲基本工資.....	5
三、中秋、國慶疏運恐停擺？台鐵司機釀罷工 明遞連署書宣告「不加班」	
6	
【經濟安全議題】	7
一、Fed 官員：9 月會議按兵不動後 可能需再次升息.....	7
二、製造業無薪假將止跌？人數回跌萬人之下 五家業者停止共 800 人無薪假	
8	
三、肯定蔡政府基本工資連 8 漲 勞陣籲速立最低工資法.....	8
四、基本工資調升 4%影響微 學者：居住正義為更重要議題.....	9
【照顧重要議題】	10
一、嘉義女不堪長照壓力悶死父親適用國民法官法 嘉義地院分案確定..	11
二、聯合報社論／照顧老人一個不能少，長照別再「做功德」.....	11
三、住院共聘看護 健保署挹注 5.6 億.....	12
四、照顧人力供需失衡 家總籲看護移工導入長照納管.....	14
五、勞動部擬重啟「鐘點看護移工」長照家庭免當雇主、改居服單位聘雇	
.....	15
六、巴氏量表 3 大類族群擬免評 初估 60 萬人受惠.....	16
七、遠距醫療試辦 明年納入都會區、長照機構.....	17
【健保重要議題】	17
一、 健保補助住院看護 5.6 億預算增試辦床位達 4414 床.....	17
二、 長者健保補助改後年上路 預計編列 100 億元預算、70 萬人受惠..	18
三、 奇美體系 3 家醫院開健保整合照護床 病患看護費可少六成.....	19
四、 新藥納保審查提升病人發言權 病友團體提 3 建議.....	20
五、 原訂 9 月上路 衛福部：苯巴比妥、氯二氮平納管 12 月實施.....	21

【老年經濟安全】

一、老有所居 —青銀共居篇／認識青銀共居 我適合嗎？

2023-09-09 04:57 聯合報／本報訊

安居是老後生活的基礎，住哪兒？跟誰住？至關重要。數據顯示，僅一名老人獨居宅數近十年呈倍數成長，三代同堂已是 old fashion，甚至連在家安老都開始鬆動，銀髮社區或住宅成為新時尚，「青銀共居」或許實驗意味濃厚，但絕對需要及早認識。

認識青銀共居

讓年輕人與銀髮族居住於同一空間，透過跨代交流，銀髮族維持與社會互動、降低隔離與孤獨感，也把人生閱歷自然地互動及傳承給共居的年輕人；年輕人可以協助長者，透過長者認識生命不同階段的意義，並減輕租屋負擔。

靜宜大學社工系退休教授、好好園館創辦人紀金山指出，青銀共居最理想的狀況是居住環境結合同年輕人的衝勁及長者的生命經驗，跨世代共創、共享生活，世代間的交流能讓雙方生活更豐富，共同學習。

我適合青銀共居嗎？

紀金山指出，長輩需願意世代共容、不排斥年輕人，並喜歡走出自我與他人連結，尊重人與人的差異。另，長輩要得到好的生活得提供資源，服務平台也要慎選合適的年輕人。

青銀共居資源

央北社宅：比照一般社宅住戶，設籍、就學或就業於新北市廿歲以上民眾，可以市價八折承租，一次簽約三年，若通過年度評鑑，有機會再減免租金，續租最長不超過六年；計畫住戶只要每月服務至少兩小時，不需抽籤，但長者住戶需自評生活可自理。

榮家：退輔會在部分榮家有「青銀共創—服務設計代宿」合作方案，由榮家提供資源共享，活化安養房舍，提供鄰近學校學生住宿機會，學生達到每月基本服務時數，即可抵換住宿費，可減輕弱勢學子的經濟負擔。

二、勞動基金運用局 720 億元委外代操 徵求六家業者、每家 120 億元

2023-09-11 15:40 經濟日報／記者江睿智／台北即時報導

勞動基金運用局今（11）日公告，辦理新制勞工退休基金及國民年金保險基金國內投資相對報酬型委託經營計畫，總委託金額為新台幣 720 億元委外代操，預計徵求六家業者，每家 120 億元。

勞動基金運用這次委託以台灣加權股價報酬指數為參考指標，採相對報酬型，且永續報告書之上市公司始得列入投資標的。截至 112 年 8 月 31 日，共計有 531 家上市公司出具永續報告書。

勞動基金運用局表示，為強化基金核心配置，這次委託以臺灣加權股價報酬指數為參考指標，透過被動型委任方式，期以相對較低成本獲取台股市場報酬，並與絕對報酬型委任共同建構多元化投資組合，以分散投資風險及增進基金收益。

勞動基金運用局表示，受惠 COVID-19 防疫及邊境管制等相關措施放寬，國內民生經濟活動轉趨正常化，民間消費持續穩健增長；另 COVID-19 疫情後全球景氣逐步回穩，加以人工智慧（AI）等新興科技應用商機帶動，台灣企業基本面仍相對穩健。因此，透過傳統市值加權型之參考指標設計委託案，俾參與國內經濟成長的成果。

勞動基金運用局表示，考量台灣經濟及企業基本面中長期展望穩定，此次規劃以台灣加權股價報酬指數為參考指標之相對報酬型委託，並採取被動式委任投資，除強化國內委託核心部位以參與經濟增長，並借重經理人之專業投資及追蹤指數能力，獲取穩健之台灣股票市場報酬。

此外，勞動基金運用局表示，這次委任案亦要求須出具永續報告書之上市公司始得列入投資標的，期在兼顧收益前提下，積極透過資本市場力量，導引企業重視永續發展。這次預計擇優徵選六家受託機構，每家受託金額分別為新制勞工退休基金 90 億元及國民年金保險基金 30 億元，合計 120 億元。

三、老農津貼與國民年金等 8 項社福津貼調整 政院：明天公布

2023-09-13 18:30 聯合報／記者劉宛琳／台北即時報導

對於明年度老農津貼與國民年金等 8 項社福津貼預算，行政院發言人林子倫今天表示，衛福部已完成各項社福津貼給付實際調整金額的初步規劃，並將於明日行政院會院會上進行報告，待通過後將盡速對國人公布，讓弱勢民眾的基本生活能繼續獲得合理且妥善的照顧。

林子倫表示，政府自 2012 年起建立社福津貼調整機制，明定每 4 年參照消費者物價指數(CPI)成長率，調整各項主要社福津貼給付額度，政府依法辦理相關調整作業。

【中央社台北 13 日電】

行政院今天表示，社福津貼調整機制每 4 年須因應消費者物價指數（CPI）連動調整，目前衛福部已完成老農津貼與 8 項社福津貼給付實際調整金額的初步規劃，將於明天行政院會拍板後對外說明。

民進黨主席賴清德今天主持民進黨中常會時指出，基層民眾反映社會救助津貼應酌予增加且儘速定案，包括老農津貼、國民年金、弱勢族群生活補助等，希望行政院儘速公布並酌予增加。

行政院發言人林子倫今天透過媒體群組表示，關於明年度老農津貼與國民年金等 8 項社福津貼預算，衛福部已完成各項社福津貼給付實際調整金額的初步規劃，並將於行政院會時進行報告，待通過後將儘速公布，讓弱勢民眾的基本生活能繼續獲得合理且妥善照顧。

林子倫也解釋，政府自 2012 年起建立社福津貼調整機制，明定每 4 年參照消費者物價指數（CPI）成長率，調整各項主要社福津貼給付額度，政府依法辦理相關調整作業。

政院人士指出，過往衛福部只處理 8 項社福津貼調整，此次一併協助處理老農津貼調整方案，明天行政院會通過 8 加 1 個津貼調整。

根據衛福部官網，8 項社福津貼包含低收入戶 3 項生活補助、身心障礙者生活補助費、中低收入老人生活津貼、弱勢兒童及少年生活扶助、國民年金老年年金給付加計金額、老年基本保證年金、遺屬年金給付及原住民給付，以及身心障礙年金給付及身心障礙基本保證年金。

【高齡人才、銀髮就業】

一、彰化縣府招募銀髮顧問 裝潢、油漆一甲子職人給諮詢

2023-09-06 14:58 聯合報／記者林敬家／彰化即時報導

74 歲陳進烈做室內裝潢一甲子，有 10 多名學徒，有的車禍、改行、也有比他出色的成就，他也觀察到現在裝潢廠拜師學藝的年輕人通常都待不駐，常要他們買水搬料跑腿，即便一天 1 千元的薪水比外面好也不想待，因為沒有成就感，他認為應要有職訓班機制培育人才。

彰化縣府為傳承各業職人經驗及技藝，成立「銀家傳習所」，建立一個讓銀髮專家提供諮詢輔導服務的平台，諮詢民眾經評估有就業需求者，將轉介至縣政府就業服務台或銀髮人才服務據點，今天邀請陳進烈以及油漆職人洪福來優秀銀髮職人擔任顧問。

勞工處長何俊昇表示，高齡化社會，從 6 個產業切入，包括「農林畜牧」、「金屬電機加工維修」、「營造裝修」、「民生服務」、「資通訊及管理行銷」、「傳統技藝及其他」各類群的銀髮人才，只要具備專業證照，或由核准立案或設立的職業訓練機構、事業機構、學校或團體推薦者，或是具 5 年以上企業經營管理或專業技術經驗的現職人員或依規定退休者，皆可加入世代傳承的行列，廣邀 55 歲以上具有專業技能的銀髮者一起加入。

洪福來今天也分享自己過去因油漆中毒，雙手雙腳癱瘓，但還是離不開油漆，他說，台灣營造業龍頭帶動經濟，但營造業要塑造建築的風格都仰賴油漆，油漆永不沒落，永遠在傳統行業站最前面。

洪福來說，開過10班防水塗裝班，到後來收不到學生，也只能乾等學生來學，他說，油漆業者不是工匠，也不是師傅，是藝術家，把色彩帶進居家環境，人生才會是彩色，他也不惜傳授，認為施比受更有福，也增進自己研讀。

【勞動重要議題】

一、薪水誘人工時彈性 看護轉投日照、長照 醫院缺工

2023-09-08 01:29 聯合報／記者陳雨鑫、許政榆、沈能元／台北報導

衛福部健保署續辦住院整合照護試辦計畫，期盼減輕病患家屬負擔，但醫院看護人力短缺已是常態，專家表示，長照二點○實施後，單項服務時薪誘人，許多醫院看護紛紛投入日照、長照等體系。

此外，醫院看護與病患家屬在薪資、服務內容等，常存有歧見，以致短期看護難尋，推估雙北地區各大醫院至少缺一五○○名看護人力。

宣綸長照醫療諮詢平台執行長高義智表示，新冠肺炎疫情爆發之前，引進外籍看護過程還算順暢，但疫情後，國際缺工，加上檢驗層級嚴苛，過程繁瑣，加上人口老化，居家照護、醫院照護等人力緊繃，近兩年形成看護人力大缺空。

美家人力特助黃湘容指出，以前醫院看護大多希望賺快錢，每月至少五萬元，但工時長，幾乎沒有睡覺及休息時間。長照二點○上路後，照服員大加薪，以致許多醫院看護工投入長照，因為薪水可能更多，且工時彈性，且以白天為主，工作自主性高。

黃湘容說，以往一天廿四小時醫院全日看護行情約在二千二百元到二千五百元，新冠肺炎疫情後，一天基本三千元起跳，但還是缺工。提供照護服務的皖美公司副總李金祥說，長照二點○上路後，各服務項目有明確的計費方式，但醫院內照服員可能多是陪伴患者為主，不僅沒有支付費用，且還須接受專業訓練，讓許多年輕照服員選擇投入長照二點○服務。住院患者聘請不到看護人員，原因還包括雙方對於薪資、服務內容，無法達成共識。

高義智指出，現在變成照服員挑環境，除了看薪資，也看工作穩定性，「短期還不願意接」，因此臨時、短期看護更難找，許多醫院住院病患必須等五到十天才能排到看護人力，以致人力仲介公司只要有人應徵看護，符合資格，就全都聘用。

二、連8漲！行政院明將通過2024年調漲基本工資

2023-09-13 19:01 經濟日報／記者余弦妙／即時報導

勞動部上周召開基本工資審議委員會，會中通過明年基本工資連八漲，月薪調至 2 萬 7,470 元、時薪 183 元。根據行政院明（14）日的院會議程，將通過該案，待行政院核定、並經總統公布後將在明年元旦起實施。

勞動部基本工資審議委員會上周五經勞、資、學、政四方委員討論，拍版從 2024 年 1 月 1 日起，每月基本工資由 2 萬 6400 元調整至 2 萬 7470 元，調升 1070 元，調幅約為 4.05%，每小時基本工資則比照每月基本工資調幅，由 176 元調整至 183 元，調升 7 元，後續將陳報行政院核定。勞動部長許銘春在會後也指出，勞資雙方都不反對調漲，但近年民生物價漲幅有感，為了維持基本購買力，經過綜合考量消費者物價指數年增率、17 項重要民生物資年增率、經濟成長率及整體經濟情勢最後得出結論。

此次基本工資調升至 2 萬 7470 元後，估約有 179.05 萬名勞工受惠，預計每年雇主將新增 167.97 億元負擔、勞工將增加 9.22 億元支出、政府也將新增 10.06 億元支出，合計 187.25 億元；每小時基本工資調升至 183 元後，估約有 60 萬名勞工受惠，在負擔部分，雇主新增 48.93 億元、勞工 3.51 億元、政府也將新增 3.44 億元。

在蔡總統八年任期內，基本工資月薪共計有八次調整，由上任前之 20,008 元提升到 27,470 元，總調幅約 37.3%；時薪調整九次，由 120 元提升到 183 元，總調幅為 52.5%。

三、中秋、國慶疏運恐停擺？台鐵司機釀罷工 明遞連署書宣告

「不加班」

2023-09-13 20:13 聯合報／記者周彥妤／台北即時報導

台鐵局明年 1 月掛牌台鐵公司，不滿政府減少備勤津貼，有損員工權益保障，全國火車駕駛產業工會日前號召動員，中秋節、國慶日依法休假「不加班」，屆時疏運恐面臨大停擺；理事長黃隆華指出，全台逾九成九司機員完成參與連署，預計明天遞交台鐵局人事單位，正式向資方宣告該項不加班行動。

全國火車駕駛產業工會不滿公司化子法在員工權益等部分內容，發出動員令，宣示要在 9 月 29 日中秋節、10 月 10 日國慶日不加班。台鐵日前表示，正積極溝通。

交通部長王國材 9 日表示，已積極與台鐵員工溝通，也向行政院爭取保障台鐵員工權益、確認備勤津貼法制化；中秋節台鐵大眾運輸應會順利，不會有不加班狀況。

不過，罷駛危機並未解除。黃隆華說，未接獲交通部、行政院直接溝通，即使間接傳話稱積極處理，但自主管理法制化共識延宕至今一年多，未有具體作為，協商過程對工會訴求不尊重。

他強調，全台逾九成九、約 1400 多名司機員連署，不到 10 人未參與；這次意志比去年 51 勞動節不加班行動更堅決，預計明天遞交連署書給台鐵局人事單位，正式向資方宣告行動。

王國材今天受訪則重申，針對備勤津貼與權益保障事項，工會的確「有些聲音」，行政院、交通部已充分溝通，都是往正向走，「應該不會有不加班狀況」。

【經濟安全議題】

一、 Fed 官員：9 月會議按兵不動後 可能需再次升息

2023-09-08 08:45 經濟日報／ 編譯季晶晶／綜合外電

美國達拉斯聯準銀行總裁洛根 (Lorie Logan) 表示，聯準會 (Fed) 在即將舉行的政策會議上按兵不動可能是適當的，同時暗示可能要進一步升息才能使通膨回到 2%。紐約聯準銀行總裁威廉斯 (John Williams) 則表示，美國當前的貨幣政策良好，官員必須謹慎分析數據才能確定利率路徑。另在 Fed 人事方面，庫格勒 (Adriana Kugler) 擔任理事的提名獲參議院投票確認，她將成為美國央行首位拉美裔決策官員。

負責制定利率的聯邦公開市場委員會 (FOMC) 將於 9 月 19 日到 20 日召開會議，討論當前基準貸款利率的水準是否高到足以抑制需求和價格上漲。

今年在 FOMC 有投票權的洛根周四在達拉斯商業俱樂部準備發表的講話中表示，「本月稍晚開會時如果跳過 (skip) 升息，可能是適當的，但跳過不意味停止升息。未來幾個月，對數據和前景的進一步評估可能證實必須做得更多以消除通膨」。

同日，對 Fed 利率也擁有投票權的威廉斯在彭博電視記者 Michael McKee 主持的一場討論中表示，貨幣政策具有限制性，正推動需求降到與供應平衡且有利緩和通膨的水準。

他說：「我們的政策良好，但須依賴經濟數據做決定。我們必須繼續觀察數據，仔細分析，認真問自己：政策是否具有足夠的限制性。是否必須再升息，以確保在糾正勞動力失衡和降低通膨目標上取得穩步進展。」

芝加哥聯準銀行古斯比 (Austan Goolsbee) 周四對 Marketplace 說：「我們正迅速接近一個新階段，那就是討論焦點不再是利率該升多高，而是利率該保持在高點多久。」

另外，美國參議院以 53 對 45 的投票結果確認了庫格勒擔任 Fed 理事的提名，她將是 Fed 首位拉美裔決策官員，這為拜登政府在這個全球最具影響力經濟機構之一推動人事多元化的進程再添一筆。

此前一天，參議院確認 Philip Jefferson 成為有史以來第二位擔任副主席的非裔人士，並確首位非裔女性理事 Lisa Cook 完整的 14 年任期。

庫格勒是哥倫比亞裔美國經濟學家，現任美國駐世界銀行代表，她將填補布蘭納德擔任拜登經濟顧問後留下的理事空缺。她是休假狀態中的喬治城大學教授，過去在歐巴馬政府擔任過勞工部首席經濟學家。

二、 製造業無薪假將止跌？人數回跌萬人之下 五家業者停止共

800 人無薪假

2023-09-08 14:07 經濟日報／ 記者江睿智／台北即時報導

勞動部今（8）日公布最新減班休息（俗稱無薪假）統計，製造業現有 273 家、9,167 人實施無薪假，跌回萬人以下，較上期減少 22 家、1,170 人，有五家業者共 800 人停止實施或提早結束；但也有二家新通報實施 180 人。勞動部表示，有部分業者仍有可能接續實施，須進一步觀察。

勞動部統計指出，目前各業合計，有 601 家、10,890 人實施無薪假，其中製造業有 9,167 人，占八成四，占比更高了。若和上一期相較，整體較上期減少 73 家、1,498 人，其中，製造業減少 1,170 人。勞動部勞動條件及就業平等司副司長王金蓉表示，這期家數和人數減少，部分受惠於月底效應，因為實施到期，但不排除部分業者會再接續實施。

這期四大製造業家數及人數皆呈同步減少，其中，重災區金屬機電業人數減少 995 人、資訊電子業減少 146 人。

王金蓉表示，這期有五家業者共 800 人停止實施或提早結束。一家做打釘機業者停止約 170 人無薪假，但因為訂單減少，還會再實施。一家機械板金業者停止 170 人，並表示不會再實施。一家機殼機箱業者停止 210 人，業者表示有一些急單，是否會再繼續實施則還要評估。

一家自行車零組件業者，原本通報實施 410 人，這期規模縮小至 270 人，換言之，有 140 人停止實施。一家半導體設備業 110 人，原本實施到 9 月底，提早一個月停止。

但這期金屬機電業也有新增業者。王金蓉表示，一家彈簧零組件廠商及一家壓鑄模具廠商，各通報 90 人，實施期間三個月，前者每月實施一至八天，後者每月實施三天至九天，皆是因為訂單減少。

三、 肯定蔡政府基本工資連 8 漲 勞陣籲速立最低工資法

2023-09-08 16:50 中央社／ 台北 8 日電

勞動部基本工資審議委員會今天拍板基本工資調漲，調幅 4.05%。台灣勞工陣線表示，總統蔡英文任內 8 連漲，極具正面意義，但仍呼籲盡速完成「最低工資法」立法。

勞動部今天召開基本工資審議委員會，會後拍板每月基本工資從新台幣 2 萬 6400 元調到 2 萬 7470 元，調幅 4.05%，時薪比照月薪調幅，從 176 元調到 183 元，後續將送行政院核定。

台灣勞工陣線透過新聞稿表示，這次是總統蔡英文任內 8 連漲，從上任以來的月基本工資 2 萬 8 元，時薪 120 元調漲至今，分別成長 37.3%與 52.5%，具有極正面意義。

勞陣表示，台灣長期以來迷信「低工資創造競爭力」，讓低薪問題嚴重侵蝕發展，基本工資就曾在 1997 年到 2007 年間出現長達 11 年沒有調整狀況，極不合理。

勞陣指出，根據今年基本工資工作小組會議紀錄，這次連資方團體都沒有特別反對調漲，甚至認為可望解決部分缺工問題，可見台灣已逐漸擺脫錯誤思維；且過去數年來基本工資持續調整，已證明提高工資具積極效益，不僅改善部份低薪問題，更因維持勞工購買力而有利於經濟發展。

勞陣並呼籲，這是蔡總統任內最後一次審議基本工資，因此仍呼籲蔡總統應兌現選前承諾，儘速完成「最低工資法」立法，為未來最低工資的調整奠定更穩定、合理和透明的基礎。

勞陣表示，目前立法院朝野各黨已提出共 10 個版本「最低工資法」，等待行政院版本併案審查，因此呼籲行政院儘速將延宕已久的草案送進立法院，盼於第 10 屆立法院最後一個會期通過審查，讓最低工資政策往後朝向更透明化、更制度化及可預期化，以回歸經濟成長合理分配與照顧底層勞工目的。

四、 基本工資調升 4%影響微 學者：居住正義為更重要議題

2023-09-10 17:39 台灣醒報／ 記者簡嘉佑／台北報導

針對基本工資將調升 4%，學者李健鴻受訪時強調，基本工資調整的目的是為了保障「邊緣勞工的生活需要」，但勞資雙方討論卻經常失焦，政府應訂法源明確訂定調整的指標。調整基本工資要慎防企業轉嫁成本、裁員等負面效應，政府更應注重居住正義，替民眾省下房貸錢，才是真加薪。

保障邊緣勞工生活

基本工資 8 日拍板月薪調升至 27470 元，調升為 4.05%，預計明年 1 月 1 日實施，比資方「調幅不宜超過百分之三」的建議要高很多。對此，文化大學勞動暨人力資源系教授李健鴻解釋說，此次審議基本工資時，納入弱勢勞工最有感的 17 項重要民生物資 CPI 增幅(5.51%)，而並非只參考一般 CPI 年增率。

他表示，各國設立最低工資的制度就是維持工資的最低水平，以保障邊緣勞工最低的生活需要，所以大多數國家在決定調整最低工資時，都是以「生活成本」作為重要的依據。

衝擊企業第一線

台經院研究員邱達生曾說，基本工資調幅的訂定要很小心，對經濟產生衝擊，如壓縮企業利潤後，企業會把雇用成本轉嫁到消費者身上，物價也會跟著漲，或是規模較小的企業將減少聘用員工，甚至因為人事成本太高，無法繼續營運，反而造成失業率增加，最後受衝擊的仍是廣大勞工。

李健鴻則指出，過去勞動部曾委外對最低工資調整進行研究，因為基本工資調整受惠的只是一小部分的勞工，且會僱用低薪勞工的產業相對也是少數。他舉例說，像調查就發現，外界常認為人事成本比重很高的零售、餐飲業，薪資佔營運成本的比例僅5到10%，所以基本工資調整應該不會造成如此大的影響。

省居住費才是真加薪

政大勞工所教授劉梅君受訪時坦承，台灣基本工資調整確實可能出現業者轉嫁成本、因為薪資上升而裁員，或業者坐等基本工資調整，卻刻意不調薪等狀況，台灣低薪的問題也不是靠著基本工資調整就能夠解決。

「雖然我不反對基本工資調整，但台灣有更重要的議題要處理，就是居住正義」劉梅君強調，台灣目前居住成本太高，光房貸、租金就佔據薪資大半數，與其調漲幾千元的基本薪資裨益特定的族群，不如思考如何從居住正義下手，替民眾省下大錢，才能真正提高生活品質。

她更指出，目前居住成本太高的狀況不僅損及一般勞工的生活，也導致能自由運用的薪水變少，「本來能吃好吃飽的大餐廳，後來卻只能勒緊褲帶」，減少消費的狀況自然也會損及商家，對經濟發展有負面的影響。劉梅君說，尤其是教育經費變相縮減，導致下一代的發展受到限制，才是需要警覺的大議題。

漫天喊價難服眾

「每次基本工資調整都會出現，資方覺得調太多，勞方覺得調不夠的窘境」，李健鴻說，台灣《基本工資審議辦法》明訂，審議基本工資應蒐集特定7種資料進行討論，但全部都是「參考指標」，容易出現各談各的狀況，所以才會希望進其他國家的《最低工資法》的相關規定，如區分強勢標準與參考指標，讓討論更容易聚焦。

他說，像是南韓、澳洲等國還規定，每年召開工資審議委員會前，就要先召集研究小組，除了參考經濟發展、物價等相關資料，還考量國際社會的局勢變動，訂出有上下限的工資調整建議，如建議工資調整上限為2到4%，勞資雙方就可以在這個範疇進行討論，而非總是在漫天要價。

【照顧重要議題】

一、 嘉義女不堪長照壓力悶死父親適用國民法官法 嘉義地院分案

確定

2023-09-07 15:40 聯合報／ 記者李宗祐／嘉義即時報導

嘉義縣竹崎鄉盧姓女子不堪長期照顧失智老父壓力，今年6月間涉嫌悶死父親後服藥輕生，經搶救脫離險境；檢方依殺害尊親屬罪嫌向法院聲請羈押獲准。該案適用國民法官法，上午檢方偵查終結，移審嘉義地方法院。嘉義地院抽籤分案結果，由國民法官專庭即刑事第五庭負責審理。

嘉義地院表示，嘉義地檢署檢察官今日就盧姓被告涉犯刑法第272條、第271條第1項殺害直系血親尊親屬案件提起公訴，並將被告移審。依國民法官法第5條第1項第2款規定，屬於故意犯罪因而發生死亡結果的情形，應行國民參與審判。今日經抽籤分案結果，由國民法官專庭即刑事第五庭負責審理，合議庭成員為審判長張志偉、法官陳盈螢（陪席法官）、法官鄭諺霓（受命法官），未來將依國民法官法及刑事訴訟法之相關規定進行審理。

另因被告在押中，經移審後，強制處分事項，依分案作業規定及刑事庭會議決議，經抽籤分由非國民法官專庭的刑事第一庭負責處理，合議庭成員為審判長王慧娟、法官林家賢（陪席法官）、法官王品惠（受命法官）。

嘉義地院表示，今日進行訊問後，盧女坦承殺害其父，並有卷內相關證據資料佐證，涉犯殺害直系血親尊親屬罪嫌重大。且犯後旋即服用大量安眠藥企圖輕生，罹患憂鬱症，案發後所生自責壓力，及欠缺生活重心，同住家人所能給予的支持有限，非無自殘、不到庭接受審判等可能規避司法程序的情形，因此有相當理由認為有規避司法程序的羈押原因，有羈押的必要性，應予羈押。

二、 聯合報社論／照顧老人一個不能少，長照別再「做功德」

2023-09-07 01:21 聯合報／ 聯合報社論

國民黨總統參選人侯友宜連射幾箭，從調高老農津貼、八十歲以上廢巴氏量表，到六十五歲以上長者排富健保免費，蔡政府都研擬跟進，顯示侯友宜的貼心政見切中民眾需求。相對的，民進黨總統參選人賴清德力推的學費、房租、房貸等大補貼政見，蔡政府還直接加碼，卻難解青貧窮忙困境，持續面臨青年信賴危機。

侯友宜引起最大回響的政見，就是長照四箭的第一箭：八十歲以上長者無須巴氏量表，可直接申請看護移工，有力地回應了人民的心聲。行政院火速跟進，放寬外籍看護申請門檻。蔡政府因此被批評執政七年都不做，為選票才放寬資格；由此，可見在野政見促成照顧平權與平等對待的正面發展。

用巴氏量表作為申請外籍看護的門檻，固能避免濫用移工，但也等於將把關責任推給醫師，頻頻引發醫病衝突，乃至外籍看護黑工及不法勾串牟利等問

題。尤其，許多不符巴氏量表標準卻有實際照顧需求的長照家庭，只能無語問蒼天。諷刺的是，由於醫師有責無權，堅持專業可能遭醫療暴力，閉眼放行則可能被司法起訴，醫事人員因而戲稱巴氏量表為「功德量表」。

談到「功德」，照服員永遠不會忘記，賴清德擔任行政院長時，曾經要求照服員若嫌薪水太少，「就當做功德」。雖然他事後道歉，但「賴功德」的名號不脛而走，反映的正是民眾對低薪社會與長照困境的不滿，也暴露出執政者不食人間煙火，政策因而不符人性。事實上，蔡政府的長照政策，或由政治導引，或為選舉服務，儘管長照 2.0 預算無限膨脹，卻遭監察院批評只顧「衝量」，喪失照顧價值。但長照家庭卻因此備受煎熬，甚至引發長照悲歌。

有人質疑，侯友宜把長照責任丟給家庭；但他的長照第四箭，就是要釋放家庭勞動力，減輕家庭照顧者的壓力與負擔，讓婦女重回職場。現實是，長照 2.0 提供的服務往往遠不敷實際需求，難解照顧困境。侯的長照四箭，應能減輕長照壓力。但侯仍應繼續思考長照政策與移工政策整合、照服員與外籍看護雙贏之道。

侯友宜射箭，蔡政府急起追箭，顯示侯友宜確實看到了民眾的長照困境，也擊中了蔡政府長照政策的要害。至於賴清德，則還未能提出具體可行的長照政見，只在跑選舉行程時簡單提到長照 3.0。其實早在蔡總統拚連任時，就曾高呼長照 3.0，但因長照 2.0 涵蓋不足，處處長照棄民，被迫改提長照 2.0 升級版。如今賴清德又喊長照 3.0，希望不是讓醫師和照服員繼續做功德，重要的是要能解決民眾的現實困境。

侯友宜提出長者排富健保免費，同樣凸顯了蔡政府與人民的距離。閣揆陳建仁要求衛福部跟進研議，卻一邊高唱財政紀律，一邊貶低說「不是首創」。但蔡政府撒幣不手軟，財政紀律早就是笑話；而「不是首創」更讓人驚覺，原來連人民的健康權利，都是「一個台灣，兩種制度」：六都和各縣市老人健保補助存在著嚴重城鄉差距。侯友宜有責任說明永續健保的財務配套，但照顧長者，一個不能少，不是中央早該做的事嗎？

長照與健保都不分黨派，人民福祉為上。蔡政府聞善跟進侯友宜的政見，即使是為賴清德選情解壓，人民仍然受益。但人民也不免感嘆，為什麼總要等到大選，政府才發現什麼都沒做？為什麼總在人民要投票了，政府才知道社會安全網破洞變更大？而如果政府總要等到在野黨提出政見後才慌忙跟進，那就應該直接政黨輪替，換人來做了。

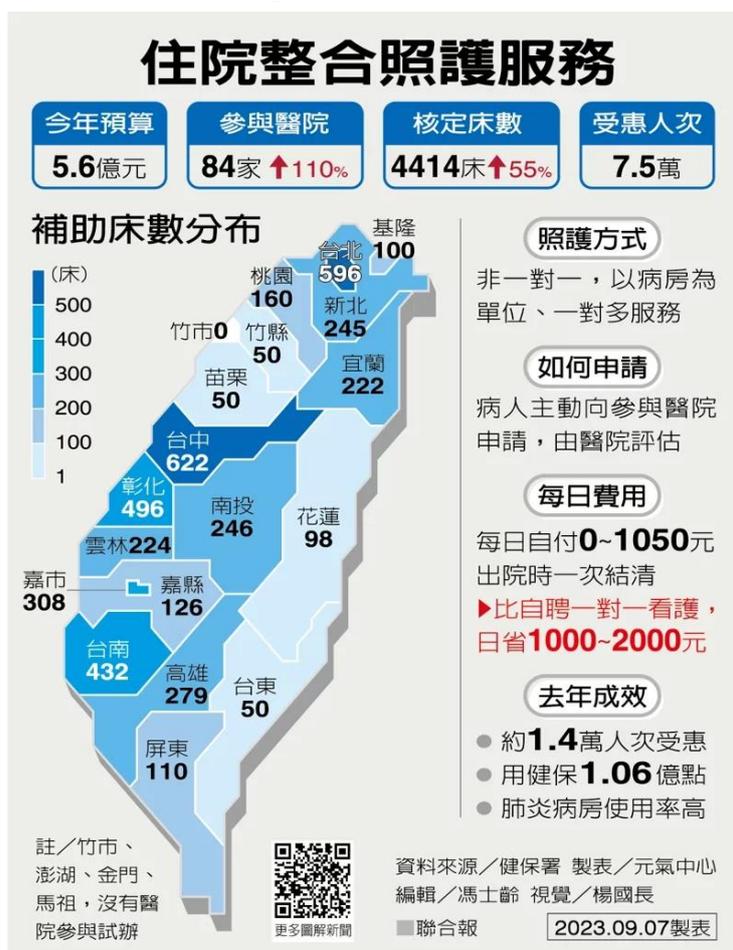
三、住院共聘看護 健保署挹注 5.6 億

2023-09-08 01:44 聯合報／記者李青榮、李樹人／台北報導

健保資料顯示，一一一年住院人數一七八萬人，平均住院天數為九點五天，對有看護需求的患者來說，一天約三千元看護費用，經濟負擔沉重，還常找不到照服員。為此，健保署昨宣布續辦「住院整合照護服務試辦計畫」，以病

房為單位，三至四名患者共同聘用一名照服員，今年預算增加至五點六億元，擴及八十四家醫院、四四一四床，預估七萬五千名住院患者受惠。

全國護理人力不足，許多醫院關床，等床患者激增，即使順利住院，必須面對第二個難關—找不到病房照服員。因另一半身體狀況不佳，無法到院陪伴照護，攝護腺癌患者陳老先生在術前即向北部某醫學中心護理部登記聘用看護，但開完刀後，住了好幾天病房仍不見照服員報到，院方回應「看護大缺工，實在無能為力」。



嘉義大林慈濟醫院護理部督導劉季惠表示，中南部醫院病房看護人力嚴重短缺，以自家醫院為例，平均每天約一、二十名住院病患排隊等待照服員，等上兩三天是常有的事情，有時必須等更久。

台北榮總護理部副主任陳淑芬說，照服員人力嚴重短缺，這是全台醫院共同面臨窘境，雖然北榮與人力派遣公司簽了年度標案，但還是調度不及，院方也成了受災戶。不少住院患者只好透過網路尋找沒牌照的照服員，辯稱為家屬，護理師也只能睜一隻眼閉一隻眼，無法有效管理。

為何醫院看護缺工？中部醫學中心資深護理長表示，病房照服員勞心勞力，得把屎把尿，年輕世代怎麼會願意投入這種就業環境？目前該醫院病房看護平均年齡五、六十歲，其中年紀最長看護工接近八十歲，「老看護照顧老病人已是常態」。

目前一對一、廿四小時病房看護費用約在兩千五至兩千八，為降低病患負擔，健保署去年推出「住院整合照護服務試辦計畫」，多名住院患者共聘一名病房照服員，健保給付七五〇點值，患者再平均分攤看護費用，每一病患單日最高支付上限為一〇五〇元，平均約在七、八百元；照服員薪資雖較少，可有正常勞動工時，希望更多照服人力投入醫院。

健保署長石崇良說，今年增加預算及試辦醫院，希望減輕家屬照護負擔，也可降低護理人員工作負荷；而病房照護人員收入更穩定，在團隊合作下，降低照護壓力，吸引更多照服員服務。

四、照顧人力供需失衡 家總籲看護移工導入長照納管

2023-09-10 18:39 中央社／台北 10 日電

行政院研擬放寬家庭看護移工申請門檻，不再侷限巴氏量表認定，長照團體指出，這雖能解決家戶照顧壓力的燃眉之急，但面對人力減少的未來，移工應導入長照體系並納管。

對於多名總統參選人提出檢討巴氏量表、放寬外籍看護申請等政見，行政院長陳建仁日前指示放寬家庭看護移工申請門檻，研議多元認定方式，勞動部、衛生福利部預計 12 日會商，將邀集相關團體溝通、儘速推出方案。

中華民國家庭照顧者關懷總會副主任張筱嬋告訴中央社記者，對於有照顧需求的家庭來說，聘請外籍看護並非一勞永逸，還得面臨移工照顧技巧不足、移工管理甚至移工失聯等各樣問題，放寬聘僱資格可能一時解了燃眉之急，卻只把更大的聘僱與照顧問題丟回到家戶中。

張筱嬋指出，有時民眾擔心年邁長輩獨自在家，就想聘僱移工來陪伴，但其實老人家身體健康、自主生活能力還很好，「這情況真的需要一個全時人力看著嗎？」老化過程其實可以透過延緩失智、失能配套措施應對，應針對輕、中、重度不同失能等級，設計整體長照服務，不該頭痛醫頭、腳痛醫腳。

目前國人面對長照需求時，往往會上醫院做巴氏量表評估、找仲介聘請外籍看護；另一條途徑是透過各縣市長照管理中心開案評估，安排居服員、日間照顧、喘息、接送等服務，人力以本國籍為主。在特定情況下，已有看護移工的家庭可使用長照服務，如交通接送、輔具、及看護移工無法提供服務 30 天以上空窗期的喘息服務。

「應該利用長照政策引導民眾思考未來會面臨的照顧困境」，張筱嬋說，未來照顧人力一定更少，「用全民去照顧」的力量才夠大，移工人力也應該要在整個長照體系中被看見、被管理。

衛生福利部長照司長祝健芳接受中央社記者採訪表示，以國家人口結構來看，若長輩偶爾夜間有 1、2 次要上廁所、喝水等協助需求，其實可以透過

夜間照明、無障礙設計、輔具等解決，也能建立長輩自我照顧能力，「若這樣就投入1個人力在照顧上，在整體勞動人力減少情況下，未必合適。」

對於長輩照顧政策方向，祝健芳說，仍是鼓勵在地安老、盡量使用長照服務；不過目前22萬多家戶聘請家事移工，其中僅6.6萬人成功申請銜接長照服務，其餘可能因為照顧管理評估量表（CMS）評估未過，也有部分可能因不想要有非固定人員進入家中等因素，而未申請長照服務。

祝健芳指出，請移工圖個方便，但移工來源國能否提供源源不絕的人力，還有聘僱後情況，都是問題；若需求遠大於供給，未來恐將面臨人力供需市場失衡，「這是在這波總統候選人提出想法時，沒有考慮到的。」

五、勞動部擬重啟「鐘點看護移工」長照家庭免當雇主、改居服單位聘雇

2023-09-12 21:36 聯合報／記者葉冠妤／台北即時報導

衛福部、勞動部今決議放寬已接受長照服務半年以上、輕度失智者，以及特定身心障礙重度等級以上三大族群免評，可聘僱外籍家庭看護工。勞動部勞動力發展署官員晚上上公視「有話好說」時進一步透露，勞動部預計重啟外展看護服務計畫，現在也正在規畫移工照護技巧、語言溝通等多元管道課程。

勞動部曾於2013年推動有「鐘點移工」之稱的外展看護服務試辦計畫，打破由家庭擔任雇主聘僱外籍看護工的模式，改由長照居家服務單位當雇主，指派外籍看護工到有照護需求的家庭鐘點服務，但當時因適用資格嚴苛、民眾使用習慣無法改變等因素，承辦機構不堪虧損陸續退場，試辦計畫最終失敗收場。

中華民國家庭照顧者關懷總會副主任張筱嬋今在節目上提及，移工申請確實有窒礙難行之處，家總樂見放寬聘雇資格，但必須提醒，不是請來一名外籍看護就一勞永逸，後續的移工照護技巧、失聯等管理責任則由家庭面對與承擔，家總一直建議應以大水庫概念，將移工納入長照體系，好好照顧這群協助我們的新家人。中華民國身心障礙聯盟秘書長洪心平也說，不是門打開、讓移工進來就好，人力將是一個問題，政府不該把移工責任都丟給家庭承擔。

在移工照護技巧上，蔡孟良坦言，除來源國受訓機制有無落實的問題，國內端也必須建立培訓系統，雖然目前法令有家庭看護工接受補充訓練的相關規定，但雇主因為照顧需要，不願意讓移工出門受訓，因此勞動部現在正在規畫多元訓練管道，未來希望結合線上、線下開班，將布建系統讓移工、家庭雇主都能夠學習，還有語言溝通學習，都在規畫當中。

此外，蔡孟良表示，當初試辦的外展計畫是跟居服單位合作，由居服單位進用、管理、訓練外籍看護工，由居服單位擔任雇主，由單位負責提供案家服

務，現在勞動部希望重啟計畫，藉此改善目前長照家庭遭遇的問題，正在跟相關單位請教、重新檢討，思考更好的規畫。

蔡孟良說，外展看護當初是實驗性計畫，讓有照顧需求的長照家庭當單純的使用者，只要一通電話打給居服單位，幾個鐘頭、一天或兩天都沒關係，由居服單位派人過來，勞動部盼趕快讓這項制度重新建構起來。

蔡孟良強調，長遠來看要思考如何讓照顧責任分攤，而不是由單一家庭承擔移工管理，這方向應該大家一起努力。

六、巴氏量表 3 大類族群擬免評 初估 60 萬人受惠

2023-09-13 01:15 聯合報／記者許政瑜／台北報導

巴氏量表存廢成各黨總統參選人政治攻防，衛福部、勞動部昨邀集民團、醫療及長照專家，舉行「放寬聘僱外籍家庭看護工免評多元管道諮詢會議」，擬定使用長照服務六個月以上者、輕度失智症者以上、特定身心障礙等三大類族群若申請外籍看護，可免巴氏量表，初估六十萬人受惠。

至於執行細節及上路時間，衛福部社會及家庭署長簡慧娟表示，九月底前將與勞動部再次開會，屆時再對外公佈。

昨會議由衛福部次長李麗芬、勞動部次長陳明仁主持，初步結論針對三類族群放寬免評，包括「個案核定使用長照服務起算、持續六個月以上」、「經一名精神科、精神科專科醫師臨床診斷失智評估量表輕度以上（CDR一分）」、「原特定身心障礙重度以上免評項目，增加輕度失智症、肢體障礙及全部罕見疾病，以及重度呼吸障礙以上、中度吞嚥障礙以上」。

衛福部社會及家庭署長簡慧娟於會後表示，初估六十萬人受惠，以使用長照服務六個月以上者人數最多，約卅萬人，其次為失智症廿萬人、特定身心障礙者十萬人、呼吸器官功能重度障礙以上者四五〇〇人、吞嚥機能中度障礙以上者一二〇〇人，以及不限病症的罕病患者七三〇人等。

簡慧娟指出，有些使用長照或重度依賴照顧個案，可能覺得現行長照居家服務無法滿足需求，因此給予多元管道選擇。

不過，民團憂心，目前極重度家庭已不易聘請外籍看護，因需協助餵食、翻身、拍背，工作繁重且工時較長；一旦六十萬人列入巴氏量表免評範圍，外籍看護可挑選輕鬆、無需廿四小時的照顧環境，極重度家庭更難媒合到外籍看護。

對此，簡慧娟表示，昨日會議屬於諮詢會議，蒐集各界意見，並未討論執行細節，後續由勞動部蒐集意見，做通盤檢討；社家署則會盡速整理這次會議意見，審視執行可行性及相關細節，預計九月底前再次開會研議。

部立雙和醫院副院長劉燦宏表示，如欲申請巴氏量表，患者必須親至診間，對於家屬來說可說是一大考驗，若病人使用呼吸器、鼻胃管，至醫院接受評估，難度更高，因此，決議放寬特定身障二類別。

七、遠距醫療試辦 明年納入都會區、長照機構

2023-09-13 00:29 聯合報／記者李青榮、鄒尚謙／台北報導

台灣即將步入超高齡社會，老年人口增加，隨之而來的失能及健康照顧問題愈趨重要。衛福部健保署長石崇良表示，將於明年第一季擴大實施遠距醫療試辦計畫，除了偏鄉、離島，也會選擇都會區試辦，同時放寬實施場域，不只在家中，長照機構也將適用。

石崇良指出，未來遠距醫療會朝兩個方向擴充，第一是適用場域增加，不只在家裡可以使用，將擴大到長照機構住民也可以使用。以疫情期間長照機構住民確診為例，確診者可以留在熟悉的機構裡接受照護，不需要移往醫院，住民原本的生活照顧不會中斷，否則移往醫院照顧還有另外找看護的困擾。石崇良說，第二是服務範圍擴大，以前大多局限在山地、離島地區，但部分都會區民眾也有居家照護需求，因此會導入長照機構住民，以及擴充到居家透析病人。受益者包含現行居家醫療照護整合計畫病患約 7 至 8 萬人，其餘長照機構的住民也將受益。

石崇良強調，「居家訪視」、「遠距醫療」及「遠距監測」為鐵三角，都要達成才能讓病人在家中、機構中得到跟醫院一樣的持續照顧。目前已經在爭取預算，預計 2 至 3 億元試辦，先實施一年，再看實施狀況滾動式修正。同時也會組成包含居家醫療學會、具有居家護理專長、社區醫院、基層醫師的專家小組，一起討論如何設定試辦計畫。

此外，石崇良說，遠距醫療擴大實施的試辦計畫，將會搭配通訊診察治療辦法修定一起實施，目前法規正在醫事司做最後修訂，預計年底完成，搭配試辦計畫在明年第一季實施。

【健保重要議題】

一、健保補助住院看護 5.6 億預算增試辦床位達 4414 床

2023-09-07 10:42 中央社／台北 7 日電

全民健康保險住院整合照護服務試辦計畫補助住院看護，112 年預算新台幣 5.6 億元，核定 84 家醫院試辦，床位增加到 4414 床，新增醫院自 8 月 28 日起就可收案，希望減輕家屬負擔。

衛生福利部中央健康保險署今天發布新聞稿表示，112 年住院整合照護計畫核定結果出爐，84 家醫院試辦；健保署長石崇良說，第 1 階段核定 4414 床，較 111 年增加 44 家醫院、1567 床，後續視各試辦醫院執行情形及預算，開放擴增試辦床數。

健保署醫務管理組長劉林義告訴中央社記者，每天健保支付維持 750 點，去年 10 月到 12 月申報總住院日數約 3 萬 6936 天，平均每人服務 8.8 天；今年統計到 6 月約 14 萬 1318 天，平均每人服務 9.6 天，已服務 14 萬人/日，申報 1.06 億元。

111 年 10 月起健保首次推動住院整合照護服務試辦計畫，由醫院安排適當照護輔佐人力，最初有 40 家醫院加入試辦，每天由健保支付 750 點、民眾自行負擔 0 元到 1050 元給醫院。有相關需求民眾可致電試辦醫院，由醫院評估疾病照護狀況是否適合接受這項服務。

健保住院整合照護服務試辦計畫針對入住急性一般病床病人提供住院整合照護服務，由醫院依病房特性及病人疾病嚴重程度，安排適當照護輔佐人力，將病房團隊人員照護工作分級分工提供住院照護，使民眾於住院期間，家屬可不用全時在醫院照顧病人或自聘看護，也能獲得連續性照護。

二、長者健保補助改後年上路 預計編列 100 億元預算、70 萬人受惠

2023-09-07 23:57 經濟日報／記者謝柏宏、余弦妙／台北報導

衛福部長薛瑞元原在 6 日表示，弱勢長者健保補助明年實施，但他昨（7）日改口坦言「講有點快、不夠精確」，最快 2025 年上路。

弱勢長者健保費補助初步規劃

項目	內容
期程	今年底前擬定計畫，明年送至立法院審查，通過後編列公務預算，最快 2025 年實施
規劃	將挑選健保第六類中收入較低，且未接受其他中央、地方補助對象，研議提供保費補助
預算	估 100 億元
受惠情形	約 70 萬人

資料來源：採訪整理

翁至威 / 製表

薛瑞元表示，將從健保第六類弱勢長者篩選補助對象；初步預估，預算約匡列 100 億元，約 70 萬人可望受惠，不過細節仍待評估。

近日總統參選人陸續端出全額補助 65 歲以上長者健保費政見，薛瑞元原在 6 日表示，研擬中的方案主要針對弱勢長者，最快明年就能展開補助，但昨日薛瑞元改口。

薛瑞元表示，目前規劃，將挑選健保第六類中收入較低，且未接受其他中央、地方補助對象，研議提供保費補助，總預算粗估需 100 億元，但仍待詳細計算補助對象、人數，經費才會定案。

薛瑞元指出，接下來將由衛福部健保署、社家署合作盤點、篩選，今年底前希望能擬定相關計畫，明年送到立法院審查，審查通過後即按程序編列公務預算，最快 2025 年實施。

補助對象方面，65 歲以上健保第六類投保對象，是沒有收入、沒有財產，於戶籍地的鄉鎮區公所投保者，占全體比率 27%，計有 109 萬人，每月需自付 826 元健保費，不過當中有部分具榮民身分，或退輔會已有相關補助，扣除後約 70 萬人受惠。

行政院發言人林子倫昨日主持行政院會後記者會時表示，全額補助 65 歲以上長者健保費用的提議，若未能增加醫療基金與醫療品質，甚至恐將排擠其他社福預算，不宜貿然躁進。

不過林子倫表示，政府確實觀察到部分第六類投保對象未受到現有社福機制補助，將評估收入未達一定門檻者進行補助，由衛福部進一步規劃，須針對照顧規模與範圍試算，衡酌公平性財政負擔後，再報行政院核定。

據健保署官網資料，第六類被保險人是指無薪資所得、營利所得、執行業務所得；未參加職業工會、農會、漁會、農田水利會等；非屬軍眷的家戶代表或低收入戶成員。

林子倫強調，針對近期社會各界就政府施政進行建議與討論，行政院長陳建仁特別指示各部會，在各項政策規劃與考量上都應比社會各界更加周延，並且謹守財政紀律，讓預算作最好的使用。

三、奇美體系 3 家醫院開健保整合照護床 病患看護費可少六成

2023-09-11 17:01 聯合報／記者周宗禎／台南即時報導

奇美醫療體系奇美醫院、柳營奇美醫院、佳里奇美醫院承辦「全民健康保險住院整合照護服務試辦計畫」。今天宣布在奇美醫院、柳營奇美各開 50 床，佳里奇美 42 床，共 142 床住院整合照護病床；看護費用由健保支付每人每日 750 點，其餘家屬負擔。奇美醫院及柳營奇美每日 1050 元，佳里奇美每日 900 元。病患家屬負擔自聘看護費用比過去減少 6 成。

主計處今年統計，全台每 100 青壯年人口（15 至 64 歲）所扶養老年人口（65 歲以上）比例逐年攀升，從 2017 年 18.99% 提升至 2022 年 24.97%。而台南市從 2017 年 19.64% 提升至 2022 年 25.60%。人口老化加上少子化日益嚴重，青壯年者照顧老人壓力逐年增大，台南市更高於全國平均值。長者住院面臨照顧需求增高，照顧者遭受能力、生活改變雙重壓力。

院方表示，只要病人經過評估可進行整合照顧，且家屬也同意，就會根據病人疾病嚴重程度，由院方直接提供特約看護比來全責照顧：奇美醫院與柳營奇美 1 比 4，佳里奇美 1 比 6 至 8。

院方表示，病人住院期間照顧工作委由院方特約看護，家屬以探病取代陪病，可以不用停止工作全時在醫院照顧病人或自聘看護，減輕家屬住院照顧及經濟負擔，並可協助護理師照顧。住院照護工作分級分工，病人也能獲得連續性及完整性的照顧，提升民眾住院醫療照護品質。

院方說，隨著長照需求增加，看護及照服員也逐漸面臨人力不足，辦理 1 對多照顧模式，除可減輕家屬經濟負擔，看護人力也能充分運用，而且家屬僅需負擔自聘看護約 40% 費用。病人住院期間翻身、餵食、身體清潔等生活照顧交由醫院團隊中特約看護執行，並協助護理師、減輕家屬照顧壓力，讓護理師回歸專業工作，建構住院整合照顧的新生態。醫院照護人力組合模式理念開創病人、家屬、護理師、醫院與看護「五好新模式」。

四、新藥納保審查提升病人發言權 病友團體提 3 建議

2023-09-13 14:35 中央社／台北 13 日電

「公民參與」是二代健保法重要精神，病友團體今天指出，不論健保會或審查新藥納保的共擬會，病友發言權都不理想，呼籲釋出更多病友名額、給予正式席次及培力訓練等 3 大建議。

台灣病友聯盟 (TAPO) 今天舉辦「2023 世界病人安全日記者會」，世界衛生組織訂定今年病安日倡導主題為「病人安全需要病人參與」，台灣病友聯盟理事長吳鴻來表示，據國外統計，有意義的病友參與可減少 15% 傷害負擔，挽救無數生命，病安行動策略裡病人直接參與是重要第 1 步。

台灣癌症基金會副執行長蔡麗娟認為，目前病友代表在健保重要決策會議的參與仍有所不足，在決定藥物是否納入健保給付的共同擬訂會議中，僅有 2 名病友列席，雖然可全程了解所有代表的討論，但因為非正式代表，所以在會議權利的行使上仍有落差。

至於決定健保費率與總額的健保會，蔡麗娟說，在 39 名委員名單之中，病友只有 1 席，甚至是透過抽籤決定，使病友聲音容易被漠視，希望包含不同病別的泛病友組織，如台灣病友聯盟等，可成為擁有固定席次的委員，「病人才是真正與疾病 24 小時相處，他們最清楚疾病影響性。」

健保資源有限，龐大數量的新藥排隊納入健保給付，審查速度慢，以癌症新藥為例，長達 700 多天才會進入健保給付。癌症希望基金會副執行長嚴必文提到，病友參與健保政策，「老實說我們是失望的」，最大的無力感與無奈感來源，是沒有實際發言權。

嚴必文表示，病友代表出席討論新藥納入給付時，意見似乎難被認同、納入考量，更不用說是否有機會撼動決定。因為舉行共擬會之前，新藥是否納保已開過專家會議，共擬會代表多數會參考專家會議建議，「非常辜負病友辛苦收集資料」，希望病友可提前參與專家會議。

嚴必文也提出 3 大意見，希望改善病友參與健保政策現行困境，第 1 是健保會及共擬會給予病友代表更多名額與正式席次；其次為希望病友代表進到新藥納保專家會議，以利病友提出的建議能被聽見；再來是希望政府可以提供病友更多培力訓練。

醫改會執行長林雅惠表示，病友作為醫療服務直接使用者，最深知其中甘苦。現在的民眾就醫可以取得就醫費用明細、清楚的藥袋標示與全本病歷等。此外，如何讓民眾聰明就醫，啟動公民意識與自發力量參與守護醫療品質，也是需要各界長期攜手努力的目標。

五、原訂 9 月上路 衛福部：苯巴比妥、氯二氮平納管 12 月實施

2023-09-13 15:22 聯合報／記者林琮恩／台北即時報導

新北幼兒園餵藥案，讓苯巴比妥等藥品安全性議題浮上檯面。行政院 9 月 12 日公告修正「管制藥品分級及品項」，將苯巴比妥複方製劑及氯二氮平複方製劑納為第四級管制藥品管理。衛福部食藥署表示，考量業者須盤點存量等緩衝時間，原訂 9 月上路，改於 12 月 1 日正式生效納管；未來此類藥品非完全禁用，而是成為醫師處方用藥。

食藥署副署長陳惠芳表示，這二項藥品在民國 90 年即排除藥品排除管制藥品列管，但法務部仍將其視為毒品管制，若醫療端未妥善管理，出現醫療以外用途，恐流入市面成為毒品，故修法將之納管，以利追蹤藥品流向。管制生效後，將成為醫師處方用藥，並非完全禁用。

陳惠芳也說，納管前，業者須結算存量，並建立簿冊管理，故在公告後，給予業者緩衝時間至 12 月 1 日止。下游的藥局、醫療機構、製藥廠等機構業者中，使用到是類藥品者共 2950 家，有管制藥品登記証者共 2081 家，剩餘 869 家業者，也應在緩衝時間內完成管制藥品登記証辦理。

她提醒，納管後，業者除須領有管制藥品登記証，也應在業務處所設置簿冊，詳實登載管制藥品每日收支結存情形，並定期申報；機構業者如欲使用前述品項進行醫藥教育研究試驗者，須事前向衛生福利部提出使用管制藥品申請，經核准後始得使用；該等藥品之輸入、輸出、製造、販賣、購買及使用等相關事宜，應遵照管制藥品管理條例相關規定辦理，以免違規受罰。

另外，陳惠芳說，管制藥品標籤及外盒也要進行變更，加貼或印刷「管 4」字體，並以六角形外框呈現。依藥事法規定，業者應於六個月內回收市售品，送縣市主管機關驗章後，始得販賣。管制標籤規範對象是藥局及藥商等，不包括醫療機構。

